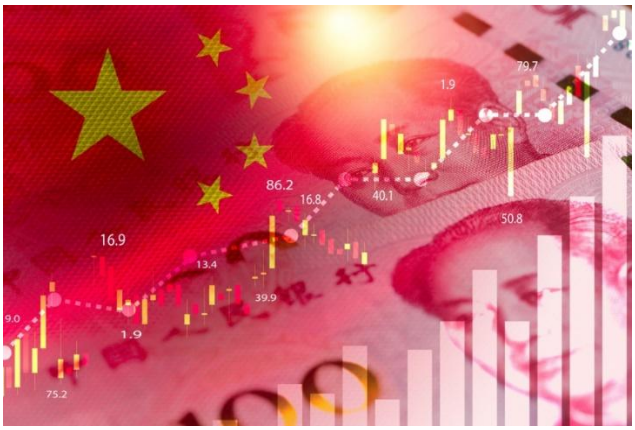


圖片來源：達志影像

習近平欲解決經濟發展困境仍重回改革開放老路

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、中共推動民營經濟法制化以防範貪腐再生

「擴大內需」、「人民消費增加」、「民營化經營法制化」是最近習近平在政治局會議討論振興經濟常常提到的議題，其實這些議題和嚴格治黨防止貪腐是息息相關，過去十多年習近平打擊貪腐可以說是完全針對鄧小平實施經濟改革開放，人民經濟生活開放後造成幹部貪腐。4 月 30 日，中國人大表決通過《中華人民共和國民營經濟促進法》，自 5 月 20 日起施行；按照該法規定的法律責任：(一) 未經公平競爭審查或者未通過公平競爭審查出臺政策措施；(二) 在招標投標、政府採購等公共資源交易中限制或者排斥民營經濟組織。這等於是由政府規定民營企業的經營權利，是變相的計畫性經濟中的經濟活動，在該法的七十五和七十六條，更規定不按政府規定者處以行政和刑事責任，這是習近平防範民營企業爭取營利而做出貪腐行為的規定；從該法的內容可以看出，習近平在經過十多年的執政後，還是回到鄧小平經濟開放路線，但他又擔心貪腐之風捲土重來，於是將開放民營化「法制化」，希望藉這法律限制防止貪腐之風、腐蝕社會之風；但這種「鳥籠式」的民營經濟，其實是社會主義計畫性經濟的變種，不是經濟開放

政策，對解決中國經濟發展問題幫助，不是很樂觀。中國一般民營企業家並不是很期待。

二、民營企業家對該法實施不抱樂觀態度

做為中國第一部專門關於民營經濟發展的基礎性法律，根據中國官方說明，民營經濟促進法第一次將「毫不動搖鞏固和發展公有制經濟，毫不動搖鼓勵、支持、引導非公有制經濟發展」、「促進民營經濟健康發展和民營經濟人士健康成長」寫入法律，支持民營經濟組織參與國家重大戰略和重大工程，支持民營經濟組織在戰略性新興產業、未來產業等領域投資和創業，鼓勵開展傳統產業技術改造和轉型升級，參與現代化基礎設施投資建設。不過，根據中國「大成企業研究院」近期在企業峰會上向民營企業家發放問卷調查，在 56 位企業家問卷中，針對《民營經濟促進法》草案的看法，計有超過半數選擇「未達到預期需要較大修改」的選項，顯示民營企業家對於草案的總體評價未有期待。近年來，中國不論是政府對民營企業部門態度，或是社會對民營企業的輿論，皆呈現不友善，民營企業依然處於「躺平」狀態。其實，中國在計劃經濟時代以國營企業為核心，民營經濟長期被視為補充角色，這是導因於習近平對民營企業發展存在著社會一定會形成「貪腐之風」有關；現在鼓勵民營企業是中國政府想要提高增加內需、人民收入，這和習近平擔心的造成社會貪腐之風，是矛盾關係。事實上，國有企業在中共心中，仍優先被視為「自己人」，民營企業家則像「外人」，信任度始終有限。

三、習近平希望在「十五・五」期間結合公、民營企業繁榮經濟提升國際影響力

7 月 24 日，中共中央在中南海召開黨外人士座談會，就當前經濟形勢和下半年經濟工作聽取各民主黨派中央、全國工商聯負責人和無黨派人士代表的意見建議，中共中央總書記習近平主持座談會並發表重要講話強調，做好下半年經濟工作，要堅持穩中求進工作總基調，完整準確全面貫徹新發展理念，加快構建新發展格局，加力擴大內需、優化供給，切實保障和改善民生，增強發展動力、激發社會活力，推動經濟持續向新、向優、向好發展，努力實現「十五・五」良好開局。這是在《民營經濟促進法》實施後，習近平對各黨派負責人發表的對

中國經濟發展願景。

目前對習近平而言，以武力在東亞地區發動戰爭，並不是他強化中國在世界影響力的首選，因為若由中國發起區域戰爭，將會嚇跑外國企業到中國投資，中國經濟發展也會受其害。中共國務院總理李強近年在中國主辦的國際招商會，不斷強調擴大高水準市場開放，受到國際社會好評；中國本身如果有健全的民營企業，也可以和歐美國家的企業合作發展，不至於被批評中國都是國營企業，靠政府補貼不公平競爭。其實，對歐美國家企業家而言，他們原本以為鄧小平的經濟開放路線會一直持續下去，可以和他們的自由市場經濟接軌，但習近平執政後，卻以鄧小平經濟開放路線造成貪腐之風為由而中斷。中國現在也不以美國、歐盟市場為主要對象，而是另開闢越南、巴西、墨西哥等經濟高成長的國家市場為對象；目前來看中國出口產品確實是比原來出口的市場大，經濟成長似乎比以前來的高，大有恢復到過去經濟高成長時期 8%以上的盛況。習近平國際影響力也水漲船高，甚至比歐美國家領袖高。

四、中國經濟發展依賴高成長國家大量進口然該等國家亦須依賴歐美市場

根據國際媒體披露，中國現在不再是生產輕工業的世界工廠，已經轉型成為用於組裝電路板的自動化系統，成為「工廠的工廠」，中國已不再僅僅是低附加值消費品的生產國，正向海外出口更多支撐全球製造業的高附加值中間財和資本財，如晶片、精密機械和機械臂。由於中國在全球供應鏈許多環節中占據主導地位，中國出口變得更加強大，在面對美國總統川普(Donald Trump)針對中國製造成品提高關稅時，也更具韌性；另外，受墨西哥、巴西和越南等國希望提升高科技經濟的推動，中國去年海外銷售額升高近 10%，其中還包括美國企業等，其生產幾乎依賴中國供應鏈，中國擴大出口策略是不再和德國、日本等先進國家，競爭以美國和歐盟為對象的國際市場，而轉向經濟高成長又想要提升生產品的開發中國家，出口高科技產品，像是巴西、墨西哥和越南等，他們現在雖然經濟發展落後，但未來發展潛力相當大，中國早在拉攏他們，擴大市場，這是習近平對外經貿發展策略；不過，這些新興國家也需要歐美市場才獲利。現在習近平的想法是雙

管齊下，既要滿足人民需求，又要重視和歐美國家競爭高科技產品、搶奪開發中國家市場；但習近平強調中國是社會主義國家，國營企業為經濟主體，政府補貼出口是當然的經貿政策，這些是歐美民主自由經濟市場國家認為是不公平競爭的癥結，習近平不可能放棄，即便是最近實施的《民營經濟促進法》，也是社會主義經濟精神。其實，中國經濟發展只會盛況一時，完全回到社會主義路線時，絕對會再衰落。這是歷史證明過的事實。

五、人民消費越來越低，習近平經濟發展策略證明社會主義經濟路線失敗

習近平不得不承認，中國目前還是內需不足，中國本身也很難成為大市場，很難吸引外國企業來中國投資。中國現在經濟發展是「金字塔型」，底層廣大人民消費越來越低，頂層是國家龐大政府經費補助的高科技發展企業，代表的是政府很有錢，人民未來會更窮。習近平所謂的雙管齊下，歷史經驗顯示，他強調的社會主義計畫性經濟優於資本主義市場經濟，是不切實際想法。習近平維持「國富民貧」的社會形態，只會讓人民心裡想要貪腐，因為貪的是國家的錢，只要他賄絡，權力越大，越安全不會被抓，但對國內人民收入增加、提升消費，是沒有幫助。說穿了，習近平堅持的社會主義經濟路線是失敗的。不改弦更張，注定要失敗。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366
Fax: 886-2-23679193
http://www.pf.org.tw