



圖片來源：法新社

川普藉徵高關稅施壓習近平反致臺灣降低對中經濟依賴

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、習近平出訪越、馬、柬拉攏三國共同反制川普課徵高關稅

4月14至18日習近平國是訪問越南、馬來西亞與柬埔寨3個對美國有巨額貿易順差國家，拉攏他們以對付美國總統川普（Donald Trump）課徵高關稅的報復。4月12日，川普宣布對全球的貿易對手國家課徵「對等關稅」時間延遲90天，但對中國沒有延遲。中國每年從美國賺進巨額出超利益，還很強硬地回應美國高關稅施壓，「不畏懼任何無理打壓」、「奉陪到底」等，而且，也疊加稅率到125:245（4月18日）。著實言，中國是年年賺進美國巨額貿易順差，川普此時的憤怒雖然引起世界大多數國家驚訝，但都心裡有數，開始與美國談判。中國光2024年對美國出口5,246億美元，從美國進口僅1,636億美元，貿易順差高達3,610億美元；習近平用從美國賺進大筆之順差來推動「一帶一路」收買經濟發展落後國家，炫耀中國經濟強大，是世界經濟發展的「領頭雁」；同時，也用來發展軍隊建設，在南海、東海



和臺海威脅區域安全及美國利益，以及用在黨的建設，控制人民的自由權利，讓中國人民無法確實享受到中國憲法所載明的人民權利保障。著實言，從宏觀的角度，川普這次對中國的貿易關稅戰，為年年美中貿易不平衡，而大幅提高對中國關稅，是有深遠的意義，且對印太地區國家受中國威脅也有貢獻。對照習近平這次訪問東南亞三國對川普的課徵高關稅政策，並不像習近平的抱怨那麼大；反而是習近平像是在自掘真相，有反效果。

二、中國宣稱「奉陪到底」但籌碼有限且「虛」多於「實」

對川普總統課徵高關稅，習近平在去(2024)年美國選舉前就已經在籌謀對策，從去年年中中共政治局會議他的講話可以看出，主要對策集中在三個方面：一是擴大內需。包括發行中、長期政府債券解決地方政府嚴重欠債、救房地產業危機、鼓勵人民消費刺激需求，包括更換新的家電、汽車和鼓勵旅遊、促進青年人就業等，以活化經濟發展；二是擴大中國市場開放，創新市場服務外商的機能。包括舉辦多場次大型招商會，習近平和李強親自邀請各國企業家投資中國；三是提出因地制宜「新質生產力」創新經濟發展，多元化發展各地方特色的經濟。習近平提出的政策，儘管中國媒體天天報導宣傳，實際上中國官員都還在摸索中，效果相當有限。習近平雖然下令不准經濟專家對政策提出負面性評析，但從中國較為客觀的經濟性媒體報導可以看出，許多專家對於習近平提出的政策貶意甚高，認為虛多於實，對未來中國經濟發展前景不樂觀。其實，習近平如果能繼續實施3、40年前的經濟改革開放政策，中國經濟發展可能會更好；迄今，外國經濟專家還是認為，中國應該繼續走1980年代鄧小平推動的經濟改革開放政策。但是，習近平硬是不願意繼續鄧小平路線，以至於現今經濟問題不斷出現且更嚴峻。

三、川普對中國課重關稅使得臺商自然疏離中國經濟依賴

(一) 川普政府已經把中國視為印太地區主要敵人

4月2日，川普總統在白宮公布各國「對等稅率」，將臺灣列為課徵高關稅的國家，中國當時對美國課徵最高的關稅已經很不高興，又看到將臺灣獨立列為報復關稅的國家，非常不悅。臺灣對美國貿易順差是相當高，特別是資訊科技，筆記型電腦、伺服器、網路通訊設備

等，這點臺灣政府相當清楚，已經在向美國盡力溝通，並鼓勵被點名的「台積電」赴美投資設廠。該公司董事長魏哲家4月3日和川普會面，已經宣布在美國至少再投資1,000億美元，建造3座晶片廠、2座晶片封裝廠和1個研發中心。川普相當滿意臺灣的作法；反而是中國的反應最急躁，對於川普將臺灣列為國家，中國還沒回應關稅問題時，就先跳腳地說：不允許「臺獨」發展！其實在美國政府心中，臺灣本來就是一個獨立國家。美國民主黨執政時，會擔心中國外交上反彈，而模糊對臺灣地位的說法；但是，共和黨並不在意中國的反彈。1992年美國總統老布希（George H. W. Bush）軍售給臺灣「F-16AB」型戰機時，根本不理會中國的抗議。所以，在未來四年川普任期內，臺灣再提出軍購美國武器的話，將會一樣不會理會中國的抗議。美中關係現在已經跌到谷底，光是關稅貿易戰，就不是4年的時間可以澈底解決的，更何況，川普國安團隊已經將中國視為挑戰美國在印太地區利益的主要敵人。

（二）臺商在中國經濟利益變少將無心留在中國

臺商是遊走在兩岸之間的生意人，以獲取經濟利益為主。現在習近平已經將臺灣主張獨立者視為臺獨勢力，文攻武嚇打擊；但所謂「臺獨勢力」是抽象的名詞，除非公開批評習近平政策的人，臺商是不會公開表態他們的主張，所以中國每次在臺灣周邊軍事演習時，都宣稱要打擊「臺獨勢力」，臺灣人民根本不知道是在打擊誰？也沒有被威脅感。除了美國重要政治人物訪問臺灣，或是軍售臺灣外，否則演習恐嚇臺灣，通常是要掩飾中國軍隊內部發生醜聞事件而舉行，例如最近的演習是要掩飾中央軍委副主席何衛東被捕。其實，這次美中經貿關稅戰，讓臺商很自然地看到中國市場已經沒有經濟利益而自然疏離中國。這種自然分割的現象，是臺灣「意外的收穫」。川普幫了臺灣大忙，恐怕他自己不知道。

四、習近平想藉美中貿易戰拉攏東協國家但難實現改變區域安全秩序

習近平對抗川普關稅施壓的策略，還是用他最得意的戰略，即「一帶一路」、「金磚集團」加盟國家的拉攏，形成對抗美國的國際勢力。4月15日，習近平訪問越南，即傳聞越南想要加入「金磚集團」。其

實，川普已經延遲 90 天對東南亞美國貿易夥伴實施「對等關稅」課徵，留有充裕時間和各別國家談判互惠的稅率。越、馬、東是大量出口商品到美國出超國家，根本沒有要對抗西方國家念頭。現在，美國已經介入南海問題，越、馬不擔心在南海主權受中國的威脅。但是，習近平帶有引導他們對抗美國的訪問，意義大不同。越南前領導人阮富仲在 2016 年創造「竹子外交」政策，不但深深地指引越南外交方向，而且符合東協「不結盟」外交原則。習近平在川普壓力下臨時抱佛腳出訪拉攏三國，難道，這樣中國就不會再提南海主權屬於他的嗎？恐怕習近平的訪問只是權宜之計，未來他還可能會再拉攏歐盟國家。不過，從媒體報導習近平這次出訪內容看，他幫被課徵高關稅國家討公道，真正目的是要提高中國和美國將來貿易談判籌碼，為的是自己的利益，這樣的心機是很難改變周邊國家對中國近年來在軍事武力擴張威脅他們的安全之印象；另一方面，川普對臺商在中國製造的產品輸美，課徵關稅比臺灣高很多，臺商在中國製造生產出口到美國，成本將會大幅提高、無利可圖，不如留在臺灣反而利益較高。川普的課徵關稅是以貿易體和國家一體為對象，他根本不理會世界貿易組織(WTO)把臺灣視為貿易體，臺灣和中國是分開的，將來臺美關稅稅率談判定下來，就成為稅率執行國家，這已經不是中國強調的「一個中國」模糊界線所能改變。中國想要改變區域的安全秩序，經過川普的貿易關稅改變後，是和原來一樣。中國在安全秩序影響力是無法有任何進展。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

