



圖片來源：中央社

## 習近平將「一帶一路」高峰論壇變成對抗美歐舞台

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

### 一、習近平舉辦「一帶一路」高峰論壇宣傳意義大

10月17至18日，中國主辦第三屆「一帶一路」國際合作高峰論壇，根據中國外交部介紹，有來自151個國家包括20多位元首和41個國際組織的代表參加，報名總人數超過1萬人，俄國總統蒲亭親自與會並和習近平會談尤受矚目。習近平在開幕致詞中除了提出未來高品質共建「一帶一路」的8項行動外，還特別批評美歐國家在國際上對中國的經濟迫害。他強調，中國主導的經濟合作不搞意識形態對立，不搞地緣政治博弈，也不搞集團政治對抗，反對單邊制裁，反對經濟脅迫，也反對「脫鉤斷鏈」。習近平舉辦這次峰會，除了彰顯他十年來對世界經濟的巨大貢獻外，另一目的就是召集曾受中國經濟援助的帶路加盟國，共同反對由美歐國家主導的國際經濟體制。

## 二、習近平提出的八項行動內容「跟隨」美國印太經濟架構

習在會中宣布中國支持高品質共建一帶一路的 8 項行動，包括：

- (一) 構建「一帶一路」立體互聯互通網絡。
- (二) 支援建設開放型世界經濟。
- (三) 開展務實合作。
- (四) 促進綠色發展。
- (五) 推動科技創新。
- (六) 支持民間交往。
- (七) 建設廉潔之路。
- (八) 完善「一帶一路」國際合作機制。

其實，這 8 項行動計畫是跟隨美國在 2022 年 5 月 23 日推動的「印太經濟架構」（IPEF），IPEF 的重點項目觸及供應鏈合作、減碳、潔淨能源、數位經濟、反貪腐、勞動權益等議題。不過，中國因為新疆問題一直不敢在國際上談論人權合作，所以 8 項行動倡議中並未觸及勞工權益保障。值得注意的是，在「建設開放型世界經濟」項目中，習近平將「深化國有企業」列入未來國際合作重點，顯示中國與合作國家將繼續違反 WTO 有關「國營企業占經濟市場份額逐漸下降」的規範，並持續以國家力量介入市場經濟運作，可預期帶路國家與美歐國家的經濟摩擦與糾紛將更多，而這與中國所謂建設開放型世界經濟的目標背道而馳。

## 三、習主辦「一帶一路」高峰論壇與美爭奪 WTO 改革方向

### (一) 美歐國家對中國不遵守 WTO 規則的指控

2021 年 G7 貿易部長在英國舉行會議，會後發表聯合聲明批評中國利用巨額補貼、竊取技術破壞自由公平之國際貿易體系，呼籲民主國家團結，針對中國不遵守貿易規則的行為推動 WTO 改革。美國一

直不滿 WTO 不制裁中國在新疆的強迫勞動行為，認為 WTO 偏袒中國，喪失公正立場，並表示問題如不盡快解決，WTO 的貿易爭端解決機制將失去應有功能。G7 則擔心會有越來越多國家效法中國採取非市場政策及操作，降低貿易公平性和國際對 WTO 信任。中國現在仍繼續違反 WTO 規定，並利用「一帶一路」宣傳自身作法，且習近平似乎有意利用各成員國支持影響 WTO 改革方向，進而與美歐對抗。

## （二）中國的 WTO 改革方案

整體而言，中國經濟發展正處於低迷時期，中國政府因此積極開放市場吸引外資，同時鼓勵民營企業，增加人民消費刺激內需市場，振興經濟。舉辦「一帶一路」高峰論壇的真正目的在集合受中國經濟援助的國家，共同向 WTO 宣傳中國對世界經濟發展的貢獻，進而要求 WTO 往對中國有利的方向發展、改革，如同習近平在高峰論壇開幕致詞，以及主持 9 月 27 日中共中央政治局第八次集體學習時所強調的，中國希望的是：遵循自由貿易和多邊主義，反對單邊主義、保護主義，反對將經貿問題政治化、武器化、泛安全化，推動建設開放型世界經濟、秉持人類命運共同體理念，堅決維護包括中國在內的廣大發展中國家的合法權益。從習近平的發言可看出，舉辦「一帶一路」高峰論壇主要還是為了在經濟發展領域展示中國的國際影響力。

## 四、「一帶一路」成為中國在政經領域對抗美歐的重要平台

美歐國家是自由市場經濟體制，中國則採行社會主義市場經濟，這兩種經濟體制在 WTO 規範下進行貿易競爭並不公平。「一帶一路」對中國的重要性在於能夠集合發展中經濟體與美歐經濟競爭甚至是政治對抗，中國邀請俄國總統蒲亭參加本次「一帶一路」高峰論壇為己助陣，明顯是要與以美國為首的民主國家對抗。習近平重視政治安全高於一切，現在中國對外貿易受到美歐國家指責違反 WTO 規定，中國便想利用「一帶一路」高峰論壇改變國際上對中國的種種指控。對習近平而言，「一帶一路」峰會已成為對抗美歐國家的重要平台。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

