



圖片來源：法新社

## 美中峰會習近平在臺灣問題威懾川普凸顯美國是臺海穩定力量

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

### 一、美國總統川普訪問北京與習近平舉行峰會臺灣問題是習的重點

5月13至15日，美國總統川普(Donald Trump)赴中國是訪問，與中國國家主席習近平舉行高峰會，習近平主要關注問題是經貿關稅取消、伊朗戰爭結束與臺灣問題。尤其是臺灣問題習近平特別強調，希望美國不再出售武器給臺灣及協防臺海戰爭，最重要的是他要川普公開說出「反對臺灣獨立」，然川普均未回應；而川普所提經貿關稅、不允許伊朗擁有核武器和開放荷姆茲海峽，雙方皆表同意；另中國購買波音公司飛機200架，這數目與川普原本預計500架落差相當大；習近平也同意購買美國大豆和石油，然整體訪問不如美國國內所期待，股市大幅下跌。川普在回美國專機上未回覆記者對臺灣問題的追問，國務卿盧比歐(Marco Rubio)則重申，美國長期以來對臺政策並未改變；川普另表示，將在最近與臺灣治理者商討軍售問題。其實習近平



最關注的還是臺美關係、美臺軍售與協防臺海安全，習近平視此為解決臺灣問題主要障礙。習近平這次是想藉川普訪問，要求川普公開說出「反對臺獨」，讓他要發動對臺海戰爭時，美國軍事不介入協防臺灣，習近平甚至把話說得很重，聲稱臺灣問題是兩國關係中最重要問題，妥善處理，兩國關係就能保持穩定，然若處理不當，兩國就會發生衝突，陷入非常危險境地，這番話有威懾川普意涵。

## 二、習近平盼川普不再軍售與協防臺灣然川普未回應

### (一) 習近平提出臺灣係美中嚴重問題川普關注惟未回應

觀察習近平在川習會涉臺發言，其作法係對川普進行心理戰，讓川普心中有深刻印象；在返國飛機上，川普對記者透露習近平對臺灣問題相當在意；川普雖未當面回應，然表示再過一些時日他將和臺灣治理者溝通再回應。然川普接受他特別喜愛的「福斯新聞」(Fox News)專訪時指出，「臺灣有人想獨立，是因為以為背後有美國撐腰 (they figure they have the United States behind them)」，引發臺灣與華府高度關注。《華盛頓郵報》分析指出，習近平在峰會上雖成功公開談論「臺獨」與衝突風險，在敘事上拿到分數；然更需注意的是白宮國安與外交團隊正迅速出手，試圖把臺灣議題重新拉回美方原有政策軌道。整體而言，川普不願在臺灣問題與習近平爭執，完全沒有回應。

### (二) 川普以伊朗戰爭未歇為由延遲軍售臺灣

賴總統提出的 400 億美元特別軍購案，因在野國民黨和民眾黨反對，僅通過 248 億美元，期間還有國民黨黨主席鄭麗文提出 100 多億美元方案，她是要配合 4 月 10 日和習近平在北京會談的默契；然國民黨內部還是有部分立委與民眾黨立委主張提高軍購金額，最後通過的是 248 億美元軍購決議案。針對川普稱要和賴總統通話，賴總統雖然期待，然中共施壓，不允許臺美元首通話，甚至連軍購案都要求美國取消。最近美國海軍代理部長高雄(Hung Cao)在參議院聽證會上指出，由於美國軍需優先因應伊朗戰爭，正暫停 140 億美元軍售案；此等於答覆川普對臺軍售問題立場。川普一直很有自信地認為，他擔任總統時，習近平不會發動臺海戰爭；但等到 2029 年 1 月他下臺時，美國對臺政策仍可能會再回到傳統路線，遵守「臺灣關係法」和「六項保證」。

## 三、川普要改寫兩岸關係歷史但沒做好周全準備

### (一)兩岸關係發展與美國東亞利益息息相關

川普第一任期被稱為政治人物素人，第二任則是「難預測總統」，不願完全遵守美國和盟國過去外交政策；他支持以色列、抓捕委內瑞拉總統馬杜洛 (Nicolás Maduro)，展示美國軍事力量強大，然不見得在全球外交戰略為美國加分。川普自認為和習近平、普丁甚至金正恩私人關係很好，此為過去美國總統所沒有的；但實際上美國國會議員和人民大都將這三位視為美國敵人，且這三位「好朋友」不見得把川普視為好朋友。川普及美國國會議員與人民對國際情勢判斷不太一致，所以他的外交政策從第二任上臺之後屢受爭議，民意支持度持續下降。目前川普閣僚除少數有爭議外，大都受到好評，然川普發言常受批評，主因是他對美國國際利益，只重視與大國領導人像是習近平、普丁的私人關係，令許多國會議員和友邦感到憂慮；特別是和東亞盟邦關係，都有 80 年以上同盟關係，他們現在配合川普要求，提高軍費。在兩岸關係上，川普重視和中國經貿利益，在峰會上聽取習近平發言，卻忽視臺灣扮演美國在地區戰略利益角色。此會損害美國廣大國際利益。

### (二)川普想要改變亞太安全歷史中國媒體卻欺瞞其人民稱川普已改變政策

川普在訪問北京時，幕僚建議他對於相關重要議題少發言，但他在回國飛機上回覆記者內容，似乎想要改變歷史，特別是在臺美關係 40 多年來的政策改變；中國媒體即報導表示，川普是「反對臺獨」，取代過去歷任總統「不支持臺獨」立場。這種謊話是給對國際情勢毫不知情的中國人民看的。不論如何，川普強調，他擔任總統期間習近平不會發動臺海軍事戰爭；其實這是他個人的想法，他的思維主要是對如何執行美國傳統「臺灣關係法」和「六項保證」，完全由他一人決定。川普雖然不想有臺海戰爭，但他想改變歷史的想法，不但可能衝擊臺海安全，也會影響東亞安全情勢，尤其是「美日安保」和「美韓同盟」的穩定，將對美國在亞太安全的利益產生巨大損失，也會讓美國亞太盟邦有被「出賣」的感慨！川普追求「美國第一」，不應為從中國獲得經貿利益而做讓步。全世界民主國家都期望美國要持續成為世界領導大國，因為他是目前軍事力量足以保障各國和平安全的民主大國。

## 四、結語

美國和中國現在正處於習近平在峰會所說「修昔底德陷阱」。川普對伊朗戰爭已經持續兩個多月，伊朗人民現在表面似乎不再畏懼美國的入侵；川普離開北京不久，俄羅斯總統普丁5月19至20日訪問北京，不但和習近平延長《俄中睦鄰友好合作條約》期限，更簽署20項文件，重申俄中關係遠勝於美中關係，然川普對此似不重視，而美國盟邦卻相當擔憂。日本首相高市早苗5月19至20日訪問韓國與南韓總統李在明會晤，商討川普對中關係改變，美日和美韓同盟應如何因應問題。川普擔任美國總統，想要做的外交工作至今未竟其功，但他所要改變的政策都是敵人中國和俄羅斯想要、又做不到的事，川普卻代替他們實現。5月20日賴總統就職兩週年發表執政成果，被問及美國總統川普稱，想與臺灣治理人對話，賴總統回應若有機會，自己有責任說出臺灣社會的心聲，包括臺海和平穩定是世界安全繁榮必要元素，中國才是臺海和平穩定的破壞者，希望軍購持續下去，中華民國臺灣是主權獨立國家，臺灣人民追求民主自由，不應該被視為挑釁。美國是世界上最強大的民主國家，川普似乎不完全瞭解臺灣現狀，他應該多聽聽對臺灣友好的同是共和黨議員們對民主臺灣看法，才能理解維持亞太和平穩定對美國的重要性。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段60巷1號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

