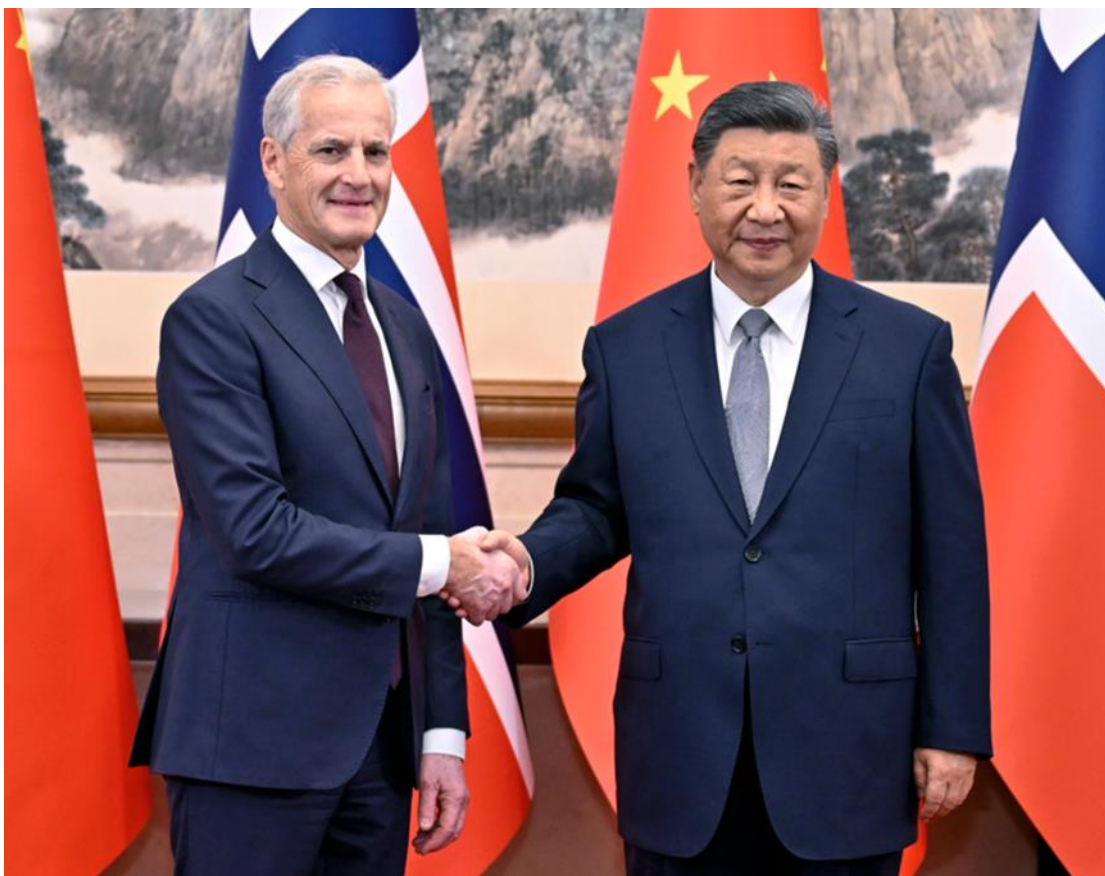




圖片來源：新華社

中國邀訪西班牙與挪威領袖盼改善與歐洲經濟關係

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、習近平邀請歐盟成員西班牙與非歐盟成員挪威元首來訪的意義

9月8至11日，中國總理李強邀請歐盟國家西班牙的總理桑傑士（Pedro Sanchez），與非歐盟國家挪威的總理斯托爾（Jonas Gahr Store）訪問中國，習近平在9日分別與他們會見。習近平和桑傑士會晤時指出，去（2023）年，西、中兩國共同慶祝建交50週年，一年多來，雙方保持各層級密切交往互動，高品質推進新領域合作。近年來西班牙與中國雙邊貿易額不斷增長，從2020年379億美元增至2023



年 486 億美元，增幅達 28.23%。習近平在會見斯托爾時表示，中國願和挪威加強在聯合國等多邊平台溝通合作，「踐行真正的多邊主義，推動平等有序的世界多極化、普惠包容的經濟全球化」。挪威是從中國進口電動汽車比例最高國家，達到中國銷量的 22%，挪威也是世界上第一個電動車數量超過汽油動力汽車的國家；中國邀請歐洲兩國元首訪問的意義，是著眼於強化雙方經濟關係，對中國大量生產電動車而言，希望夠透過兩國的管道突破歐洲市場的障礙，解決目前中國產品受歐盟高關稅的制約，擴大市場。

二、歐中經貿相互制裁原因

（一）歐盟不滿中國出口電動車補貼並廉價銷往歐洲市場

去年中國開放嚴格的疫情管控，法、德、西、希臘等歐洲領導人紛紛來訪，同時，歐盟主席馮德萊恩(Ursula Von der Leyen)率先提出「去風險」政策，替代「經濟脫鉤」的對中國的經貿政策，在歐美各國迅速成為共識，中國對此相當不滿。在「去風險」的基礎上，美國開始與中國修復關係，歐盟也開啟與中國修復關係的進程；去年 4 月，在北京舉行「歐中峰會」，馮德萊恩指出歐中貿易「明顯失衡」的問題需要解決，並表示在過去 2 年貿易失衡已經翻了一倍，高達近 4,000 億歐元。她進一步表示，不會容忍歐中貿易關係長期失衡，並稱願透過談判解決問題。

今年 6 月「歐洲議會」舉行選舉，馮德萊恩連任主席，代表歐盟對中國「去風險」政策將不會改變；同時，歐盟對從中國出口到歐盟國家的電動汽車徵收最高 38% 的額外關稅，歐盟稱這是為保護該地區的製造商免受不公平競爭的影響。歐盟表示，去年 10 月開始調查發現，中國的電動汽車供應鏈「大大受益於中國政府不公平補貼，受到補貼的中國產品以人為壓低的價格湧入，對歐盟產業構成明顯可預見和迫在眉睫的損害威脅。歐盟是僅次於中國的全球第二大電動汽車生產地，汽車行業為歐盟 27 國提供近 1,300 萬個工作崗位。去年，從中國進口的電動汽車價值達到 115 億美元，在歐洲進口的所有電動汽車中，約有 37% 來自中國，中國品牌占歐洲電動汽車市場的 19%，數量一直在穩步增長。歐盟表示，願意與中國官員接觸，解決這一爭端。

（二）中國採取的因應措施



中國對歐盟增加關稅的對策有二：一是報復，即增加歐盟進口產品關稅，並進行調查是否有政府補助；二是談判，邀請歐盟國家領導人訪問中國協商，同時與歐盟官員舉行談判。在報復措施方面，7月5日，歐盟提出對中國電動車加徵關稅後，中國隨後發起對歐盟白蘭地、乳製品和豬肉產品的反傾銷調查。中國商務部8月29日公告稱，原產於歐盟的進口相關白蘭地的確存在傾銷，但因為習近平訪問法國與馬克龍親切會談，中方暫時不會實施反制措施。7月17日，中國宣布對西班牙、荷蘭和丹麥等三家企業的進口豬肉進行反傾銷調查。同時，中國商務部也選擇去年中國生豬屠宰量前20家企業做為損害調查抽樣企業；中國採取的針鋒相對的調查，似乎主要針對西班牙、荷蘭和丹麥，因為這三國被視為支持對進口的中國電動車加徵關稅。根據中國海關數據，去年中國進口價值60億美元的豬肉，其中超過一半來自歐盟。西班牙是中國最大的歐盟豬肉供應國，占約1/4，其次是荷蘭、丹麥分別為6.2億美元和5.5億美元。

在談判方面，西班牙總理桑傑士此次訪問中國，有一名副貿易部長隨行；此行是在中國對歐盟豬肉進口反傾銷調查升溫背景下訪問。西班牙做為歐盟最大的豬肉出口國，這次訪問關係國家利益。至於挪威此次獲邀赴訪之目的，據媒體分析，中國是想藉著邀請西班牙總理訪問中國之際，邀請非歐盟國家挪威訪問，顯然是要向歐盟說明中方不會受制裁威脅。若歐盟不歡迎中國電動車進口，中國亦可開拓其他歐洲國家市場。

三、美國總統選情不定 習近平希望拉攏歐盟一起因應衝擊

（一）中國經濟振興依然不樂觀

打通歐盟市場並不能拯救中國經濟的困境；中國從去年開始推動重振經濟振興的政策並不順利，主要原因是內需不足，而房地產業、就業率、地方政府債務、補助人民汰舊換新家居用品等為提高「內需」的措施，中國政府都是用發行國債來支應，所有問題的癥結，其實還是在習近平堅持社會主義意識形態作祟，不願按照市場經濟法則，由「需求來決定供給」決定應推動的經濟政策，甚至以「供給側改革」為主軸，深化中國經濟體制改革。中國能用的振興經濟方案其實相當有限，尤其是美國總統選舉兩陣營候選人對中國採取強硬經濟政策、



美聯儲調降利率的衝擊等因素，習近平現在只能靠拉攏歐洲國家共同因應來自美國的衝擊，總比被美歐一致實施對中「去風險」政策好。

（二）未來歐中經濟合作仍相當困難

歐洲議會在 6 月舉行選舉，馮德萊恩連任歐盟主席，她是堅定支援烏克蘭對俄羅斯的戰爭。9 月 20 日，她表示歐盟計畫向烏克蘭提供 390 億美元貸款，幫助重建經濟和電網，這筆貸款是使用被凍結的俄羅斯資產向烏克蘭提供 500 億美元貸款方案的一部分。9 月 18 日，美國副國務卿康貝爾(Kurt Campbell)在眾議院外交事務委員會聽證會上說，中國對俄羅斯的支持來自習近平對普丁(Vladimir Putin)絕對支持，這顯示馮德萊恩與習近平其實是完全對立的，因此，只要馮德萊恩擔任歐盟主席，中國想要與歐盟經濟合作相當困難。

四、歐中關係展望不樂觀

整體而言，中國目前是有求於歐洲，特別是在美國對中國的經濟政策越來越強硬，民主、共和兩黨在這次總統選舉的經濟政策，幾乎是在比賽誰對中國強硬。這對長期依賴對美國貿易出超獲利的中國而言，未來想要經濟高成長，是不可能。歐洲國家可能是救中國經濟最後一根稻草，能夠依靠歐洲市場，在美國總統選舉後，獲得經貿利益，是習近平現在唯一能夠選擇的途徑，否則，中國經濟再繼續惡化下去，不要說中國人民對習近平不滿情緒會高漲，連軍隊能否繼續維持強大軍事力量，都成問題。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

