



圖片來源：美國白宮網站

## 川普會見馬日韓中等國元首將東協與 APEC 當成政治舞臺

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

### 一、美、日元首出席馬來西亞舉行的東協峰會受到歡迎

#### (一) 川普訪問馬來西亞受到熱情歡迎並出席東協峰會

10月26日美總統川普(Donald Trump)訪問馬來西亞，受到馬國總理安華盛大熱情歡迎，在馬國出席東協峰會時，川普強調對東協國家領袖承諾：「美國百分之百支持你們，並將繼續成為你們強有力的伙伴。」，並表示：「我此行的目的是深化經貿聯繫，加強安全，促進穩定、繁榮與和平。」安華也表示：「我們強大的經濟與美國關係已深化為全面戰略關係。」由於中國在該地區日益增長的政治和經濟影響力，川普就其透過經濟合作和其他方式加強與東協國家關係發表強硬聲



明。另在美國幫助下，最終敲定結束柬埔寨與泰國在 7 月因長期存在的邊境爭端而發生軍事衝突，在川普見證下雙方簽署和平協議。

## (二) 日本首相高市早苗在東協會議上呼籲各方合作，共推臺海和平穩定

10 月 26 日日本高市首相參加東協峰會，表現穩健，吸引各國關注，渠在峰會上呼籲各方合作，共同推進「自由開放的印太地區」，並將其視為外交政策的支柱，峰會也通過一份聯合聲明，強調建立在法治基礎上國際秩序的重要性；渠在開幕致詞中表示：「日本與東協長期以來在廣泛領域開展合作，建立了互信互利、心連心的伙伴關係。我希望推進合作，使日本和東協都更加強大、更加繁榮。」高市首相特別指出，中國擴張的海上勢力和經濟脅迫日益加劇，印太地區的安全環境日益嚴峻。特別是臺灣海峽的和平穩定與區域安全息息相關。她在峰會和其他活動期間，也和東協各國領導人舉行簡短會談。渠等對高市的反應，相當不錯。

## 二、川普訪問日本和高市早苗首相初次見面延續安倍情誼

10 月 28 日川普正式訪問日本，和高市首相初次會晤，高市先表達日本將率先增加國防開支以加強自身防衛能力，雙方也確認兩國將在包括關鍵礦產和人工智慧在內的經濟安全領域加強合作；高市對川普表示：「我感謝你與前首相安倍晉三的長期友誼，也感謝去年底對安倍昭惠女士的熱情接待。」高市指出，日本和美國現在是世界上最偉大的盟友，日本將與美國一同為世界和平與繁榮做出貢獻，期待與川普總統合作，一同開創日美同盟的新黃金時代。雙方同意進一步加強日美同盟的威懾和應對能力，共同實現安倍提出的「自由開放的印太地區」願景，在經濟領域，兩國領導人確認在包括關鍵礦產、稀土、人工智慧等關鍵技術，以及造船業在內合作的意願，高市也表示，希望透過忠實、迅速落實今年 7 月達成的關稅談判協議，實現兩國經濟的強勁成長。

高市和川普簽署兩份文件，第一份以近期關稅談判和日本對美投資協議為基礎的《落實協議：邁向日美同盟新黃金時代》，第二份是《保障關鍵礦產和稀土供應的美日框架》，高市指出，日美計劃對兩國產業關鍵礦產包括稀土供應，支持加強供應鏈合作；文件指出，兩國決定

在 180 天內舉行部長級會議，討論相關領域投資問題。

### 三、美韓峰會李在明總統恭維川普獲得同意建造核潛艇但兩國仍有分歧

10 月 29 日韓國總統李在明會晤川普時，贈送川普金冠複製品和勳章，它們「象徵朝鮮半島維持長期和平的歷史」，授予川普勳章是「希望他繼續發揮『和平締造者』的作用」。川普回報是「批准」韓國提出獲得核潛艇的請求，並提供技術合作。李在明表示：「我希望您允許韓國獲得核潛艇燃料。如果我們能夠利用自身技術建造潛艇，並在朝鮮半島周邊海域活動，這將大大減輕美國軍方的負擔。」不過川普與李在明之間仍有分歧，主要是川普的關稅措施，今年 7 月韓國宣布與川普政府的關稅措施達成和解，關稅稅率將降至 15%，韓國必須在造船等領域投資 3,500 億美元回報，對這筆資金的具體分配細節兩國存在分歧，還在談判；另外關稅仍維持在 15%，將引發韓國經濟發展遲緩，還有提高駐韓美軍費用要求等，困擾著韓國。

### 四、日韓峰會雙方強調「穿梭外交」確保密切關係

10 月 30 日高市首相參加 APEC 峰會前與李在明總統舉行日韓首腦會晤，高市表示：「日本和韓國是彼此重要鄰國，在當前戰略環境下，日韓關係及美日韓合作變得更加重要，相信在日韓關係既有基礎上，以穩定、面向未來發展日韓關係，對兩國都將大有裨益，希望運用「穿梭外交」方式確保元首保持密切關係，雙方都同意這項建議；「穿梭外交」即兩國領導人密切互訪，以溝通、分享經驗、攜手合作，解決國內及國際問題。

### 五、「川習會晤」確認美中經貿談判內容是川普此行重點

10 月 26 至 27 日美中經貿談判由美方財政部長貝森特(Scott Bessent)等人，和中方國務院副總理何立峰也在馬來西亞舉行，會後貝森特表示，中國先前宣布緊收稀土出口限制的計畫將延後一年實施。同時，川普總統提議對中國進口商品加徵 100%關稅做為反制措施的方案也避免。另外，就中國增加美國大豆進口也初步達成共識。不過，都沒有簽訂文件。這次經貿談判結果，在川、習會晤時，得到確認。另外，川普也宣布因芬太尼等毒品湧入美國，而對中國進口商品徵收

20%的關稅將降 10%，川普還說：「我計劃明年四月訪問中國。」兩人會晤後，川普即回美國結束這趟東亞行程；11 月 3 日貝森特對媒體表示稱，其實中國為「一個不可靠的貿易夥伴」，美國已經在團結包括亞洲民主國家和印度在內的盟友，以建立「我們自己的供應鏈」，貝森特強調：「我們不想與中國經濟『脫鉤』，但我們需要『降低風險』。」中國在許多領域都已證明是不可靠的合作夥伴。

## 六、日中峰會各自表述無交集

日本高市首相參加 APEC 峰會期間與習近平舉行首腦會晤，高市表示，在致力於建構建設性穩定的日中關係的同時，也必須對包括釣魚臺群島在內的東海局勢、稀土和其他產品的出口管制及中國拘留日本公民等問題關切，並強調加強溝通的重要性，高市還呼籲中國對持續暫停進口日本牛肉，以及對 10 個縣實施食品進口限制應做出積極回應；關於臺灣問題，渠向習近平傳達「良好的兩岸關係對區域穩定與安全極為重要」。

習近平則談到，日中維護以四個政治文件確立的原則和方向為基礎的關係重要性，以推動建立在共同戰略利益基礎上的互利共贏關係，構建符合新時代需要的建設性、穩定的中日關係很重要；習近平一再提及戰略互惠關係，但是雙方在會晤前握手都沒有微笑，高市就任日本首相時，習近平也沒有像前三位首相就職發來賀電，顯然兩位元首互信不足，沒有交集可言。

## 七、APEC 自由貿易雖不在但臺海和亞太和平穩定仍是各國共識

11 月 1 日 APEC 峰會閉幕發表《加強合作促進經濟成長》領導人宣言指出，由於全球貿易體系面臨嚴峻挑戰，我們將加強合作，促進經濟成長。由於美國川普政府奉行經濟保護主義政策，使得各國領導人對自由貿易不免懷疑，不過各國領袖都還是企盼著能有個和平環境以發展經濟，如川普協調東泰和平結束戰爭受到肯定；高市首相同日在 APEC 峰會會見臺灣代表林信義，表達她對臺海和平穩定重要性的認知，也是基於同樣看法。其實和平穩定已是各國最大的共識，在這樣氛圍下，習近平再不收手臺海軍事活動，會讓各國感到很失望。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

