



圖片來源：路透社

## 習近平訪問法、塞、匈三國企圖分化歐洲然無進一步 成果

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

### 一、習近平訪問歐洲三國成果沒有進展

5月5至10日，中國國家主席習近平赴法國、塞爾維亞和匈牙利進行國事訪問，其中最受關注是對法國的訪問。目前中國最重視的問題是拓展歐洲經貿市場，但是，法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）與習近平談論經貿問題時，是與歐盟主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）一起討論，顯示法國是遵從歐盟對中國的經貿政策。馮德萊恩會議上除了堅持對中國經濟關係「防風險」之外，還提及烏克蘭戰爭問題，其一貫立場是中國應該阻止俄羅斯總統普丁（Vladimir Putin）



的侵略行為；但是習近平堅持挺普丁，沒有任何進展。訪法最後一天，馬克宏在度假勝地庇里牛斯山麓招待習近平午餐，回報去（2023）年他在廣州的花園接受招待。5月7至10日習近平訪問塞爾維亞及匈牙利是來去匆匆，簽了許多合作協定，還把與他們關係提升為「全天候戰略夥伴關係」。其實，對這兩個被稱為「歐洲邊陲」的國家，簽再多的合作協定與提升關係，只是凸顯他們依賴中國經濟援助的獨裁政權形象，「鐵桿朋友」其實是負面關係。匈牙利雖是歐盟與北約成員國，但國內反對親俄羅斯與中國的政治勢力相當大，而且，受歐盟民主價值觀影響，國內反對中國侵犯人權聲音亦相當大，甚至將街道改名為「達賴喇嘛大道」。這些都反映出習近平這次出訪歐洲目的，與其說拓展關係，不如說「鞏固」僅有的稀薄歐中關係。歐洲議會議員甚至認為，習近平此行想要分化美歐同盟關係的機會非常小。

## 二、馬克宏與馮德萊恩一致護衛歐盟對中國「防風險」經濟政策

### （一）防中國「產能過剩」出口歐洲

馬克宏、馮德萊恩與習近平舉行會談，在經貿議題是聚焦公平貿易。中國最近被指「產能過剩」並將產品削價出口到歐洲，不僅影響歐盟國家製造業的發展，且造成市場競爭不公平。馬、馮敦促習近平確保與歐洲貿易平衡，但是，習沒有表現出讓步跡象。馮德萊恩表示，歐盟無法承受大量生產過剩的中國工業產品充斥他們市場。而且，歐盟將毫不動搖地做出保護其市場所需的決定。不平等的市場准入和中國的國家補貼損害歐中關係。馬克宏在記者會上也表示：今天的歐盟擁有世界上最開放的市場，我們希望能夠保護它。

歐盟在中國經貿問題上近期對「產能過剩」的關注，與美國不謀而合。美國財政部長葉倫（Janet Yellen）上個月警告中國政府，華盛頓是不會接受新產業被中國進口產品「摧毀」。事實上，習近平出訪之前，歐中之間的貿易摩擦就已經開始，歐盟正在調查中國出口的電動汽車等產品；而中國政府則調查由法國進口的白蘭地酒。雖然習近平還是堅持反對葉倫的論調，但也提及從全球需求的角度來看都不存在貿易摩擦，顯示，習有些許軟化。最後，法、中發佈 18 項合作協定，

涉及航空、環保、葡萄種植等議題。馬克宏贈送一瓶名貴白蘭地酒給習近平，應該是想要化解中國對白蘭地酒的調查。

## （二）馬克宏外交「走自己路」但與習近平不是同一條思路

其實，從烏克蘭戰爭到雙邊經貿摩擦，習近平訪法期間在一系列重大議題上沒有做出任何讓步，也沒進一步成果，始終反復強調加強雙邊關係，還敦促法國要堅持戰略自主。法國是中國希望在歐盟和美國之間製造的分歧點，馬克宏近年來不斷強調歐洲「戰略自主」，並屢次在有關美中關係問題上語出驚人，在臺灣問題上更警告歐洲不要「陷入不屬於我們的危機」。去年4月，馬克宏在結束其北京之行後接受採訪時說，歐洲不應淪為美國的「跟班」，應該成為兩個超級大國之外的「第三極」力量。在馬克宏獨樹一幟立場中，中國似乎看到了西方國家之間一道難得的裂痕。馬克宏說，歐洲永遠不應成為「美國的附庸」，在中國是倍受青睞的語言；習近平也對馬克宏有關臺灣的言論感到欣喜。不過，法國學者指出，在美中博弈中，中國寄厚望於法國，是錯誤解讀法國戰略意圖，也高估塞爾維亞與匈牙利的影響力，指望歐洲在不久的將來成為與美中鼎足而立的第三極也是不現實的。即使歐洲能夠成為第三極，也並不一定意味著歐洲在戰略上更符合中國的利益。馬克宏的外交想法其實與習近平不是並非同一思路。

## 三、塞爾維亞與匈牙利位處歐洲邊陲，對習近平盼強化歐中關係幫助不大

塞爾維亞和匈牙利在歐盟邊陲，是中國投資歐洲宣傳的櫥窗。在出訪塞爾維亞之際，習近平再次將兩國關係稱為「鐵桿朋友」，但是塞爾維亞非歐盟成員，對歐盟政策不具影響力。在歐盟27個會員國中，中國只有匈牙利一個朋友，主要得益的是總理歐爾班（Orbán Viktor）總理一人，但他在歐盟中極為孤立。經濟上，匈牙利企業未進入中國市場，中國的投資目前是由電動車巨頭比亞迪推動，中匈經濟合作是支持歐爾班政權抵制歐盟的籌碼，包括從移民到向烏克蘭提供武器等政策抵制。政治上，歐爾班也面臨反對黨巨大壓力，匈牙利曾經爆發過反對擴建中國校園聲勢浩大的示威活動，在歐盟、美國與中國關係不斷惡化的壓力之下，匈牙利親中政策能夠持續多久？令人懷疑。歐爾班與歐盟經常立場相左，不同於其他歐盟國家正減少對中國和俄羅

斯的經貿依賴，匈牙利卻尋求更緊密的經濟聯繫，歐爾班是去年出席北京「一帶一路」論壇的唯一歐盟國家領導人。儘管西方國家與北京之間因緊張關係持續加劇，歐爾班這位民族主義總理仍致力於其親俄中關係戰略。匈牙利與中國在2017年提升為全面戰略夥伴關係，習近平此訪雙邊簽署多項經濟合作協定，包括鐵路和公路基礎設施、核能和汽車工業等領域合作。整體而言，這些經濟合作協定都是中國用金錢援助的外交工具，習近平把與塞、匈關係提升為「新時代全天候全面戰略夥伴關係」只是畫蛇添足，對強化與歐洲關係沒有幫助。

#### 四、習近平訪歐轉移中國人民抱怨國內經濟發展困境的不滿

習近平訪問三國對中國而言各具不同的戰略意義，法國奉行獨立自主的「戴高樂主義」，外交上不時與美英等國不同調，但與中國保持較好的外交聯繫；塞爾維亞與中國的關係極為緊密，習近平稱其為「鐵桿朋友」；匈牙利是歐盟國家中最積極擁抱中國「一帶一路」的國家，最大的投資來源就是中國。除了外交戰略利益的考量外，習近平其實還想要藉著這次訪問拓展歐洲的市場，讓一直處於消費能量不足的國內需求，藉由產品出口歐洲振興經濟發展，使中國早日脫離經濟困境。習近平已經邀請過美國大企業家到中國訪問投資中國。但是，誠如美國商務部長雷蒙多（Gina Raimondo）5月8日表示，對於如何在國家安全和貿易需求之間取得平衡，美國並不尋求切斷與中國的貿易，美國將繼續向中國銷售半導體晶片和技術，這對美國經濟有利，但我們需要關注保護「卡脖子」技術。所以，美國大企業家對中國振興經濟發展幫助，還是有限。習近平這次出訪就是想要從歐盟國家尋求更多合作機會，最重要是，就政治利益，訪問法國等是習近平要轉移國內人民對經濟發展陷入困境的不滿。中國所有媒體在過去一星期報導習近平在歐洲受到高規格接待，以及簽署諸多的經貿合作協定，宣傳中國經濟發展已經開始回升，受到國際社會的歡迎，人民對習近平的不滿也被轉移，這對習近平政權穩定，幫助更大。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

台北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

