



圖片來源：總統府

賴總統就職演說對兩岸克制然強硬堅守民主對抗中國

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

一、賴清德承續蔡英文「四個堅持」和自身「四大和平支柱」 政策穩定臺海

5月20日，賴清德總統以「打造民主和平繁榮的臺灣」為題發表就職演說，內容包括三部分：一是「秉持人民利益至上，國家優先對應國會新局，感謝海內外關心支持花蓮震災復原」；二是「強化民主韌性，結合民主盟友，持續擔當區域和平穩定的貢獻者」；三是「積極貢獻世界，不卑不亢維持現狀，追求兩岸和平共榮」。賴總統在演說中表示，渠與執政團隊將在過去8年執政成績基礎上，依循蔡英文總統「四個堅持（堅持自由民主的憲政體制、堅持中華民國與中華人



民共和國互不隸屬、堅持主權不容侵犯併吞、堅持中華民國臺灣的前途，必須遵循全體臺灣人民的意志）」，以及渠向人民承諾之「四大和平支柱（建立臺灣的威懾力、經濟安全是國家安全、與全世界民主國家建立夥伴關係、穩定而有原則的兩岸關係領導能力）」化為具體行動，帶領臺灣向穩定可信賴之新未來繼續前進。在區域事務及兩岸上，賴亦表達不卑不亢，維持現狀的政策立場，訴求兩岸共同追求和平共榮之善意。國際媒體高度重視賴總統演說內容，中國外交部擔心賴演說具說服力，影響國際社會提升對臺灣好感度，故雞蛋裡挑骨頭，針對賴總統過去有關所謂「臺獨」言論批判他，中國外長王毅強調兩岸同屬一個「中國原則」；國臺辦重複「臺獨失敗論」，這些都是對賴總統演講內容「無中生有」之批評。此外，幾乎所有外國媒體給予賴總統演說正面評價，多位關注兩岸關係之國際學者評認，賴總統「已表達善意」，有些認為北京回應是溫和、克制的。整體而言，賴總統強調兩岸要「維持現狀」，專家們皆認為兩岸關係應該不會惡化。

二、賴總統就職演說強調不懼中國威脅但臺灣內部須團結

臺灣目前最大政治問題係立院朝野的對立，賴總統在演講中首先提及「秉持人民利益至上，國家優先對應國會新局」，即針對此事。立法院長韓國瑜雖欲維持議事中立，但國民黨給其相當大壓力，使韓不得不偏袒國民黨。對賴清德而言，他所面對的不只是立法院朝野政黨的對立（藍白 VS. 綠），外有中共藉著「國共合作」關係，統戰和滲透臺灣社會，與政府作對並罔顧臺灣人民利益。在野黨為求生存發展，壯大自己政治勢力，與執政之民進黨持續抗爭，罔顧執政黨所提的「惠民利國」法案。更何況，中共支持國民黨反民進黨「臺獨」路線，動不動就煽動臺灣人民對賴總統惡意批評。就職演說中，明明客觀敘述「中華民國」與「中華人民共和國」是互不相統屬的國家事實，被批評是中國反對的「兩國論」主張！這對臺灣人民團結是很大傷害。所以，賴總統在就職演說中強調，我們是不怕中國威脅，但臺灣內部必須團結，不能為迎合中國統戰，在內部製造分裂。

三、美國慶賀團成員之代表性顯示重視臺海和平穩定

美國務院在 520 當天發表公開聲明祝賀賴清德正式就任臺灣總統，國務卿布林肯（Antony Blinken）強調美臺關係「以民主價值觀為

根基，在貿易、經濟、文化及民間關係方面將繼續擴大和深化。美國期待與賴總統及臺灣各政治派別合作，推進共同利益與價值觀，深化長期非官方關係，維護臺海兩岸和平與穩定。」美國總統拜登（Joe Biden）此次更派遣特使團來臺參加賴總統就職典禮，成員包括：白宮國家經濟會議（NEC）前主席狄斯（Brian Deese）、前副國務卿阿米塔吉（Richard Armitage）、美國在臺協會（AIT）前理事主席卜睿哲（Richard Bush），以及現任 AIT 主席羅森柏格（Laura Rosenberger）。美國代表團皆為熟悉兩岸經濟、外交、臺灣各政黨與中國關係之專家，渠等見證賴總統演說中，未提及習近平一直強調之「臺獨」路線，未挑釁中國，美國對賴總統相當放心。其實，拜登和中國國家主席習近平現皆面臨國內政經問題困擾，皆盼印太地區能和平穩定，尤其儘量能避免軍事衝突。美防長奧斯汀（Lloyd Austin）5 月底將與中國防長董軍舉行會晤，這是睽違兩年後美中國防部長重新啟動交流機制，雙方皆非常重視，都不希望臺海發生衝突，與賴總統就職演說所強調，持續擔當區域和平穩定的貢獻者，是相一致的。不過，習近平經常提要「不放棄武力犯臺」，中國軍方亦不時傳出欲「武統」臺灣之論調，威脅臺海和平穩定，兩岸發生衝突風險依舊存在，不可不慎。

四、美中臺關係發展是連動的「三組雙邊關係」

臺灣在蔡前總統執政時之安全政策是與美國緊密結合，在美國建議下，發展自主防衛政策，對抗中國武力威脅與侵略，包括提高「防衛預算」、啟動「國艦國造」計畫，向美採購先進武器裝備，延長服義務兵役年限為一年等政策。賴總統承續蔡前總統政策，持續發展與美國合作關係，美亦期待與賴總統合作，故美臺關係不會改變，甚至會更加強。至於美中關係變化可能較大，習近平 5 月 16 至 17 日邀請俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）訪中，雙方除密切會晤外，並發表中俄關於深化「新時代全面戰略協作夥伴關係」之聯合聲明，這項聲明很明顯是針對美國。不過，在習近平 7 月舉行「三中全會」之前，中國仍將施政重心放在對歐美國家企業善意招商，使渠等投資中國振興經濟。因此，拜登和習近平去（2023）年 11 月在舊金山曾約定，恢復外交和軍事接觸交流，未來這項約定會繼續存在，惟效力會逐漸弱化，甚至可能「形式大於實質」，實質關係則將繼續惡化，直至 11 月美總統大選結束，兩國關係重新界定。至於兩岸關係。從目前跡象

顯示，兩岸都是「口頭」先於「行動」，皆無進一步規劃接觸交流之準備。中國仍將續宣傳對臺灣「和平統一」基調，實際上「不作為」，待美總統大選結束後，美對臺政策有新變化時，中國對臺政策才會調整。此顯示，美中臺關係未來發展將是連動的「三組雙邊關係」。

五、印太地區和平穩定中國責任重大

賴總統目前處境是國內爭議大於國際，尤其臺灣立法院三黨不過半，在野黨未來3年多時間將與賴政府持續抗爭，民進黨在立法院面對「朝小野大」不利地位，爭議將持續。然在國際方面，由於美國強調希望兩岸關係維持現狀，不希望臺海發生衝突，賴總統承續蔡前總統外交安全政策，臺美合作關係將維持不變。相對地，較令人擔心是中國國內外關係發展。中國國內需求不足，人民生活水準降低甚至惡化，不容易在短時間內改善；中國經濟發展困境，使其無力投注更多資金開展「一帶一路」經濟外交，國際影響力亦將下降。因此，中國在兩岸關係方面，習近平只能更親近國民黨，讓國民黨這股臺灣內部反對民進黨力量，成為其「代理人」，打擊其所謂的「臺獨」勢力。整體而言，按照中國對臺政策慣例，在賴清德剛就職總統，仍將採取「聽其言，觀其行」策略，再決定採取因應政策。臺海和平變數相當多，但大部分在中國；印太地區和平穩定，中國責任重大。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

台北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

