



圖片來源：總統府

臺灣防衛費將達 GDP5%以加強整軍自我防衛建設面對新國際局勢

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、新國際形勢要有新國防思維

8月6、9日日本擴大紀念廣島和長崎核爆八十週年，廣島分別有120個國家及地區、歐盟（EU）等代表出席，參加人數達5萬5,000多人；長崎則有90多個國家代表參加，約4,000人參加儀式。兩次核爆死亡人數當時達22萬多人。2022年10月在俄烏戰爭中，俄羅斯普丁（Vladimir Putin）總統曾瀕臨對烏克蘭發動核武攻擊，並在白俄羅斯部署核彈。世界上反核與擁核兩股勢力正在競賽，國際社會並沒有因八十年前核爆造成大量死傷人數而不再發展核武，企圖擁核國家

不斷崛起，包括北韓和伊朗等。也沒有因為聯合國安理會制裁像是北韓發展核武，而停止追求核武。國際情勢更沒有因為二次世界大戰的教訓而更加和平，反而發展更多中、長程飛彈，小型核彈及雷射武器等。面對這樣的國際新情勢，各國必須有新的國防思維，不能光靠和平呼籲就能消除擁核國家不斷興起，尤其是二次世界大戰之後，許多國家以為不再有殘酷的戰爭而大幅削減國防經費，使得在面對核武國家興起的威脅，既無有效國際法令抑制，擁核國家也不理會國際的制裁。臺灣過去是受美國核保護傘的庇護，沒有發展核武，但國防經費和軍隊人數年年縮小。面對國際新情勢，北約已經將防衛費提高到GDP5%，且美國政府一直提醒臺灣要增加國防費用，增強自我防衛決心，否則面對不確定的美國民意，是否派兵協防臺灣？不確定。這無疑是在警告臺灣，必須增加國防經費，並加強自我防衛建軍整備，防範中國入侵。中國現在每年增加國防費，並且加速軍事高科技研發，如超音速飛彈、雷射武器、航母等；為了臺灣人民民主自由生活制度與生命安全保障，維護臺海和平穩定必須注入新國防思維，必須與時俱進不斷調整。

二、亞太主要國家國防預算都在增長臺灣將達 GDP5%

8月23日賴總統視察宜蘭168艦隊時表示，明(2026)年度國防預算編列將占GDP3.32%，也可望在2030年前比照北約的標準，達到GDP5%，展現守護國家安全、保護民主自由人權的決心；這和美總統川普(Donald Trump)呼籲全球安全情勢已改變，民主國家在與極權專制國家長期競爭中對防衛費不夠重視，致國際和平環境受到威脅之思維一致。6月25日北約舉行高峰會，川普親自出席，各國領導人同意把國防開支逐步提高到GDP5%。北約秘書長呂特(Mark Rutte)表示，川普應該獲得稱讚，防衛費GDP5%是他倡議推動的目標，這是實現北約第五條規定所需要的經費。相較於北約目前為支持烏克蘭對付俄羅斯入侵，軍費上捉襟見肘，一直處於挨打與求援局面，在印太地區中國不斷增加國防經費，快速擴張軍備建設，威脅鄰國領土和海域主權，是同樣的危機，特別是亞太地區主要民主國家的國防經費，日本從明年起增加為550億美元、韓國476億美元、臺灣310億美元，三個亞太民主國家對付中國的威脅，國防費總計是1,336億美元；和中國在2025年編列的3,140億美元相比，不到一半，要不是美國協防，還真

的會一直處於受威脅恫嚇的局面。現在日本國內一直宣揚不要使用核武，不要再有戰爭，但戰爭推動者主要是集權國家領導人，他們為了想要改變目前國際秩序，將可能用盡所有高性能武器，包括核武，這些專制獨裁的領導人，是不會聽從廢除核武的倡議者呼籲。日本宣揚不要再使用核武器，固然有其道德性意義，但不再強化自我防衛力量，絕對是會成為侵略者的「俎上肉」。

三、臺灣更需要靈活運用增加的國防經費

一般國家年度預算編製大都採用「漸增型主義 (Incrementalism)」，包括國防預算。如果有新的國防建設項目需要新增預算，會受到國會議員的質詢阻撓，尤其是在野黨。因此臺灣國防部想要在未來國防經費增加到 GDP5%，更必須要有專業的防衛專家來協助，說服立法委員和民眾，引領輿論思維方向，不致成為政治鬥爭導火線，他們不但要懂得武器裝備增加的成本效益，更要懂得對國家安全效益的提升分析，像美國目前建議我國發展「不對稱戰爭」的武器裝備、如何針對敵方的弱點，轉變成有利我方等。其實我國國防經費未來再怎麼增加，都不如中國的龐大，但戰爭是一種「重質不重量藝術」，多出奇招異術，累積小勝成大勝，這可能會是我國遏制中國犯臺之道，特別是要破除美國有一些專家學者討論的「棄臺論」觀點。國防和軍事專業人才培養很重要，國防部更需推動這方面的強化，使增加國防費用能真正發揮令中國不敢有犯臺念頭之效用。

四、臺灣是民主自由國家但自我防衛不可分裂

臺灣是民主自由國家，目前是少數政府時期，立法院阻礙賴總統法案通過，行政院只能依法行事。但國家安全與人民生命財產安全的重大事務，是不能「為反對而反對」，必須尊重國防部專業幕僚的意見，展現臺灣人民自我防衛一條心。最近，中國經常利用少數退役將領去中國參加「黃埔同學會」慶典，運用他們在軍中的舊部屬蒐集我方軍事情報，充作間諜，這是自毀防衛的蛀蟲；如今賴總統已經公開指出將把防衛費提升到北約標準 GDP5%，國人更應提高自我防衛決心高度，本著「防諜工作，人人有責」的愛國心，提高防衛臺灣，勇敢檢舉潛在敵人，澈底消除中國「統戰與武統」可趁之機。這是不論哪一個政黨執政，都必然推行的防衛政策。



五、天助自助者，要友邦協防必須先展現不畏敵的自我防衛決心

天助自助者，所謂天助即是國際友邦志願幫助，這是同盟國際安全合作根本道理，臺灣、日本、韓國加上菲律賓近年來都逐年提高防衛費，增強太平洋第一島鏈的防衛力，使得中國依然不敢將爭議的領土海域公然據為己有，僅藉著演訓和巡邏船宣示主權；美國現在雖忙於處理和各國貿易談判，但和亞太國家的安全合作並沒有改變，軍隊間演習交流合作照常進行，甚至北約國家也到亞太地區海域參與聯合演習。8月13日，日本防衛省宣布，海上自衛隊依據《新安保法》（安全保障關連法），首次對英國皇家海軍航母「威爾斯親王號」（HMS Prince of Wales）打擊群（CSG25）實施「武器等防護」，即護衛任務。這是繼美國和澳洲後第三個接受日本護衛任務國家。8月9日，英國F-35B戰機在西太平洋上，完成首次垂直降落日本海上自衛隊「加賀號」訓練任務，這次與美國陸戰隊及日本海上自衛隊的聯合演訓，不僅創下英軍F-35B首次登上日本艦艇里程碑，也展現3國熟練的軍事合作，加速形成日本艦載航空戰力，友邦海軍加強在亞太地區的演練，強化了臺灣防衛自信心。所謂天助自助，即臺灣加強自我防衛決心，引來盟邦相繼聯合演練協助對付中國侵略。

六、臺海和平取決於臺灣和友邦的同心協力

臺海安全是國際社會的共識，對付中國破壞亞太地區的和平，不只是臺灣、日本或是菲律賓甚至是美國，連澳洲和英國、加拿大、德國、法國等都要反制，全球和平穩定各國都有責任，絕對不可抱持「事不關己」的心理。要讓侵略者知道，哪裡和平穩定被破壞，各國必然群起應對，世界上總有些許野心侵略他國的極權者，尤其是中國；但是臺灣很幸運的是，有越來越多的友邦基於自己安全，也需他國幫忙的同理心，志願協防，這股力量正在成長中，侵略者再多的防衛費用，也無法勝過民主國家協防力量增長。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

