



圖片來源：總統府

賴總統提 400 億美元防衛經費川普簽署《臺灣保證實施法案》穩臺海

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、賴總統提 8 年 400 億美元防衛經費保衛民主臺灣主權

11 月 26 日賴總統召開「守護民主臺灣國安行動方案」國安高層會議時表示，為籌建因應未來戰爭型態的關鍵戰力，從 2026 年至 2033 年 8 年共投入 400 億美元(約 1.25 兆新臺幣)防衛費用，國防部長顧立雄進一步說明，特別預算 7 大目標包括：空中重層攔截網、指管與決策輔助、多層次削弱、遠程精準打擊、強化作戰韌性、提升軍備量能與國防帶動經濟效益。11 月 25 日賴總統就以「我將提升國防預算

以捍衛我們的民主」一文投書美國《華盛頓郵報》，表示將於近期提出史無前例的 400 億美元特別預算案。中國近來全面推進想把「民主臺灣」變成「中國臺灣」，因此臺灣擬訂兩項「守護民主臺灣國家安全行動方案」具體因應策略。賴總統指出，武力之外中國正升高法律戰、心理戰、輿論戰，企圖在世界上消滅臺灣主權，企圖併吞中華民國政府的管轄權，塑造對臺灣「治理」的假象，並加大統戰滲透與分化，混淆臺灣人的國家認同，削弱團結，以實踐習近平主張的「一國兩制臺灣方案」、「愛國者(親中國人士)治臺」目標；這些作為目的是要把「民主臺灣」，關進威權專制的中國，稱霸、宰制印太區域野心。

二、賴總統增加國防預算和美國以「實力而非對抗來嚇阻中國」理念一致

賴總統捍衛臺灣主權，打造堅強民主防禦機制，和美國的理念是一致，12 月 6 日美防長赫格塞斯 (Pete Hegseth) 在「雷根國防論壇 (Reagan National Defense Forum)」發表主題演講表示，以「實力而非對抗來嚇阻中國」。賴總統具體措施要點包括：第一，臺灣將偕同相關部門成立常態性專案小組，透過國際及國內溝通，結合國際盟友和臺灣社會，向全世界展現大家守護「民主臺灣」、堅定維護現狀決心和意志。第二，強化國家認同。在各項重大施政及選舉間，中國可能介入干擾，將藉由事實揭露正確資訊充分流通，加強各界對北京干預臺灣內部事務的認識與警覺，強化臺灣人民國家認同，團結內部一致對外。第三，以「拒止」、「韌性」、「智慧化」三大策略，達成以下 3 個階段性標：一是，2027 年前達成國軍聯戰部隊高戰備能力，有效嚇阻中國威脅；二是，2033 年進一步建成高度強韌、全面嚇阻的防衛戰力；主要具體行動包含：(一)因應全球國防發展趨勢，有序增加國防支出；按照北約標準，2026 年度國防預算將超過 GDP 3%，並在 2030 年前達到 GDP 5%，展現守護國家決心。(二)為了籌建因應未來戰爭型態關鍵戰力，國防部已完成《強化防衛韌性及不對稱戰力計畫採購特別條例》及預算規劃，用未來的經費來建構包括：打造「臺灣之盾」，建構先進防空系統，同時建構高校決策、精確打擊之強韌防衛作戰體系，以及提升國防自主，壯大國防產業，經濟與安全雙贏，具備三大特色的先進防衛作戰體系。(三)考量新科技成功導入及快速特性，將全面優化、健全裝備採購的相關機制，加速各項裝備獲得及建軍期程，落實防弊、

避免延宕。(四)引進先進裝備、配合不對稱戰力及防衛韌性持續建構同時，將全力就兵力結構優化、新式訓練、戰術、後勤支援等革新配套，全面即時到位。(五)儘速訂定國防及軍工產業發展行動方案，研擬全面提升臺灣產業及經濟推動計畫等。

三、臺灣在野黨與中國對賴總統提出 400 億美元防衛經費反應

(一)國民黨批評賴總統將臺海變火藥庫 民眾黨要嚴加審議把關

中國對該法案非常憤怒，國民黨對此事態度與中國相差無幾，黨主席鄭麗文喊「玩火」，批賴總統讓臺海變成火藥庫；民眾黨較為客觀，主席黃國昌表示，絕對支持合理增加國防費，但也會強力把關。賴總統表示，中共所認定的「愛國者」治臺，要把臺灣人變成「中國人」，就像現在「愛國者治港」。由於臺灣主流民意一直維持兩岸現狀 80% 左右，所以在野黨也不敢公然反對防衛費用增加。其實，中共就是要臺灣像香港一樣，完全服從中國法律治理臺灣，這是向中國投降。在野黨也不願意背負中華民國遭中共滅亡的歷史責任，只好說兩岸要和平，欺瞞臺灣人民。國民黨是在幫中國「武統」找藉口。

(二)中國加大力度與臺灣在野黨合作反制賴總統防衛政策

中國認為打擊賴政府的最佳方法是裡應外合的「統戰」+「武統」，在臺灣內部和親中政黨密切合作。臺灣是民主社會，民進黨政府堅持維持臺灣民主制度的生活方式，即使明知臺灣「親中」人士不少，還是堅持定期選舉、言論、集會、遊行自由，這些都是中共顛覆臺灣政府的機會。目前，國民黨以微弱多數主導立法院議事，民眾黨配合國民黨在內政打擊賴總統，且在兩岸關係政策方面也因國民黨積極拉攏，附和國民黨親中政策；如果民眾黨能夠堅持不願被中共統一的立場，支持賴總統所提加強臺灣防衛力的防衛經費通過，這是破解中國和國民黨合作擾亂臺灣民主制度途徑。民眾黨在臺灣安全扮演相當關鍵角色，應該要好自為之。

四、美總統川普簽署《臺灣保證實施法案》意義重大

美跨黨派國會參眾議員無異議通過《臺灣保證實施法案 (Taiwan Assurance Implementation Act)》後，12 月 2 日美總統川普 (Donald Trump) 即簽署生效，該法案規定美國行政部門必須接受國會強制性要

求，定期檢視並更新與臺灣交往的相關規範，解除臺美斷交以來對外交、軍事官員互動設置的「紅線」。川普將在明年4月訪問中國，主要是談美中經貿關係，川普此時簽署《臺灣保證實施法案》相當敏感，該法案將會在訪問時受到習近平的挑戰，要求不要介入臺灣問題，川普能否挺得住立場，成為各界關注焦點。不論如何，該法案對穩定臺海，落實美國對東亞盟邦的安全承諾，以及美國在區域的利益具有非常重大利益，特別是美國要維持現狀的戰略利益；川普已經對日本承諾，將日美同盟防衛第五條適用於釣魚臺群島海域，現在又簽署了《臺灣保證實施法案》，這項法案被視為臺美關係「法律化」與「正常化」的重要一步；換句話說，強化臺美安全合作，和美日同盟的強化合作提升對中國嚇阻力一樣重要。12月9日中國和俄羅斯長程轟炸機雙飛靠近日本四國海域，12月11日美軍B-52轟炸機和日本戰鬥機即雙飛反擊反制，顯示美國協防盟邦決心；這些舉動表示美日臺只會深化安全合作。其實，在野黨反對臺灣加強防衛經費只會把臺灣人民當成炮灰，孤立臺灣，這樣的在野黨是沒有國家歸屬感，是失敗主義，臺灣如果在野黨執政下，將會把中華民國出賣，就像現在的香港。

五、臺海和平一定能確保

川普目前對中國策略是以獲取經濟利益為重，但渠應知失去東亞盟邦的支持，經濟利益也會失去。川普第二任期上任以來極少提及臺美關係，渠用簽署《臺灣保證實施法案》行動，和支持臺灣提高防衛經費加強自我防衛力量，向中國表明支持臺灣的心意。中國軍事將領貪腐之風還相當盛，對臺作戰現在也沒有經驗的將領。負責解放軍作戰訓練的張又俠已經75歲，且對臺海並不熟悉，恐怕難勝任對臺作戰。臺日加上駐紮日本美軍，實力一定勝過臺海作戰的中國軍隊。臺海和平將會更穩固。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

