



圖片來源：路透社

美伊戰爭對印太地區安全合作的衝擊

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、川普抽調駐印太美軍至中東投入對伊朗戰爭

3月28日隨美伊戰事升溫，美國正把兵力從印太地區調往中東，原本放在該地區的軍事資源開始被擠壓，包括美軍已將部分「薩德」(THAAD)飛彈防禦系統從南韓調往中東；駐紮在日本佐世保海軍基地的兩棲攻擊艦「的黎波里」號，以及駐紮沖繩海軍陸戰隊第31遠征部隊部署到中東地區，約2,500名美國海軍陸戰隊員及海軍人員；這波調動同樣影響臺灣，美對臺約110億美元軍售案也隨之延後。就在三個月前，華府才公布新的安全戰略，將印太地區定位為關鍵「地緣政治戰場」，並將嚇阻臺海衝突列為首要任務；然自那時起，美總統川普(Donald Trump)陸續採取一系列大膽的軍事行動，包含突襲生擒委內瑞拉總統、威脅吞併格陵蘭，以及聯手以色列對伊朗發動轟炸，原本預計推進軍售亞太國家的計畫，已全面停擺。美國前主管亞洲事務副國務卿康貝爾(Kurt Campbell)指出，一旦美國被捲入一場時間與目標不明確的衝突，往往難以迅速抽身。

美國從東亞盟邦抽調軍隊到中東，正衝擊著印太地區安全，且美



伊在巴基斯坦的首輪談判已破裂，伊朗誓死不願意放棄談判所堅持條件，特別是控制荷姆茲海峽與發展核武；而川普一直認為與習近平關係不錯，中國在亞太地區不會發動戰爭，所以抽調部分兵力不影響安全。然美伊戰爭因素牽涉廣泛，包括伊朗堅持以色列和黎巴嫩境內真主黨的戰鬥必須一併在和談內；美國堅持伊朗不能發展核武，伊朗則堅決拒絕；媒體披露中國私下對伊朗提供武器，雖然習近平答應川普不再提供伊朗武器，然實際情況不得而知，習近平是否像川普所言可信賴，不出兵威脅東亞盟邦，仍具諸多變數。印太地區安全局勢正變動中，各國安全正因美國軍事資源轉移到中東而受衝擊。

二、國民黨主席鄭麗文訪中舉行「習鄭會」不會為臺海和印太地區帶來和平

4月7至12日國民黨主席鄭麗文率團前往江蘇、上海及北京參訪，4月10日上午與習近平在北京會面；歷屆國民黨主席皆想會見習近平，以拉抬他在臺灣親中國人的身價，並用國共合作來壓制民進黨政府。「習鄭會」時習近平表示，兩岸同胞同屬中華民族，包括臺灣同胞在內的各族人民共同締造統一的多民族國家，共同書寫輝煌的中國歷史，共同創造燦爛的中華文明，共同培育偉大的民族精神；習近平的講話，根本是一次統戰臺灣「國共峰會」；中共目前對臺灣策略是和平發展，利用親中勢力牽制民進黨政府。習近平能否如願實現？要看「川習會」內容而定；川普說過，在其任內不會讓臺海有戰爭。賴總統在「習鄭會」前夕指出，「向威權者妥協，只是以主權與民主做代價」，不會換來和平；臺灣陸委會表示，如果鄭麗文對中共中央的誠意和決心有信心，就要利用與習近平會面時機，當面提出正視中華民國存在的事實、臺灣的未來要尊重臺灣人民的意願、立刻停止軍機艦擾臺；臺灣國安局表示，鄭麗文是要牽制美國對臺軍售。其實這些都是臺灣擔心的問題，也是亞太盟邦關注議題，但鄭麗文沒有分量做這些事，因為她僅為在野黨主席，沒有對外決策權，對臺海和平穩定不可能發生決定性影響力。

目前國際局勢熱點不在亞太地區，而在美國與伊朗和談，目前有可能再拖延。4月12日中共臺辦發布十項對臺灣優惠措施，給鄭麗文一個面子，讓她回臺灣可以吹噓這次訪問成功；鄭麗文和習近平會晤固然打破中國不願意和民進黨政府交流的僵局，但對中國她能做的事

還是有限；根據網路民調指出，有 36% 表達「支持鄭麗文」，另有 31% 諷刺「國民黨躺平說」，反映社群網路和臺灣人民對此次行程，是不敢樂觀以待，更對印太地區和平穩定幫助不大，因為決定中國對區域使用武力的條件，主要是各國防衛力量弱化，不足以對抗中國軍事力量。而鄭麗文一直倡議兩岸要和平、不要戰爭，在立法院審議國防特別費時是杯葛態度，這是弱化臺灣防衛，完全符合歷史上中共使用武力的戰略時機，即「敵弱我強」，其對臺灣一定使用武力，這是「國共內戰」時國民黨失敗的原因。鄭麗文不察歷史教訓，然臺灣人民必須深思，不可重蹈覆轍。

三、川普印太戰略變與不變

一般國際媒體對川普評價是外交政策變化無常，令人捉摸不定；最近美伊戰爭，伊朗認知就是川普不可靠，善變不可預測，這是川普主政以來變的特徵，讓對手無法信任而往往談判破局，但在他眾多的「變」策略中，也可以歸納出「不變戰略」的思維，最明顯的是他對美國經濟利益看得很重要，超越民主價值觀和同盟關係，像是北約國家不願介入對伊朗封鎖荷姆茲海峽，川普生氣得幾乎是要退出北約；但是以色列和美國在對伊朗戰爭始終保持同樣目標，所以關係非常密切。美國大法官會議已經裁定，川普在去（2025）年 3 月提出的對等關稅率沒有效力，他就遵守裁定，現在美國已經在辦理各企業退稅程序，不過許多國家不願意再提起此事，因為在去年 3 月以來的關稅稅率談判，日本、韓國、臺灣，甚至是中國是以對美國增加投資，做為談判籌碼，前景也不壞，所以甚少國家公開要求美國退關稅，這是川普不變戰略的一環，即以高關稅威脅要外國資金投資美國本土，可以免稅。對許多國家想到美國投資獲利，其實這是求之不得機會。一年來課徵關稅其實對美國國庫收入增加也不算多，對手國權衡利弊得失，是利大於弊，尤其在軍售利益方面，對美國軍工產業絕對有利，美對臺灣軍售，只要川普稍微迴避習近平的反對，終究還是會出售給臺灣。也就是說，變或不變，對川普而言並不重要，只要政策對美國有利益，他最終還是會落實。

印太地區安全對美國的國際利益是有好處，川普豈會犧牲美國國家利益而改變不不變的戰略？尤其是日本、韓國和臺灣過去一年中投資美國金額巨大；反而是中國處處和美國作對，威脅同盟國家安全，川

普豈會坐視不理!印太地區和平穩定在過去一年多,人們對川普的不可預測性決策是感到困擾,但一年來證實他所做所為,只是過去美國總統不敢嘗試的政策,但傳統同盟政策,川普沒有真正改變。

四、印太地區安全需要民主同盟國家共同穩住美國的支持

川普外交政策是有些善變之處,盟國用傳統思維來看是有些悲觀,甚至批評美國,然反過來用結果觀察川普決策過程,雖然盟國和川普衝突不斷,成效還是有的,只是覺得他很難相處;因此,盟國如果堅持民主同盟是正確的合作道路,在批評川普過程中,對他的善變過程應該多些包容,美國終究還是民主同盟最強大的軍事力量,面對中國和俄羅斯威權專制國家之威脅,美國還是最強大的反制力量。印太國家目前雖經濟受美伊戰爭的衝擊而物價高漲,然要民主生活環境繼續維持下去,仍需團結一致來穩住川普善變個性,穩住以美國為主的力量不致於弱化,切不可以因小失大,將美國的力量排除出國際和平穩定的力量之外。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

