



圖片來源：達志影像

## 川普高興歸隊北約鼓舞盟友士氣及其對臺海安全啟示

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

### 一、川普轉變對北約好印象鼓舞盟友士氣

6月24日美總統川普（Donald Trump）參加今（2025）年在荷蘭海牙舉行的北約峰會。川普過去批評北約盟國占美國便宜，不願提高國防經費，卻利用美國維持國際和平從事經貿活動，包括對俄羅斯與中國，獲得巨大經濟利益，卻讓美國貿易逆差逐年加大，去（2024）年逆差攀升至1.2兆美元，刷新紀錄。在川普政府正和各個貿易對手國談判「對等關稅」之際，舉行北約峰會不被看好，各國領袖忐忑不安地面對川普親自出席，然而，出乎意料之外的是，川普卻說，相當滿意這次會議的安排，尤其是各國元首對川普最近向伊朗三處核武器基地，投擲火力強大的3萬磅的GBU-57，這種炸彈又被稱為「巨型鑽地彈」（Massive Ordnance Penetrator, MOP），宣稱炸毀伊朗濃縮鈾工場，表示讚揚。雖然川普對以色列和伊朗後來違反停戰協議互相砲轟相當憤怒，然北約元首們卻及時送來掌聲。美國駐北約大使馬修·惠塔克（Matthew Whitaker）說，這次會議最大的不同在於川普對北約的新表態，與過去對北約的猛烈抨擊不同。他說：「這不是占美國的便宜。」因為北約各國已將國防費用增加到GDP5%。策劃這次峰會的北約秘書長呂特（Mark Rutte）是費一番苦心，除了對川普一些粗話

不以為意，呂特還用管教孩子來類比當前伊朗和以色列的局勢，並以討好川普高興語氣解釋說：「爸爸有時候必須說點重話。」另外，還說服反對提高國防支出的西班牙。川普是高興地歸隊北約，他和歐洲國家領導人心結終於化解，達成增加國防支出共識，他鄭重地說，如果盟友為自身防務支付更多費用達 GDP5%，美國將繼續是北約堅定領導者。

歐洲國家還得到額外收穫，川普罕見地批評俄羅斯總統普丁 (Vladimir Putin)，稱他是烏克蘭戰火仍在肆虐的主要原因。川普說：「普丁一直以來很難打交道。」「普丁真的必須結束那場戰爭。」6月25日川普表示，他對此次荷蘭之行感到由衷的高興。「這是一次了不起的峰會，我非常享受」，「我堅持聽完了每一場演講。」此外，川普7月7日更表示已批准向烏克蘭提供防禦性武器，同時正在考慮是否對俄羅斯祭出更多制裁。川普歸隊鼓舞北約盟邦士氣。

## 二、北約做足面子使川普改變態度

川普去年11月當選總統後，歐洲各國領袖都相當憂心，川普對歐盟和美國貿易逆差非常不滿，對歐盟和北約繼續支持烏克蘭和俄羅斯作戰不以為然，公開表明不再參與援助烏克蘭計畫。川普和北約甚至G7盟邦意見不同局面，讓人回想到2017年他和德國前總理梅克爾 (Angela Merkel) 對罵情景，梅克爾甚至要求歐洲國家必須「將命運掌握在自己手上」，走出一條自己的道路，不能再完全依賴美國。其實，川普行事風格相當孤傲，客觀而論，當時北約國家提供的防衛費用相當低，美國承擔較大歐洲安全防務；但今年峰會不同，曾經擔任過荷蘭總理的秘書長呂特有前車之鑑，在峰會前先說服各國將防務經費提高到 GDP5%，比美國的比例還高(2024年為 GDP3.4%)。讓川普不再有藉口批評；而且2月底，烏克蘭總統澤倫斯基 (Volodymyr Zelenskyy) 也同意和美國合作開採石墨，鈦、鋰、鈹、鈾、稀土等礦藏，且願意和普丁面對面協商和平協定。這些前置作業都在峰會前已經準備妥當。有關俄烏和平協議問題是普丁沒有誠意談判，甚至不想結束戰爭，讓川普看清普丁陰險面目，即使川普自認為和普丁關係很好，普丁恐怕不會這麼想。現在，川普在呂特安排下，有面子、有尊嚴地全程參與峰會，而且表示願意繼續做北約的領袖，川普這一大轉變，也改變北約發展前景。

### 三、各國均應思考增加國防經費以強化防衛能力

川普從上任第二期總統以來，都在和各貿易對手國就關稅不公平問題談判，他的目標是貿易「零逆差」，讓美國不再吃虧。但是，甚少提及美國的國防軍事政策。川普上任已經超過百日，不提明確安全保障政策，卻介入以伊戰爭及俄烏和談，令各國不了解他的國防安全政策為何。在這種氛圍下，川普被各國認為他是一個不可預測領袖；現在他高興地歸隊北約，稱讚澤倫斯基要送「愛國者」防空飛彈，讓北約國家鬆口氣，起碼知道他是站在同一邊的夥伴。過去，美國的確對北約付出很大的防衛力量；現在，北約國家認清國家安全重要性，自己提升國防費到 GDP5%，川普過去對北約的抱怨，如今解開，他也同意繼續領導北約。事實上，國際情勢會變得緊張，主要是俄羅斯和中國不斷增強軍事力量，入侵鄰國或威脅地區安全引起，各國不能再以戰爭不關自己的心態面對國際多變環境，這不是冷戰時期「意識形態」之爭，而是保衛人民自由民主、有尊嚴生存之爭，所以各國應該理性地思考提升防衛費、強化自我防衛的重要性，不應該一味地反對增加。

### 四、美國對印太地區安全關注逐漸升溫與北約合作將不脫鉤

#### (一)美國仍然是北約與美日同盟主角

美國的防衛力量跨越歐亞兩大洲，在歐洲對抗俄羅斯威脅，美國一直扮演著關鍵角色，這次北約峰會能讓川普高興地歸隊，並願意繼續領導，對印太地區國家而言，同感高興。今年2月，川普開始介入俄烏和談，強調要結束對烏克蘭軍事援助，轉移軍力對付中國威脅；如今，美國仍然是北約和美日同盟領導，川普同意繼續領導北約，讓近年來歐亞兩個最具關鍵的兩個軍事同盟合作不脫鉤。同盟條約中的第五條都規定，任一同盟國受攻擊，即美國受到攻擊。今年2月，川普會見日本首相石破茂已經表明過，將繼續適用於日本海域安全。這次北約峰會，川普態度轉變同意繼續領導盟國，使他的影響力提高。歐洲和印太地區安全在同一領導下，防衛力將會更圓滑。

#### (二)北約提高防衛費對臺海安全啟示

川普自上任第二任期總統以來，和習近平僅是通電話而已，關係好壞難預測，會造成這種局面和川普指責中國有關，特別是美中去年

貿易逆差達 2,950 億美元，世界之冠，令川普氣憤。而中國的回應卻是要等量報復，且奉陪到底。在日內瓦第一次談判後，中國的態度依然強硬；後來中國以稀土做為談判籌碼，態度更是強硬。雖然，中國同意在短時間之內開放出口，卻仍然嚴格管制。整體而言，習近平就是要向川普表達，談判的戰略主動權在中國，要歡迎你來北京訪問，你就得先讓步。在臺海安全方面，川普強調在他任期內絕不會讓中國入侵臺灣。其實，臺灣人民更不要忘記，川普是因為北約盟國都同意提升防衛費到 GDP5%，才高興地歸隊繼續領導北約。這給臺灣非常重要啟示，面對中國多年來持續大幅度增加國防經費，兩岸軍費支出差距越來越大，臺灣朝野政黨應思考，我們每年度國防經費和自我防衛準備是否足夠。強化自我防衛是保衛臺灣安全的唯一途徑，否則，即使美國政府有心協防，也會降低意願。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

