



圖片來源：中央社

岸田改組內閣盼提高支持度及強化政策執行協調

台北醫學大學兼任副教授 楊志恆

一、岸田第二次內閣改組重點

日本內閣於9月13日改組，這是岸田首相第二次調整閣員，主要考慮有二：首先，岸田政府民調的不支持率從今年初起便持續高於支持率，令人擔憂，外交方面，岸田在國內得到的回饋不如預期，在野黨更以內政缺失頻頻要求國會改選，然國會改選風險大，且明年9月自民黨即將改選總裁，岸田還想繼續連任。權衡之下，改組內閣使政局氣象更新，支持度或許還有提升空間，因此這次調整閣員絕對有選

舉考量；影響岸田施政形象的還有政策執行不夠順暢，尤其是閣員任用受黨內各派系之政策思維影響頗大，因此改善協調問題也是這次改組的重點。

二、日本當前的內外環境

（一）物價上漲及「核處理水」問題導致人民對政府不滿

日本國內物價持續上漲，生活成本及壓力增加導致人民對政府施政大多抱持消極看法，加上最近政府同意東電排放「核處理水」，引發中國抵制日本水產品出口，日本民間本來就對排放有疑慮及怨言，如此發展更助長社會對政府不滿。

（二）外交及國防政策的執行有待提升

近年國際情勢變動迅速，外交及國防事務易受國際環境牽動，需要閣員彼此緊密協調，但受到自民黨內部派系影響，岸田政府在政策執行過程中常有協調不足的狀況。舉例來說，今年5月G7廣島峰會期間，時任外相林芳正遠赴中南美洲5國訪問，雖然他與岸田都強調「自由開放的印太」等外交理念，對中國的擴張也都保持警戒，不過在日本舉辦重大國際會議之際，兩人卻各忙各的，顯示彼此協調不足；在國防事務上也一樣，岸田近期大幅提升日本國防經費，時任防衛大臣浜田靖一雖有為政府辯護，對人民的說明卻不足，經在野黨操

作經費來源議題後，引發民眾反對增稅，使得岸田民調陷入困境。這次內閣改組由岸田派的上川陽子出任外相，防衛大臣則由自民黨幹事長茂木敏充派的木原稔出任，很明顯就是考量同派系間政策溝通較為順暢。

三、石垣島加強防衛與釣魚台列嶼爭議

日本 3 月 16 日在距離台灣 270 公里的石垣島新設陸上自衛隊駐地，部署反艦及防空飛彈，將軍事防線往西南延伸，石垣島因此成為日本飛彈部隊中距台灣最近的前線基地，而日本的假想敵很明顯是中國。另日中關係因釣魚台主權爭議持續緊張，甚至有升高趨勢，日本內閣官房長官松野博一 9 月 19 日表示，中國今年 7 月在日本專屬經濟區（EEZ）內設置浮標，日本已循外交途徑向中國抗議並要求立即撤除。日本國會議員最近開始關切台海情勢對日本漁民安全的影響，在國際會議上日美兩國也一再地將台海和平穩定列為聯合聲明重點，顯示「台海有事即日本有事」已成為日本政壇思考安保議題的核心。

四、金正恩訪俄加強軍事合作恐改變區域安全環境

北韓領導人金正恩 9 月 17 日結束為期 6 天的訪俄行程回國，金正恩此行除會晤俄國總統蒲亭，最重要的行程就是參訪軍事工廠，15 日金正恩在俄國防長蕭依古陪同下，參觀俄軍戰略轟炸機及「七

首」(Kinzhal) 極音速飛彈，這些都是俄軍空中核打擊能量的重要組成，金正恩也參觀共青城的航空工廠，並近距離視察蘇愷 57 (Su-57) 戰機駕駛艙；而就在同一天，美國及南韓在首爾舉行第 4 次「擴大遏制戰略協議體」(EDSCG) 會議，警告朝、俄兩國如軍事合作必將付出代價。16 日金正恩則前往海參崴參觀俄國海軍太平洋艦隊司令部。

俄國現正因入侵烏克蘭面臨武器及彈藥短缺，蒲亭與金正恩會晤除了加強兩國外交關係外，軍事合作更是重點中的重點。訪問結束後雙方都宣稱取得重大成果，現正受到國際制裁的俄國多了北韓這個外援管道，金正恩也表示對發展先進武器興趣提高。但從區域安全的角度而言，北韓與俄國關係深化，將對東北亞安全環境帶來更多威脅。

五、岸田改組內閣必須深思中朝安全威脅

北韓持續試射導彈雖違反聯合國安理會決議，但在俄國和中國庇護下，非但未受國際社會強烈譴責，金正恩近期更試圖利用俄國軍備匱乏窘境深化與俄國軍事合作，恐為區域安全情勢帶來更多變數。岸田首相這次內閣改組基本上是內外兼顧，應能爭取日本人民的認同與支持，並使外交及國防政策更加協調圓滑。但整體而言，日本最大的安全問題其實是社會較關注經濟成長與民生問題，而不太重視如何因

應安全環境變化，因此北韓及中國的威脅往往被忽視，台海議題也是如此，國際與東北亞的安全環境正在改變，未來日本政府能否持續調整政策並妥善應對值得深思。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。