



圖片來源：中央社

歐盟與中國第 24 輪峰會分歧仍大於共識致關係難改善

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

一、歐中峰會主要議題

(一) 習近平高談戰略合作實則希望歐盟助其解決經濟困境

第 24 屆歐中峰會 12 月 7 日在北京舉行，中國國家主席習近平會前會晤歐盟理事會主席米歇爾（Charles Michel）和歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen），高調談論中國與歐盟關係的「戰略意義」和「世界影響」，提出三個「夥伴」，即經貿合作關鍵夥伴、科技合作優先夥伴與供應鏈合作可信夥伴。今年 12 月原應是中共召開 20 屆三中全會的時間點，中共當局沒宣布這個重要消息，或許反映習近平更重視與歐盟峰會，希望歐洲能幫助中國解決經濟發展困境。不過，中國與歐盟之間的矛盾如不能有效排除，中國經濟發展困境將依舊存在，且有惡化的可能性。

（二）歐盟與中國主要爭議難解決

在美中尋求修復關係之際，歐中雙邊在政經等面向之分歧仍多。首先，歐盟在對中政策上已確立「去風險」共識，但「去風險」的目的並非與中國經濟脫鉤或在經濟上孤立中國，而是要增強歐洲自身的經貿韌性。由於「去風險」相對溫和，政經成本也較「脫鉤」來得低，故相關對中經貿管制措施之持續性可能將比主張「脫鉤」時更長。

對於俄烏戰爭議題，歐盟目前仍堅定支持烏克蘭，但中國卻始終不願譴責俄國，馮德萊恩在峰會的開幕致詞中指出，中國可以有更多作為阻止俄國繼續侵略烏克蘭。除此之外，歐盟與中國間的貿易逆差擴大、中國在新疆與西藏之的人權問題，以及台海情勢持續緊張等，都是短期內難以排除的主要爭議。事實上，歐盟和中國雙方都很難在這些議題上妥協，歐中峰會持續舉辦了 24 屆，只是讓中國得以藉此彰顯與歐盟關係密切，對增進雙方關係的幫助有限。

二、中國不熱衷解決現實經濟問題

中國經濟正面臨多項嚴峻挑戰，包括全國性地產危機、影子銀行隱憂、地方政府債務問題、外資加速撤離、消費者信心史上最低、青年失業率史上最高、全球成長放緩以及國際處境緊張等，然而中國官媒卻持續吹捧經濟情勢好轉，導致中國社會對政府信心大受影響。中共中央政治局 12 月 11 至 12 日召開經濟會議，而如何應對即將席捲中國各地的債務危機和通縮風險，將是中國政府明年兩大挑戰，情勢並不樂觀，然而習近平卻僅在峰會上強調與歐盟建立全球性戰略合作關係，顯然不把解決當前迫切的經濟問題放在眼裡。歐盟領袖在峰會中希望討論的都是實實在在的經貿矛盾，和習近平強調的戰略夥伴關係、拉緊歐中利益共同體紐帶、雙方有責任共同為世界提供更多穩定性等等不太相干。中國領導人喜歡在國際場合發表冠冕堂皇大話，而不聚焦解決實務問題，這樣的習慣讓本次峰會對雙方而言皆無幫助。

三、歐美價值觀與中國「人權不得超越主權」觀衝突

歐盟很重視和中國關係，但在經貿互動過程中也相當重視人權保障等價值觀問題，導致長久以來歐美國家和中國在新疆和西藏少數民

族權利議題上，始終存在根深蒂固的差異。價值觀的衝突與分歧也顯現在其他議題上：在俄烏戰爭上，對美歐國家來說，依據《聯合國憲章》俄國就是侵略者，習近平卻堅決支持蒲亭；在台灣問題上，歐美國家一向希望以談判和平解決兩岸爭端，中國卻一味地認為這是中國內政問題，拒絕與歐美國家溝通。這些都是中國自身政治意識凌駕普世價值的明證，中國卻把所謂「主權高於人權」視為理所當然。歐盟一直想要重啟與中國在人權方面的對話，習近平卻不斷否認有「普世價值觀」，或許是因為他擔心歐盟將人權議題帶入經貿互動領域妨礙雙方合作，導致中國無法借助歐盟力量解決經濟困境；然而刻意迴避這方面的討論只會加深雙方對彼此的不信任，這次峰會無法解決爭議的癥結就在於此。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

