



圖片來源：美聯社

## 日相岸田訪問菲律賓強化南海安全合作對抗中國威脅

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

### 一、日相岸田訪菲與小馬可仕總統會晤加強南海安全合作

日本首相岸田文雄 11 月 3 至 4 日訪問菲律賓，會晤小馬可仕總統，雙方決定展開「相互准入協定」（RAA）磋商以加強安全合作，共同面對中國在南海擴張威脅，並維護以法治為基礎的自由開放國際秩序。兩位元首也就提供海岸監視雷達達成協議，亦確認進一步推進國防裝備和技術合作。菲律賓與中國在南海領土爭議最近越演越烈，中國從今年初以來幾乎每月都會騷擾菲國船隻，小馬可仕表示岸田的訪問是兩國戰略夥伴關係的全新里程碑，雙方也預祝 12 月在東京舉辦的東協特別峰會一切順利。

自今年 2 月起菲、中兩國在南海爭議接連不斷，岸田首相選擇此時訪菲強化兩國合作共同對付中國威脅，可說是讓中國看清南海爭議



已不再是各別國家和中國各自的糾紛，而是區域國家共同關注且積極合作應對的課題。

## 二、中國近期對菲威脅旨在阻撓美菲深化合作

今年 2 月，美國防長奧斯汀與菲律賓代理防長加維斯（Carlito Galvez Jr.）商談加速實施美菲「加強國防合作協議」，奧斯汀強調美國支持菲律賓在南海的合法權利與行動，包括 2016 年的南海裁決，他國若在南海攻擊菲國軍隊、飛機或公務船隻，美將根據美菲「共同防禦條約」啟動對菲防禦承諾，今年 4 月兩國外長與防長也在華府舉行 2+2 會談。美菲軍事合作關係持續深化，中國當然反對，其近期對菲進行的各式騷擾與威脅，目的便在嚇阻菲律賓與美合作。

## 三、美希望藉舊金山 APEC「拜習峰會」建立護欄防止衝突

### （一）美希望早日與中恢復軍事對話降低衝突風險

中國機艦近年經常在南海和台海海空域以危險動作干擾或攔截執行正當自由航行的美國機艦，導致區域氣氛緊張。11 月 15 日，美總統拜登在舊金山 APEC 峰會期間與中國國家主席習近平舉行「拜習會」，就是希望能藉會談為兩國在印太地區的軍事紛爭建立溝通管道，以防止衝突發生。

### （二）習近平重視經濟交流高於建立安全護欄

不過，在這次「拜習會」前，美國財政部長葉倫（Janet Yellen）與中國主管財經事務的國務院副總理何立峰 11 月 9 至 10 日先行在舊金山舉行了 2 天會談，相較於 10 月 26 至 28 日布林肯與王毅的雙邊會談，葉何會談更能體現習近平訪美的真正目的。對習近平而言，有關美中關係他目前關注的重點是經濟交流，這次習近平特別安排和美國商界領袖餐敘，顯示他對吸引美國企業到中國投資的重視程度，高於拜登關注的建立護欄，讓人對拜登政府期待利用這次機會推動美中軍事交流對話的成果不敢太過樂觀，南海及台海的衝突與緊張，恐怕會再持續下去。

## 四、中國軍事威脅促使印太國家強化國防能量

岸田目前在國內面臨在野黨要求解散國會的壓力，執政黨內部也有批評他的聲音，但對正在審議的政府預算追加案，儘管在野黨質疑增加防衛費的財源，岸田依然堅定地強調增加防衛費的必要性，希望落實他在國際場合中有關提高國防預算到 GDP2% 的承諾。日本 2023 年度的防衛預算為 517 億美元，比上年度增加 26.3%，規劃用國債填補財政缺口；南韓 2023 年度國防預算為 425 億美元，較前年增加 4.6%；台灣 2023 年國防預算接近 200 億美元，比上年度增加 13.9%，是有史以來最大增幅。菲律賓、越南等國除了增加國防經費外，也積極向美日韓等夥伴爭取軍備援助，持續提升國防力量。印太各國國防預算的增加，是中國咄咄逼人的軍事擴張所催生，對於印太區域理念相近國家來說，目前最重要的課題仍舊是整合各國防衛能量，以共同對抗中國威脅。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

#### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

