



圖片來源：CNN

川普對中國強硬習近平解決經濟困境手段捉襟見肘

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、川普選定閣僚對中國態度強硬

美國新當選總統川普（Donald Trump）選舉前喊出，將對中國出口到美國產品課徵 60% 高關稅，令目前處於經濟困境的中國壓力更大。到目前為止，川普提名的外交與經貿閣僚人選，大都是對中國強硬派，包括國務卿盧比歐（Marco Rubio）、國安顧問瓦爾茲（Mike Waltz）、貿易代表葛里爾（Jamieson Greer）、白宮貿易顧問納瓦洛（Peter Navarro）和駐中國大使帕度（David Perdue）等，未來四年，美中關係將會是緊張與摩擦不斷的局面。中國對此採取許多應對措施，特別是加大財政支出以解決中國經濟困境。由於習近平堅持「由上而下」的經濟方針決策方式沒有改變，把川普執政未來四年視為美中較量高下的關鍵時期，且認為「東升西降」是必然的趨勢。據媒體披露，中國政府告知各企業的經濟專家，在分析官方政策和提振投資者信心方面發揮積極作用。其實，經濟分析師對習近平的建議，是要他果斷地採取行動清理房地產問題、全面重組地方政府債務，及大力促進消

費。但是，習近平卻選擇加強國家控制，而非實施必要的改革。經濟專家經常告訴中國人民，開啟中國「改革開放」時代的領導人鄧小平，曾專注於中國與美國和其他發達國家的融合，使得經濟快速高成長，中國成為世界第二大經濟體。儘管中國的經濟問題在習近平上台之前就已經出現，但他掌權已經十多年，未能解決這些問題，中國政府顧問私下議論中國已經「失去的十年」。迄今，川普與習近平已經展示未來兩國對峙政策，待川普就職後，「強硬川普」會對上「強硬習近平」。

二、川普親信馬斯克角色—強硬中妥協仲介

去(2024)年12月20日，美國政府撥款法案中被去掉一項重要條款，對美國人在中國投資實施新的限制，尤其是人工智能(AI)、半導體和量子計算等先進技術。眾議院民主黨重量級的撥款委員會議員羅莎·德勞羅(Rosa DeLauro)指責，電動車廠商特斯拉(Tesla)首席執行官馬斯克(Elon Musk)為保護自身在中國投資而密謀推動刪除該條款，馬斯克「已經在中國一些關鍵領域進行了大量投資，並且與中國領導層關係密切」，這令人擔憂。馬斯克在中國的大規模投資，將對川普政府對中國強硬政策立場產生腐蝕性影響。事實上，馬斯克在上海設立特斯拉工廠，中國總理李強為時任上海市委書記，給予超常規的禮遇，代價就是幫助中國培訓技術工人，把電動車的生產技術轉讓給中國企業。目前，中國電動車產量已經超越美國和歐盟國家，特斯拉在中國的電動車市佔率雖下降，但是，在其他項目投資包括電池等仍然受到禮遇，和李強的親密關係更是堅定。所以，當川普在競選期間宣稱要對中國進口產品課徵60%高關稅時，習近平就有意要馬斯克擔任說客，要求川普不要嚴厲地對待中國。現在，全世界都在關注川普如何定位馬斯克的角色，尤其川普選定的閣僚大都是對中國強硬派，川普如何調和他們和馬斯克的合作關係。根據川普第一任總統初期的經驗，將沒有配合他的國務卿提勒森(Rex Tillerson)與國安顧問佛林(Mike Flynn)撤職，換成配合的人選。對川普而言，經濟利益是超越政治的，他在競選期間強調「美國優先」，都是著重經濟利益優先，而不是全球外交領導，因此馬斯克對川普的重要性，可能會大於盧比歐；習近平在經濟利益透過馬斯克仲介，損失應會減少，使得川普對中國強硬將侷限在經濟利益，然在其他領域，妥協性是相當高。

三、習近平解決中國經濟困境手段「近利」且「長空」



中國經濟陷入困境主要有三：嚴重的房地產危機、地方政府高債務、消費需求疲軟。中國政府所提救經濟的措施，是加大政府補助，已經公開的額度是今年投入 3 兆人民幣，包括：補貼計劃、更新設備、投資驅動創新的先進產業等刺激消費。其中，一大部分將用於投資「新質生產力」創新產品研發，例如電動車、機器人、半導體和綠色能源。中國計劃將今年預算赤字占 GDP 的比例提高至創紀錄的 4%，並維持 5% 左右經濟成長目標。世界銀行(World Bank)對中國最近採取這一系列政策寬鬆措施，和最近強勁的出口幫助減輕房地產低迷對經濟活動造成的影響，給予樂觀的評估，並上調 2024 和 2025 年經濟增長的預測，不過也警告中國經濟現在正面臨結構性挑戰，包括需求低迷、消費者信心疲軟、地方政府債務高、人口老齡化以及房地產行業長期低迷。整體而言，中國政府採取的救經濟措施，都是針對當下問題而發，長久之計，還是要將中國建設成一個龐大的消費市場，吸引外國出口到中國市場，而不是仍然依賴對美國市場的出口。這種轉變，中國人民的生活觀念也必須改變，然十分困難。美國是「消費刺激經濟發展」的經濟體，人民只要找到工作，就可以輕鬆地向銀行借貸來生活，很穩定，和中國「賺多少錢，才花費多少，並儘量儲蓄」，是完全不一樣的生活觀。其實，中國能成為世界第二大經濟體，是鄧小平融合美國的經濟生活觀發展起來；習近平卻只想賺取美國的錢，消費方面卻批判美國浪費，這是矛盾的邏輯。習近平堅持中國式社會主義市場經濟發展模式，其實就是他堅持的「由上而下」指導性經濟發展模式，是集權國家治國方式，和西方是不一樣的。這種矛盾，注定習近平目前所推動解決經濟困境措施，將會是「近利長空」，中國經濟還是會再出現困境，習近平解決經濟困境手段也會捉襟見肘。

四、中國拉攏印太國家但成效有限

中國宣稱在南海、東海和臺海擁有主權；美國在上述地區也有重大的戰略利益，而且有強大駐軍。美國總統大選前，中國已經在印太地區拉攏的外交工作，最明顯的是對南海國家；去年習近平分於 8 月及 11 月邀請越南總書記蘇林、馬來西亞總理安華、印尼總統普拉伯沃（Prabowo Subianto）等訪問北京；王毅和日本外相岩屋毅討論開放日本水產品輸入中國，岩屋毅邀請王毅訪日協商首相石破茂和習近平舉行峰會；另中國主動開放澳大利亞龍蝦進口；與南太國家開展氣候



變遷合作等。不過，中國在這些問題的主張，都只強調既定政策與利益的維護，改進雙方關係的空間相當有限，拉攏外交的成效亦有限，尤其菲律賓與美國合作，和中國對峙關係都還在升高中；日中在釣魚臺海域的主權爭議，也不會改變；美中在印太地區摩擦還是會持續，而川普對中國的軍事行動只會更強硬。

五、以「實力為和平後盾」將會是地區穩定的基調

拜登(Joe Biden)總統最近連續軍售臺灣高科技武器，包括最先進戰車和戰機的零組件等。而川普新選任的副國防部長費恩柏格(Stephen A. Feinberg)要求臺灣要提高國防支出，意味著將來要臺灣付出更高的經費軍購高科技武器，川普政府應該會放寬高科技售給臺灣。因此，拜登政府堅持協助臺灣對抗中國軍事侵略政策，將在川普上任後落實武器軍售臺灣，使臺灣在防衛臺海和平安全穩定更有力量。美國和東亞國家軍事合作，也將會在川普要求增加國防費，更強化威懾中國軍事擴張的力量，以「實力為和平後盾」，將會是未來地區穩定的基調，不再任由中國單方面以武力威脅地區安全；而習近平想要解決經濟困境，更必須收斂對外軍事行動。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

