



圖片來源：Getty Images

賴總統為國家利益與美持續貿易談判降低關稅率

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、臺美經貿關稅談判賴總統秉持國家利益四原則

4月11日，臺灣和美總統川普（Donald Trump）政府貿易談判在華府展開，臺灣由行政院副院長鄭麗君主談，美國由貿易代表葛里爾（Jamieson Greer）。由於臺灣比任何美國經貿對手國的國際地位都要複雜，在中國經商的臺商，大多是跨足於美、中大國市場，對美國很困擾，美中貿易談判，中國一定會把臺灣問題拉進來，要求美國在臺美安全合作讓步，為難美方。而臺灣在野黨卻質疑，臺美貿易談判是「黑箱作業」，這樣的批評，等於是把臺美談判內容暴露給中國，讓中國在談判時對美國施壓，對我國相當不利。8月12日，鄭麗君結束第四回合談判回國，在向賴總統報告後，賴總統公開強調，臺美階段性談判將持續磋商，媒體也評論，面對川普的心意難測，不宜妄下



結論。賴總統之所以要和美國繼續談判，主要是要保障臺灣利益，他提出要保護國家、保護產業利益、保護糧食安全、保護國人健康，四個談判原則，同時爭取 232 關稅條款對臺灣 ICT、電子零組件產業不至於造成衝擊。另外也希望在談判過程中，能夠深化臺美經貿合作，同時促進在國安、科技以及多元領域合作，創造臺灣跟美國長期利益。值得顧慮的是，貿易關稅談判不像兩岸政治關係談判，美國會議員大都支持臺灣，這次他們沒有表示意見，包括共和黨議員，他們大都支持川普談判結果。臺美談判，缺乏美方有力支援，困難多。

二、美方要臺方晶片廠移往美國臺灣政府無權指示臺商遵從

臺灣談判時最具優勢是晶片生產事業，和日本、韓國有競爭優勢，但目前談判結果日韓是 15%，臺灣卻是 20%，將來生產晶片難與他們競爭。臺灣晶體生產主要重鎮是台積電，目前在美國投資 1,650 億美元，沒有日本投資 5,000 億美元和韓國的 3,500 億美元多，但臺灣「創業投資商業同業公會」理事長董事長許勝雄說，現在是臺灣投資美國最佳時機，因此再加碼投資美國是有可能的。但是，在川普關稅壓力下（在外國生產晶片輸入美國課徵 100%），台積電可能會被迫犧牲在日本熊本縣晶片生產廠，只能夠將生產的晶片提供給日本使用，很難輸往美國，經濟效益大打折扣。事實上，台積電也在德國設廠，歐盟晶片關稅也是 15% 關稅，但在美國設廠生產是免關稅，比較利益當然在美國設廠最有利，可是在邦交關係上，臺灣會被認為「唯利是圖」，特別日本是臺灣安全上重要盟邦，德國是歐盟重要國家，安全上都支持臺海和平穩定，臺灣為了討好美國而失去日本和歐盟友誼，不是最好選擇。川普如果要臺灣比照日韓，增加在美投資，臺灣會得罪於已經在日德的投資設廠，沒有信用。其實，即使臺灣政府要求晶片廠只能在美国投資，臺灣是個自由民主與法治國家，他們有法律保障，不一定會遵從。

三、臺灣晶片產業業界產品輸往何國臺灣政府無法強制指引

川普目前的策略是「銷往中國就不能銷美國」，雖然他沒有明白地說出，但高關稅壓力已經顯示是如此。但是，像富士康郭台銘在中國紮根多年，不可能說離開就離開，賴總統需要好好與製造晶片企業家溝通，這比臺美的談判要複雜，台積電又不像黃仁勳經營的輝達（Nvidia）公司資金龐大，給美國 15% 的關稅，以保住他在中國的市

場銷售。臺灣晶片製造商和一般臺商都一樣，對哪一黨執政是沒有一定偏好，他們只想穩住在中國市場，畢竟這是地緣經濟關係問題，臺灣與中國距離近，臺商不可能「捨近求遠」，更何況川普是「在商言商」，完全是以美國利益為前提，臺商不見得都接受他的看法。

四、美中貿易談判涉及兩岸關係美國最好處理方式是與兩岸分別談

其實，臺灣和中國政治軍事關係上雖然對立，但經濟往來是相當頻繁，臺灣對中國經貿比例即使是逐年下降中，但仍有約 30%。按照「臺灣地區與大陸地區人民關係條例」，這是規範兩岸政府關係的「憲法」性質法令，經臺灣主管單位許可，是可以自由通商；兩岸經貿關係是否會違背川普貿易原則，川普尚未表態，無法預料。但從 4 月 2 日白宮公布對等關稅名單中，臺、中是分別列出，等於是將臺灣與中國區分開來，承認臺灣是自主的國家，這又違背中國不准各國承認「臺獨」的立場。美國現在與臺灣安全合作關係相當緊密，這次因為貿易關稅紛爭，將兩岸特殊的政治關係也凸現出來。美中一再延期實施新關稅制 90 天，中國考慮的因素之一，肯定是有臺灣因素在內，臺美和中美兩組貿易談判，是很不容易切割的兩岸政經分離，美國其實是站在談判主動位置，但川普擔心中國不同意簽訂協議，所以一直處於被中國拖延與被動中，川普最重視的是將美中的貿易逆差將近 3,000 億美元歸零。到目前為止，談判似乎是不涉及兩岸政治關係，這樣的方向，對臺灣是有利的，也就是說，兩岸關係從川普只從經貿利益談判，臺、中是政治分離的兩個國家。這是最單純，兩組貿易逆差分別處理也容易。

五、川普應整合白宮與國會對臺美安全合作與經貿談判立場一致

在這次經貿關稅談判中，美國僅在經貿問題與中國討論，不涉及兩岸政治關係，主要原因雖是川普重視經濟利益；而習近平也是計較中國經濟利益損失。媒體報導川普在談判中是獲得他所要的利益，但習近平仍然掌握一些籌碼，還不算輸。延遲新關稅制實施，美國官方說法是，擔心各國藉此機會炒作打亂全球經濟，其實混亂之火勢已經點燃，正慢慢擴大。臺美之間之所以遲未公布最後結果，不只是因為兩岸政經關係糾葛，更重要的是美國白宮和國會對兩岸關係的公開表

態不同，白宮偏袒「一個中國」的模糊說法，川普已經不經意地對中國說出，「談判對中國統一有幫助」；而國會認為統一不利美國利益。其實，臺美關係的表述，白宮或國會是可以藉著這次經貿關稅談判加以整合，川普重視的是貿易逆差的平衡，國會議員不少人也同意川普作法，但如果把軍售臺灣的武器裝備納入貿易逆差來計算，臺灣許多武器裝備其實都到必須更新的時候，且需求量和金額相當可觀，臺灣朝野政黨政治人物若關心軍隊使用落伍武器裝備，就應趁著川普重視「美國利益優先」和「貿易逆差平衡」，一致支持政府採購高新武器更新裝備，將美臺安全合作與經貿談判一體化。川普經貿談判，不要牽扯兩岸政治關係最好，而且把軍售額度納入貿易逆差，肯定是對川普要實現「逆差歸零」是有幫助。川普第一任期總統時被認為是政治素人，其實，現在第二任還是政治素人，但更精於算計經貿利益，就讓他繼續扮演「精於經貿政治素人」吧！

六、對美談判「耐心」很重要

美國重要智庫學者對臺灣建議，要有耐心和美國談判，川普最大缺點就是談判沒有耐心等待，會先主動說出和談判其所想要的結果，習近平到目前為止都沒想要邀請川普訪問北京，而川普自己卻宣稱將會和習近平近期會晤，且和習近平關係很好，因此在和川普政府談判，該談的問題都談了後，就是要耐心回應川普的後續顧慮。臺灣目前對美國最關心的是 232 條款，可能要加徵 25%關稅，臺灣要繼續談判，重點在釐清這方面問題，好好地向美國說明清楚。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

