



圖片來源：中央廣播電台

## 布林肯訪中會見習近平美中關係緩和但無突破性進展

台北醫學大學兼任副教授 楊志恆

### 一、美國務卿布林肯訪問中國會見習近平的談話重點

#### (一) 習近平希望布林肯為穩定美中關係發揮作用

美國務卿布林肯 6 月 18 日訪問中國，這是拜登上台 2 年半來美國國務卿首次訪問北京，當天他和中國外長秦剛會談 7 個多小時，19 日與主管外交事務的中央政治局委員王毅會談 3 小時後，傍晚與中國國家主席習近平進行了 35 分鐘的會談，習近平表示，希望布林肯此次訪問中國，為穩定美中兩國關係發揮積極作用。最後美中達成兩項協議：

#### (1) 雙方確認繼續交流對話；

(2) 中國外長秦剛近期訪美。

## (二) 布林肯提議兩軍交流對話但中國不同意

布林肯指出，美中有義務負責任地處理雙邊關係，這麼做符合兩國和世界的最佳利益，他還表示，在許多問題上，美中存在嚴重且尖銳的分歧，不過美方將盡最大努力促進兩國利益，且美國在以外交途徑成功處理複雜且重要的問題上有著悠久歷史。布林肯在會談中指出，盼透過外交共同解決以下三項問題：

(1) 俄國入侵烏克蘭和北韓核武問題，中國應發揮建設性作用，如要求俄國採取負責任行動，敦促北韓對話等，因中國是唯一有能力阻止兩國危險行徑的國家。

(2) 關切中國在台海的挑釁行為。布林肯在談到台灣時重申，美國一「中」政策沒有改變，且美國對中國在台海的挑釁行為表示擔憂，而越來越多國家也表達了相同擔憂。

(3) 恢復美中軍事交流對話，然中國不同意。

布林肯在訪問期間多次提出兩軍交流對話問題，認為軍方之間的溝通是絕對必要的，且兩軍發生過的衝突事件已讓這個問題變得更加迫切，但目前中國仍不同意推進討論，這是美國需要努力的事情，是一個持續性的優先事項。

## 二、對美中關係的未來「審慎樂觀」

### (一) 拜登指習近平是獨裁者中媒反應平淡僅使館抗議

6月20日，拜登在加州的競選募款活動中稱習近平為獨裁者，中國外交部發言人毛寧形容拜登的言論「極其荒唐、極不負責」，並稱這些言論「嚴重違反外交禮節和中國的政治尊嚴」，但中國媒體並未大肆報導，僅中國駐美大使館表達抗議。6月22日，拜登在白宮歡迎來訪的印度總理莫迪時說，他對中國的直言不諱「不會有太多改變」，更表示「美中關係不如美印關係良好，根本原因在美印都是民主國家，彼此間存在極大尊重。」等於間接批評中國的政治制度，但拜登表示他仍期待很快與習近平會面。

平心而論，習近平仍有意緩和與美關係，根據「中國歐盟商會(European Union Chamber of Commerce in China)」6月21日的一項調查，近三分之二受訪者表示，過去一年生意變得更難做，11%受訪者表示已將資本自中國轉移出去，或者已經決定如此執行，還有7%受訪者表示正在考慮這樣做。以中國目前國內環境而言，經濟惡化導致社會不安的程度越來越高，振興經濟因此成為習近平的當務之急。美中關係倘若如布林肯期待般逐步緩和，高層交流陸續恢復，軍事

緊張趨緩，甚至恢復對話，對中國將是利大於弊。總體而言美中關係仍能審慎樂觀看待。

## **(二) 兩軍不交流且衝突依舊，印太地區持續緊張**

中國防長李尚福與美國防長奧斯汀6月初皆出席新加坡「香格里拉對話」，但中國拒絕美方會談邀請。布林肯訪問北京時，要求重啟雙方軍事溝通管道再度遭拒。對中國而言，拒絕軍事交流對話意味著今後在南海及台海，可能再度出現軍機軍艦近距離衝突之危機。習近平6月10日視察內蒙古部隊時，要求中國軍隊加強練兵備戰，堅決捍衛邊防安全和邊境穩定，以有力維護國家主權、安全與發展利益。由此觀之，未來中國海空軍很可能再對航行南海與台海的外國軍機艦，進行咄咄逼人的近距離接觸，執行所謂維護國家主權的常態性任務，令印太地區安全情勢持續緊張。

## **三、在兩岸關係議題上無突破性發展**

### **(一) 美不支持「台獨」不等於反對台灣實際狀態**

在台灣議題上，布林肯重申了美國基於《臺灣關係法》、三個美中聯合公報及「六項保證」的一「中」政策。布林肯表示，美國不支援台灣獨立，反對任一方單方面改變台海現狀，且持續期望和平解決兩岸分歧。但美國依然致力完成《臺

灣關係法》賦予的義務，包括確保台灣具備保衛自己的能量。其實，美國並不否認已經存在 70 多年的中華民國台灣，只是就兩岸關係而言，美目前重視的是反對任何一方改變現狀。

## （二）反對任何一方改變台海現狀

美國一直期望和平解決兩岸爭議，持續對台軍售，就是要確保台灣擁有自我防衛能力，不至於在軍力懸殊的情況下被中國「威逼」談判，且台灣軍事能力提升或許有助增加兩岸雙邊和平解決爭議的意願，這是多年來美國對台軍售的戰略思維；而中國阻止美國對台軍售，是為營造「中國大，台灣小」的不平衡局面，進而改變台海現狀，為其「武統」鋪路。如果習近平真的有意以和平發展政策對待台灣，實應營造兩岸和平相處氛圍，因為這是解決問題的最好途徑。

## 四、習近平應順應印太國家對台海和平穩定及區域繁榮期望

布林肯這次會見習近平，並未達成建立美中軍事對話，以及建立防止衝突「護欄」的目標，未能扭轉印太區域緊張情勢，美中軍機軍艦仍可能在南海及台海發生衝突。目前中國深陷經濟發展困境，面臨失業率高、房地產市場萎縮及出口量減少等問題，習近平此時如果再以軍事力量威脅周邊國家，將使外國企業更不敢投資中國市場，進而令經濟更加惡

化，甚至危及政權穩定。

王毅會見布林肯時，指責美國要對兩國關係惡化負責，尤其是在台海安全問題上，但日、韓等區域國家其實很難接受王毅的說法，他們的觀點與美國大致相同，都認為中國如果以武力掌控台海，等於掌控了最重要的世界貿易通道，掌控了他們的生存命脈，這是不可接受的局面。就地緣政治而言，台灣是東亞安全的核心，台海情勢不但攸關美國在印太地區的戰略利益，更關係到日韓的國家利益，台海和平穩定可說是印太地區繁榮發展的關鍵，各國在國際場域上不斷地表明對台海議題的關注及立場，習近平難道還要逆道而行？

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。