



圖片來源：中央社

「非中合作論壇」和「一帶一路」使非洲國家發展陷入陷阱

楊志恆

臺北醫學大學兼任副教授

一、習近平發表《攜手推進現代化，共築命運共同體》不切實際的演講

9月5日，中國國家主席習近平出席「非中合作論壇」北京峰會開幕式，發表《攜手推進現代化，共築命運共同體》為題的主旨講話，將中國與所有非洲建交國的雙邊關係提升到戰略關係層面，非中關係整體定位提升至新時代全天候非中命運共同體。習近平強調非中要攜手推進「六個現代化」：要攜手推進公正合理的現代化、要攜手推進開放共贏的現代化、要攜手推進人民至上的現代化、要攜手推進多元包容的現代化、要攜手推進生態友好的現代化、要攜手推進和平安全的現代化等，演講內容不切實際。習近平表示，未來3年願同非洲國家攜手推進現代化十大夥伴行動，引領全球南方現代化：第一是文明互鑒夥伴行動、第二是貿易繁榮夥伴行動、第三是產業鏈合作夥伴行動、

第四是互聯互通夥伴行動；第五是發展合作夥伴行動、第六是衛生健康夥伴行動、第七是興農惠民夥伴行動、第八是人文交流夥伴行動、第九是綠色發展夥伴行動、第十是安全共築夥伴行動等，皆為中國自我感覺良好的夢想行動。非洲國家近年來內戰不斷，尤其是蘇丹去(2023)年4月發生內戰，造成數萬蘇丹人民死亡，超過800萬人流離失所，基礎設施化為廢墟；蘇丹人民還在遭受國內動亂痛苦之際，中國卻以「不干涉他國內政」為由，仍邀請蘇丹主權委員會主席布爾漢(Abdel Fattah al-Burhan)參加「非中合作會議」，習近平還與其親切會見。中國只重視與非洲國家領導人加強關係，卻無視該國人民生活痛苦的合作論壇，已失去意義，還談甚麼命運共同體！

二、中國以合作之名掠取非洲豐富礦產資源

(一) 「非中合作論壇」並非真正協助非洲國家發展

對經濟發展落後的非洲國家而言，中國在2000年設置的「非中合作論壇」是獲得經濟發展援助資金管道之一。根據「中共中央黨史和文獻研究院」的研究報告指出，江澤民在1992年「中共十四大」提出，「積極擴大中國企業的對外投資和跨國經營，更多地利用國外資源和引進先進技術的核心概念」是企業「走出去」思想的萌芽。1996年7月，江澤民訪問非洲六國回來後，就一再強調，「有步驟地組織和支持一批國有大中型骨幹企業走出去，形成開拓國外投資市場的初步規模。」渠強調，這是經濟發展的重要戰略，尤其是非洲、中東、中亞、南美等地區的廣大發展中國家，市場很大、資源豐富，應該抓緊時機打進去。1999年中國政府開始推動大企業「走出去」戰略推動海外投資，支持本國企業進行全球布局，同時發展本國和國際市場，非洲和中南美及亞洲經濟發展落後的國家，是中國的首選地區。2000年中國設置「非中合作論壇」，組織一批國有企業去非洲投資設廠，是中國和非洲發展合作關係的開始。2001年中國加入WTO之後，胡錦濤和習近平推動的對非洲外交政策，都是著眼於這項戰略的深化與擴大。中國經濟專家認為，「走出去」有利於在全球範圍內獲取國際能資源分配中，爭取更加有利的戰略態勢，而能資源是現代經濟社會發展的基礎。中國認為以美國為代表的西方經濟發達國家，就是一直實施全球資源戰略，鼓勵本國公司到海外勘探開發礦產，其實質是以國家支持為後盾，以跨國公司為主體，開拓地緣戰略優勢，以獲取質優價廉的礦產資源，

保證本國資源需求。從中國與非洲發展合作關係的根本原因來看，「非中合作論壇」就是中國效法西方國家，為攫取非洲豐富資源的機制。

（二）推動「一帶一路」根本原因係為獲得非洲豐富礦藏資源

據國際能源署(IEA)預測，到 2040 年稀有金屬全球消耗量包括鋰礦將增加 40 倍、石墨消耗量將增加 25 倍、鈷和鎳消耗量將增加 20 倍，而上述關鍵礦產全球儲量三分之一在非洲，故中國一直在對非洲地下戰略礦產如錳、鎳、石墨、鋰等撒網掌控，積極推動「一帶一路」。根據美國企業研究所(AEI)研究指出，2005 年至 2021 年間，中國對有色金屬領域的直間接投資近 1250 億美元；與西方國家同行不同的是，中國礦業公司與中國進出口銀行或「一帶一路」相關金融機構，與中國建築及物流業之協調合作非常順暢，為非洲國家提供穩定快速的融資和基礎設施建設的聯通服務。表面上看此為非中雙贏合作，但中國優先考慮建設有助加強其控制地位的基礎設施，包括電力、道路、橋樑等，中國企業投資於運營環節，將非洲礦藏資源運輸到自己船東接管的港口，這使他們能夠控制整個價值鏈，不是真正幫忙非洲。

三、非洲國家經濟發展的夢魘

截至去年底，非洲國家外債總額已超過 1.1 兆美元；據非洲開發銀行指出，20 多個國家存在過度舉債或面臨高債務風險困境，大約有 9 億人生活在利息支出高於醫療保健或教育支出的國家。在發展中國家，巨額債務一直是普遍問題，但目前危機被認為是迄今為止最嚴重的一次。根據聯合國數據顯示，中國目前在肯亞、奈及利亞和烏干達與借貸國的雙邊借款中分別佔 73%、83%及 72%；美國研究報告發現，在過去 20 年裡，非洲五分之一的基礎設施項目由中國資助，三分之一的項目由中國公司承建，其中一些項目例如肯亞奈洛比和蒙巴薩之間的鐵路，已經變成腐敗與錯誤政策的展示，許多大型基礎設施項目永遠不會產生足夠收入，經濟狀況和貸款償還前景已經惡化，然中國一直不願提供債務減免，反而通過延長貸款置換和展期，長期控制著非洲國家。事實上，對非洲國家而言，在債務償還以前，根本不可能賺錢並造福人民。中國強調合作項目都是基礎設施，包括為發展中國家興建的道路、港口、橋樑、機場、發電廠和鐵路等，其實只是幫助中國國內企業把生產過剩原料輸出到非洲國家，不但沒有幫助，更

談不上改善各國的經濟發展環境；即便是非洲礦產資源從中國方面獲得的營利收入，也是進到獨裁政權領導人的口袋，助長他們欺壓人民。對非洲國家而言，「非中合作論壇」和「一帶一路」其實是夢魘的來源。

四、歐美日國家對中國與非洲合作的遠憂與近慮

歐美日國家設置的援助非洲合作機制，除資金、技術援助外，還重視民主政治環境培育，尤其是聯合國倡議的「良好治理（good governance）」；雖迄今在非洲國家政府方面成效不顯著，但民間的民主意識相當有活力，特別是「非政府組織」，不畏懼獨裁專制政權威脅，扮演著監督政府與中國合作弊端的角色，例如揭發「一帶一路」開採礦藏對生態環境的破壞、中國企業只用中國勞工，使當地失業更嚴重。對許多獨裁政權這些客觀事實造成相當大的壓力。非洲國家最大的夢魘還是債務沉重，這次「中非合作論壇」峰會，習近平不關心中國經濟發展陷入困境，還承諾3年3,600億人民幣的支持，這是債務陷阱的糖衣，是中國在外交上控制非洲國家的籌碼。對歐美日民主國家而言，這就是中國輸出獨裁專制的手段，是民主國家的「遠憂」；也是國際社會關切非洲國家動亂的「近慮」，其對世界和平穩定傷害是深遠的。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

