



圖片來源：Bloomberg

達沃斯世界經濟論壇川普與北約丹麥格陵蘭島之爭

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、川普一心盼取得格陵蘭島之意涵

今（2026）年 1 月 21 日達沃斯世界經濟論壇(World Economic Forum, Davos)在瑞士舉行，美總統川普（Donald Trump）親自參加發表演說，談到關稅和貿易政策、稅收改革、汽油價格、電力和國防工業等議題，最吸引各國矚目的係川普對丹麥屬地格陵蘭島獲得的問題，先前川普曾提過要用軍事手段取得，使得丹麥計畫從去（2025）年 9 月 9 日到 19 日實施「北極之光 2025」(Arctic Light 2025) 演習，係格陵蘭島近代最大規模軍演，參與國包括丹麥、法國、德國、瑞典、挪威，法國派出加油機與無人機部隊，丹麥部署 F-16 戰機及海軍艦艇；然川普卻在論壇上改變政策，放棄軍事行動，原本要在 2 月 1 日起對反對美國取得格陵蘭島 8 國加徵 10%關稅的政策也撤回；1 月 21 日川普在社群媒體「真實社群」(Truth Social)宣布，已經達成「格陵蘭島協議的框架」，不會實施增加關稅。格陵蘭島是北極圈開發戰略重要一環，美國取得格陵蘭島對與俄羅斯、中國在北極地區的抗衡是

很有幫助。北約國家支持丹麥對該島主權，反對美國奪取格陵蘭島最積極的是法國總統馬克宏 (Emmanuel Macron)，極力反對川普、支持丹麥；北約秘書長呂特 (Mark Rutte) 對川普好言相勸，稱北約仍然需要渠領導，用心費力最多，打動川普。北約緩解格陵蘭島問題的努力，到此是奏效。

二、歐盟希望歐洲更團結並願與川普互動緩解格陵蘭島爭議

歐盟高峰會 1 月 22 日在比利時召開，討論歐盟如何應對川普奪取格陵蘭島的行動。川普曾強烈表示希望擁有格陵蘭島主權，並一度加大對 8 個反對的歐洲國家施壓，包括要加徵新的關稅；川普在 21 日踩剎車，明確表示不會實施任何新的關稅措施，讓美歐緊張關係解圍；丹麥首相佛瑞德里克森 (Mette Frederiksen) 在歐盟峰會前對記者表示：「歐洲團結一致，而非分裂，才能更強大。我們可以和美國探討如何加強在北極安全領域的合作。」她表示希望與歐盟成員國團結一致，並透過對話尋求解決方案。川普總統第二任期已滿一年，其「美國優先」政策日益強化，此次峰會亦討論未來如何與美國互動交換意見；事實上，北約國家已經熟悉川普一年來的決策過程習性，渠決策模式是先用強硬談判策略，再務實進入決策思考過程，即所謂的「川普總是臨陣退縮」(TACO, Trump Always Chickens Out)，用來形容川普強硬威脅多半只是談判策略，而非真正要落實的政策。川普對格陵蘭島是否用兵力強取？從美國最近對軍隊調動來看，目前是集中兵力在南方戰區和中央司令部，針對委內瑞拉和古巴及威嚇伊朗，對格陵蘭島奪取能使用的兵力有限，川普只是先採取慣用強硬恫嚇方式，最後還是用談判解決。這次扮演談判橋樑角色是北約秘書長呂特，渠把好話說盡，稱北約仍需要川普來領導，令他對取得格陵蘭島的態度軟化；其實，歐盟各國政府也達成共識，若川普加徵收關稅，將對價值超過 1,000 億美元美國進口商品加徵報復性關稅，對川普而言是兩敗俱傷；歐洲領導人都深知歐洲大陸脆弱性及挑戰川普時將面臨很大風險，故在格陵蘭島爭議最激烈的時候，歐洲各國基本上避免討論可以用來反擊美國的最強大武器，而是討論大幅削減對美國武器採購、重新考慮美國在該地區基地等避免刺激川普的議題，之所以如此，一個重要原因是烏克蘭問題，歐洲各國政府仍然希望繼續依賴美國的武器和情報提供，以支持烏克蘭對抗俄羅斯。數月來，英國、法國等國一直試圖敦促美

國，希望美方能為它們在戰爭結束後向烏克蘭提供安全保障後盾，川普尚未對此做出公開承諾。與此同時，由於與中國的貿易關係緊張，對於歐盟一些主要出口國（如德國）來說，在對中國銷售量減少情況下，與美國陷入對峙，可能會給經濟帶來更嚴重損害。因此，緩解格陵蘭島爭議是歐盟或北約當務之急。

三、川普為個人利益非美國利益著想，國際聲望逐漸下降

川普在國內推動政策大致上是不受美國人民歡迎，渠重視的移民和海關特工在執法行動進展不順利，經常與人民爭執引發示威抗議，甚至槍殺平民，使川普民調支持率持續下降並低於50%，渠在國外推動的政策也引起盟國反對，若非北約盟國以大局為重，好言相勸，美國在川普領導下已成為歐洲國家的敵對國。最近川普成立「和平委員會」(Board of Peace)要取代聯合國功能，渠邀請與排斥的國家完全是以個人利益價值觀為主，參加國須支付10億美元，解決巴勒斯坦加薩地區的重建工作，此項計畫在去年川普曾提出要建旅館和度假勝地，係以川普自身商業營利想法為出發點，不是針對巴勒斯坦難民生活困境改善。川普與丹麥格陵蘭島爭奪，已經使他失去北約國家信任，美國在國際的支持度已經下降，現在連北約盟國都在等待，還有近三年任期的川普下臺後，重建歐美的合作！若非歐洲德法英等繼續經濟制裁俄羅斯，以及中國本身內部也有嚴重的經濟與軍隊內部紀律問題（最近中央軍委副主席張又俠、聯合參謀部參謀長劉振立被立案調查），川普領導下的美國，不論是經濟或軍事實力，恐怕將會被俄中追趕上。

四、川普野心不明使全球盟邦無所適從

川普外交標榜以美國經濟利益為核心，然渠推出的每一項外交政策，皆與川普家族或政治支持者的經濟利益有關，連「和平委員會」候選成員國加拿大，因為該國反對美國新的關稅政策，反對川普揚言要併吞加拿大為美國一個州，就將該國從名單中去除。川普重建巴勒斯坦跳過聯合國，自己要建立新的國際秩序，而且也弱化G7的功能，完全是以自身利益為考量，川普幾乎斷絕以聯合國為媒介的國際援助組織經費，使得許多尚為聯合國旗下組織重要成員的同盟國無所適從。而且他的野心很不明確，對極權專制國家似乎比民主國家還要友好，這種以自身經濟利益為考慮的外交政策，讓盟邦無所適從。

五、中國專注經濟發展吸引各國，軍隊高層被撤職士氣低落難對臺海構成威脅

中國出席世界經濟論壇的國務院副總理何立峰在會中發言基調是，去年10月20日至23日中共二十大「四中全會」通過「十五·五」規劃建議內容，倡議多邊主義，歡迎各國到中國投資。去年中國經濟成長宣稱已經達到5%目標，總體國民生產值達到19.40兆美元，已經成為世界經濟發展火車頭、各國學習榜樣；然對開發中國家而言，美國仍很有吸引力，畢竟美國市場還是世界最大。在安全方面，歐洲國家視俄羅斯入侵烏克蘭是安全主要威脅，故美國盟邦仍然聽從川普要求，將防衛費提高到GDP 5%。另習近平長期信賴的中央軍委會副主席張又俠、中央軍委委員聯合參謀部參謀長劉振立，因貪腐罪名被撤職查辦，使得中國軍隊內部士氣低迷，軍隊幹部反對習近平會緩和中國軍事擴張對鄰國的威脅，也讓美國盟邦及川普疏遠關係國家得以暫時鬆口氣。川普和習近平現在經貿和軍事上都是處於對立態勢；而臺美經貿和安全關係都完成協商，大致底定，稍感欣慰是在這樣情勢下，習近平是不敢貿然地在臺海製造爭端，有利於臺海和平與穩定。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

