



圖片來源：美聯社、達志影像

## 美中防長會晤重啟軍事接觸仍難穩定印太安全環境然 不接觸難度更大

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

### 一、美中防長會晤恢復軍事接觸印太安全情勢依然嚴峻

5月31日，21屆「香格里拉對話」在新加坡開幕，美防長奧斯汀（Lloyd Austin）與中國防長董軍睽違1年半也在當天舉行首次面對面會談，備受矚目；雙方討論臺灣、南海、俄烏戰爭、以巴衝突等熱點問題，也商討防止雙方因溝通失誤和誤判而引發衝突的舉措。這次接觸是落實去（2023）年11月舊金山「拜習會」恢復兩國兩軍接觸交流的共識，中國官方肯定這次會談有助防誤判、防衝突。6月1日，奧斯汀演講時表示，印太地區進入「安全新時代」，華盛頓正在加強其聯盟網路，以對抗中國日益擴大之軍力與影響力，渠強調「只有亞洲安全，美國才能安全」。6月2日，董軍也發表演說稱中國致力與臺灣和平統一，也願與各國軍隊在南海促進互信與交流，但臺灣和平統

一問題因「外部勢力」和「臺獨份子」而受到挑戰，南海部分國家亦遭「外部勢力」慫恿而蓄意挑事，而各國關注之印太安全問題則皆推說非由中國造成。從兩國防長發言可清楚瞭解，欲維持印太地區和平穩定絕非易事。雖中國聲稱防止誤判與衝突的軍事會談有意義，但絕口不談不採取軍事手段。印太安全情勢依然處於嚴峻不確定狀態。

## 二、印太地區國家難與中國和平相處

區域內國家皆瞭解，中國絕對係是阻礙安全環境穩定與和平之主要因素，因中國聲稱南海與東海海域絕大部分海域皆屬於中國。在臺海方面更是以兩岸「同屬一中」向國際社會宣稱擁有主權，臺海主權都屬於中國。這種以中國自身利益與歷史資料為根據的荒謬主張，既缺乏現代國際法為基礎之法源基礎，更會與周邊國家發生衝突。目前已公開反對中國對海域主權主張之國家包括菲律賓、越南、印尼、馬來西亞、日本及臺灣；未公開指責之國家都被中國以「一帶一路」經濟援助壓制，暫時擱置爭議沒有抗爭。由於中國周邊國家皆為軍事實力中小規模國家，故其很自然地向美國靠攏要求提供安全保障，形成以美國為首的「以國際法為基礎」維持區域安全秩序之陣營，與中國以自身「國家安全核心利益」的軍事對立局面。「香格里拉對話」係讓美中兩國防長與各國國防安全工作人員交流對話之平臺。然會議舉辦21年來，中國對其主權主張與立場從未改變，且隨其軍事力擴張，中國越來越不理會利益相關國家抗議，採取越來越升級的單邊武力攻擊措施，亦不顧其作為是否破壞印太地區和平與穩定。區域國家實在很難與中國和平相處。

## 三、中國軍力仍落後美國，藉國際紛爭拉攏反美國家削弱美在印太影響力

根據國際著名英國智庫「國際戰略研究所」(International Institute for Strategic Studies, IISS)最新研究指出，從美國與中國近年增加在亞洲各地軍事演習的量與質觀察，就演習規模與複雜性而言，中國仍然落後美國。在量方面，美國涉及亞洲國家演習迄今約 1,113 次，中國則為 130 次；在質方面，中國面臨缺乏作戰經驗之挑戰，其演習屬「低強度」演訓，最明顯的是針對臺灣的演訓，中國現在仍未能掌握攻打臺灣之勝算，且若進攻失敗，永遠失去臺灣的風險太高。臺灣目

前為止皆採取「避戰」策略，軍事實力如何？中國無法摸底。此外，鄰國日本與菲律賓都在關注，一旦臺海發生戰爭，在與美國同盟條約串連下，即可能發生一場中國無法承受之全面性衝突。習近平政權在國內再穩固，也無法承受如此高之國家安全風險。從中國軍隊演習內涵來看，迄今僅為通過深化與少數國家演習合作來縮小與美國差距；美國則透過與幾乎所有區域國家舉行大量軍事演習以尋求保持領先地位，此類演習有助提高域內各國信心與協同作戰能力（interoperability）。由於中國在印太地區軍事實力仍落後美國，當前除不斷建造船艦外，便是透過外交手段，在爭議地區採取反美國之「國際統一戰線」策略，分化美國與區域國家團結互信，使美國無法集中力量在印太地區對付中國，弱化美國影響力，進而使域內國家轉向中國，以求得自身安全穩定。

#### 四、中國以經濟援助拉攏受援國使其成為獨裁專制國家以共同反美

自中國安全戰略而言，全球越多獨裁專制國家，中國在國際上地位越高，也更安全。因此，拉攏與援助亞、非、拉美開發中國家一向為中國外交最優先工作。中國「一帶一路」加盟國大多為經濟落後與政治民主化不健全國家，中國不但給予他們經濟援助，還灌輸建立「獨裁專制」政權以求政治穩定的反民主價值觀，此類國家甚至包括民主意識相當高的匈牙利，其領導人相繼稱頌習近平獨裁專制政權治理中國的績效。另柬埔寨、寮國等東南亞國家皆獲得中國巨大經濟援助，做為強化其專制獨裁政權正當性之支柱，渠等加入中國反美陣營，在聯合國及國際組織成為支持中國的「投票部隊」。事實上，在美國強化印太地區軍事力量之際，中國亦強化與反美國家軍事合作，柬埔寨甚至將雲壤海軍基地由中國出資興建使用，並舉行兩國聯合軍事演習，牽制美國在南海與同盟國家安全合作。上述舉措雖不在美中軍事對話中，然逐漸浮上檯面，影響區域國家團結對抗中國軍事擴張。

#### 五、「未達目的，不擇手段」，中國官員在外交上時常說謊

6月2日，董軍在「香格里拉對話」發表「中國的全球安全觀」，表示願意與各國在南海互信交流對話，引起許多亞洲國家學者和代表針對最近中國海警船在爭議海域之威脅恐嚇行為、國營企業海外犯

罪、網路威脅等，對董軍演說進行駁斥，並指責中國不誠實。其實中國官員皆遵從中共「未達目的，不擇手段（the end justifies the means）」法則行事，尤其外交官說謊係屢見不鮮，董軍若在會議上不說謊，反而將被中共幹部們指責；其在演說中批評賴清德總統 520 就職演說推進「臺獨」、「外部勢力」慫恿而蓄意挑事，然參加就職典禮之外國賓客皆未聽到賴總統發表任何有關「臺獨」言論。此外，中國外長王毅更在 520 隔日「無中生有」發表一篇「臺獨論」大肆宣傳，並且與受邀訪中的非洲國家元首共同發表「反對臺獨」公報，這種「此地無銀三百兩」之說謊宣傳，對強調新聞採訪公開透明的自由民主國家而言，豈敢與其建立互信交流！「香格里拉會議」各國代表皆希望印太地區能和平穩定，然聽完董軍說謊式演說，豈敢相信和平穩定會到來！中國敢公開說謊，即是仗著自己為區域軍事強權，這和董軍演說中提到「我們從不搞從實力地位出發那一套，也不接受別人把意志強加給我們」，是完全相反。區域國家必須清楚認知到，當前印太地區緊張情勢完全是因中國持續使用武力所造成；奧斯汀雖然重啟美中軍事接觸，但仍存許多變數，無法保證印太地區從此穩定和平。不過，美中如果都不接觸與交流，更不可能實現區域和平穩定。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

台北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

