



圖片來源：路透社

布林肯訪中確認美中關係繼續對話交流

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

一、習近平見布林肯確認延續去年 11 月與拜登舊金山會晤交流溝通承諾

（一）習近平願意延續去年舊金山會晤承諾，但美國須言行一致

4 月 24 至 26 日，美國國務卿布林肯 (Antony Blinken) 訪問中國，26 日會見習近平，雙方表示願繼續交流對話。然習也指出兩國應該做夥伴，而不是當對手；應該彼此成就，而不是互相傷害；應該求同存異，而不是惡性競爭；應該「言必信、行必果」，而不是說一套、做一套。習近平提出相互尊重、和平共處、合作共贏三大原則做為兩國相處之道。4 月 2 日，習近平和美總統拜登 (Joe Biden) 通電話，對



今（2024）年穩定發展美中關係習提出雙方應以和為貴、以穩為重、以信為本。去（2023）年11月，兩人在舊金山會晤，習近平提出了共同樹立正確認知、共同有效管控分歧、共同推進互利合作、共同承擔大國責任、共同促進人文交流5根支柱，做為交流的基礎。

（二）布林肯強調清晰溝通防止雙方誤解和誤判

布林肯指出，舊金山「拜習會」承諾不尋求「新冷戰」，不尋求改變中國體制，不尋求遏制中國發展，不尋求通過同盟關係反對中國，無意同中國發生衝突。美方堅持「一個中國」政策，希望同中方保持溝通，認真地落實兩國元首的承諾，尋求更多合作，避免誤解誤判，負責任管控分歧，推動美中關係穩定發展。布林肯此次訪問主要目的是擔心中國不願意遵守承諾，破壞約定，讓印太國家處於中國威脅陰影之下。

二、布林肯與中國外長王毅討論兩國關係具體議題

（一）布林肯行事低調但態度堅定聚焦臺灣與中國停止援俄議題

1、推動美中臺關係穩定

布林肯強調，美中關係是世界上最重要的雙邊關係，負責任管理兩國關係是美中雙方的共同責任。對美中臺關係，布林肯表示美國將繼續奉行「一個中國」政策，不支持「臺獨」。布林肯強調，一個發展成功的中國對世界是好事，願同中方一道在兩國元首舊金山會晤達成共識的基礎上向前走，推動美中關係穩定發展。布林肯對臺灣問題的發言，中國媒體注意到，他這次沒提對臺「六項保證」和「臺灣關係法」。

2、中國須停止對俄國出口關鍵零組件，否則美國將採取行動

在俄烏戰爭方面，布林肯最近公開表示美國的擔憂是，中國對俄羅斯國防工業基礎的支持，使得莫斯科能夠繼續對烏克蘭發動戰爭。中國向莫斯科提供光學器件、微電子產品、無人機發動機等，這些雖然不是致命性武器，但在俄烏衝突的關鍵階段加強俄羅斯的國防工業。而且，這些產品對飛彈、坦克和飛機

的生產非常重要，中國甚至幫助俄羅斯提高在俄烏戰爭中的衛星能力。中國要停止援助俄羅斯，否則美國將採取反制行動。

3、關注打擊芬坦尼合作與公安部長王小洪會晤

這次訪問布林肯也和中國公安部長王小洪見面，王小洪除提出要深入務實推動禁毒和執法領域合作外，還提出包括美國無端盤查滋擾遣返中國赴美留學生、抹黑污蔑中國正常國際執法合作、為中美人文交流設置障礙等問題，要美國儘速解決。其實，這些大都是國際社會指責中國的問題，例如派遣公安人員到外國監控執法，明顯是違背中國宣稱不干預他國內政原則；中國間諜案層出不窮，包括利用留學生竊取高科技情報，以及藉文化交流掩護情報機構等。最近英、德國會議員助理為中國竊取情報的案件，對於王小洪所提關注的問題，自相矛盾。

(二) 王毅關注美中臺關係問題

1、提出「五點共識」充實「舊金山願景」

中國外交部北美大洋洲司司長楊濤表示，布林肯訪問期間雙方在全面交換意見基礎上，形成五點共識：

第一，雙方同意繼續按照兩國元首指引，穩定發展美中關係。

第二，雙方同意保持高層交往和各層級接觸。繼續發揮已經恢復和新建的外交、經濟、金融、商務等領域磋商機制作用。繼續開展兩軍交往。進一步推進禁毒、氣變、人工智能合作。

第三，將舉行美中人工智能政府間對話首次會議；繼續推進美中關係指導原則磋商；舉行新一輪美中亞太事務磋商、美中海洋事務磋商；繼續開展美中領事磋商。美中禁毒合作工作組將舉行高官會。中國氣候變遷特使劉振民將訪美。

第四，雙方將採取措施擴大人文交流，歡迎對方國留學生，辦好5月在中國西安舉行的第14屆美中旅遊高層對話。

第五，雙方就國際地區熱點問題保持協商，雙方特使加強溝通。

2、臺灣問題是美中關係第一條不可逾越的紅線

我候任總統賴清德將在 520 就職，中國特別關注賴就職演說有關兩岸關係，尤其是對「臺獨」的論述。拜登總統已經簽署 80 億美元軍援印太地區及臺灣，中國認為美國繼續武裝臺灣。王毅強調臺灣問題對美國是第一條不可逾越的紅線。這句話其實是在美國希望區域穩定為背景下提出的，但中國若一再以軍事威脅各國安全，勢必引起區域國家和美國團結與其對抗，對中國更不利。

3、對外經貿是中國人民的發展權利不可剝奪

美國財政部長葉倫（Janet Yellen）4 月 4 至 9 日訪問中國，與中國總理李強、副總理何立峰會談討論中國經濟發展問題，葉倫當時提醒中國不要輸出「生產過剩」產品。王毅反對葉倫看法稱，不要剝奪中國人發展的權利。中國現在是急著要解決經濟發展困境，而由政府發行公債，鼓勵民營企業提高生產創造就業機會，以解決就業率低，消費能力不足，國內需求低等經濟發展問題，然成效似乎不如預期。連中國經濟專家都質疑這套急就章的政策成效。所謂剝奪中國人民發展的權利，其實與美國無關。

三、中國不僅是國際秩序的修正主義者，更是國際問題的麻煩製造者

4 月 20 日，中國駐美大使謝峰在哈佛大學演講表示，目前美中關係面臨嚴峻挑戰，如果美國在臺灣、涉港、涉疆、涉藏、南海等問題上不斷干涉中國內政、損害中國利益，即使設再多「護欄」又怎能兜得住兩國關係的底？他的話隱含著中國隨時會隨自身利益需要，而不遵守習近平在舊金山的承諾。而布林肯是要維持兩國正常外交與國防的交流溝通關係，主要目的是要維持在南海、東海及臺海的和平穩定。著實言，美國是為了包括中國在內的區域國家都能在安全穩定環境下發展經濟，胸襟是比中國寬闊。尤其是臺海安全問題在許多國際峰會上，都提到臺海和平的重要性，中國卻一再反駁。國際媒體都認為，美中關係一系列分歧會藉布林肯此行浮現出來，也凸顯中國不但是國際秩序的修正主義者，更是國際問題的麻煩製造者。

四、美國鼓勵印太國家與北約加強合作擴大民主力量

4月22日，美國副國務卿坎博(Kurt Campbell)在美國智庫表示，隨著全球安全環境日益複雜，美國正在積極推動印太盟友與北約深化合作。多個印太國家領袖已表達加強合作的興趣，尤其是在軍事威懾、資訊交流和互通性等領域。這一舉措旨在應對中俄關係日益緊密的背景下的安全挑戰。這種需求是從在過去幾年，俄羅斯通過與中國和北韓的夥伴關係得到加強，突破美歐國家對俄羅斯的經濟制裁而來。中國和北韓對普丁的幫助，這不僅與北約的安全利益背道而馳，其實，也與印太國家安全利益背道而馳。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

台北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

