

日本岸田內閣改組與台日安全合作展望

台北醫學大學兼任副教授 楊志恆

一、岸田內閣改組背景

(一) 自民黨議員多人牽涉舊統一教，岸田內閣支持度下滑提前改組

日本首相岸田文雄 8 月 10 日改組內閣，主要是因為多名自民黨議員牽涉與安倍前首相遭暗殺密切相關的舊統一教，影響民眾對自民黨及岸田內閣的支持度。8 月 8 日 NHK 公布每月民調，岸田內閣的支持度下滑至 46%，不支持度為 28%；而 7 月 8 日安倍前首相遭暗殺前，岸田的支持度為 59%，不支持度為 23%，顯示民意支持度大幅滑落。岸田 7 月參議員選舉大勝，支持度反而下滑，因而成為他提前改組內閣的動機。此外，岸田也有意延續安倍廣泛的國際政治人脈廣泛，故邀請多國重要人士赴日參加為安倍國喪，藉此提高日本的國際能見度；但他未和在野黨充分溝通就決定在 9 月 27 日舉行國喪，且由政府負擔支出，致反對的政黨不斷抨擊，支持為安倍舉行國喪的民意支持度持續下滑。岸田即是在這樣複雜的背景下改組內閣。其實，不只是自民黨，立憲民主黨重要幹部如前黨魁枝野幸男、岡田克也、安住淳、福田昭夫和多位議員也都與舊統一教有關；維新會也有多位議員以及國民民主黨黨魁玉木雄一郎也是。該教為反共團體，且選舉動員能力強，在野黨若執意要在舊統一教問題上挑戰自民黨，很可能引火上身，只會造成政治混亂，讓日本政壇永無寧日。

(二) 自民黨切割與舊統一教關係並對受傷害信徒採取救濟措施

安倍被暗殺與舊統一教密切相關，兇手的母親即為虔誠信徒，據說捐款多達一億日幣。舊統一教在日本社會形象不佳，2015 年改名為「世界和平統一家庭聯合會」後，仍常使信徒家庭破碎，讓家屬受到歧視而在受教育與就業時遭遇困難。根據 NHK 調查，岸田改組內閣的 73 名成員中，至少有 32 人向舊統一教相關組織繳納過會費，有多人參加過該教活動，顯示岸田重新組閣亦無法完全切割與該教關係。為挽救內閣形象提升支持度，岸田強調新內閣閣員必須誠實且詳細地

說明自身與該教關係，並公開宣布不再有任何互動。此外，岸田政府有關部門亦已採取救濟措施，救助曾因信仰該教而受損害者。

二、新內閣施政重點

岸田在 8 月 10 日第一次改組內閣會議中指出，他在去年 10 月底眾議院選舉及今年 7 月參議院改選兩次全國大選中領導勝選，獲得民眾支持與信任，他將「突破困難」和「果斷行動」，調動一切資源應對新冠疫情、通貨膨脹等人民關心的急迫問題，並推動「新資本主義」振興經濟，同時促進國家外交和安全能力。他提出新內閣要解決的五個優先領域是：

- (1) 大幅加強防衛能力；
- (2) 促進經濟安全；
- (3) 推行「新資本主義」振興經濟；
- (4) 採取措施處理新冠疫情；
- (5) 盡最大努力加強少子化政策。

三、修憲與強化防衛能量

(一) 岸田推動安倍「修憲」仍有困難

岸田在 7 月參議院改選大勝取得修憲門檻政治優勢時，曾提到要繼承安倍遺志。不過，岸田與安倍在修憲議題上有所差異。安倍 2012 年率領自民黨勝選前就已有修憲藍圖，他認為日本如不修憲，將無法適應新的國際環境；岸田雖繼承安倍遺志，但日本人民現在最關心的是防疫和經濟振興問題，對修憲興趣不高，且許多自民黨議員缺乏強烈修憲熱誠。岸田雖與友黨共同掌握足以跨越修憲門檻的席次，然修憲牽涉廣泛，極為複雜，岸田 7 月 11 日發表勝選感言時，雖誓言繼承安倍遺志推動修改和平憲法，但也僅表明希望日本國會議員思考。對於是否準備對日本人民提出公民投票案則未明確表態。根據 NHK 的 7 月選舉民調，45% 選民認為經濟是優先要務，因此，岸田想要推動修憲公投必須說服日本人民把修憲視為優先事項，也必須讓人民看到，修憲有實際好處。而這是相當大的挑戰。

(二) 日本的安全挑戰與防衛力強化

為了提升日本防衛能力，岸田將防衛經費提高，防衛省在下一個財政年度之預算請求中，將幾個領域列為五年內大幅增強國防能力的必要項目，分別是：

1、足以打擊對手導彈發射基地之能力

盡快開始量產陸上自衛隊「12式地艦導彈」改進型，將導彈射程從目前的100多公里提升至1,000多公里，可達北韓或中國沿海，導彈發射方式也改進為可從海上和空中發射，以利自敵人射程外攻擊，將提前自2024年量產；此外，除開始量產用於海島防禦的「高速滑翔導彈」外，亦將推進5倍音速飛行的新型高超音速導彈研發，這些裝備將作為「反擊能力」，以打擊對手的導彈發射基地。

2、綜合防空導彈防禦能力

在「綜合空中和導彈防禦能力」領域，將建造搭載「神盾系統」艦艇，替代已放棄部署的「岸上神盾」攔截導彈系統，不僅可用於防禦敵人彈道導彈攻擊，也能應對音速滑翔武器攻擊。

3、提升無人機防禦能力與研發跨領域作戰裝備

將推動無人機採購、開發可用於攻擊的無人機，並研究無人戰鬥機。另外，購買裝甲車和巡邏機，以提高在「陸、海、空」之跨領域作戰能力，應對「空間、網絡、電磁波」等新興領域。

4、強化指揮控制和資訊相關反應能力

在指揮、控制和資訊相關領域將加強系統建設，促進AI應用，以應對敵人之「資訊戰」；並購置艦船、運輸機、直升機等，提高快速部署部隊的「機動部署能力」。

5、可持續性和復原力

為提高自衛隊的「可持續性和彈性」，將準備製造彈藥和安全彈藥儲存；在稅制改革中，為加強國防工業的網絡安全系統，要求建立制度允許企業在進行符合一定條件的投資時，能夠享受企業稅收優惠待遇。

四、台海有事是印太地區安全環境最大變數

安倍曾說：「台海有事，就是日本有事。」8月4日中國對台軍演發射飛彈，其中5顆落入日本「與那國島」和「波照間島」海域，距離漁船作業區僅30公里，使當地漁民相當緊張，安倍之言得到印證。8月24日，「日華議員懇談會」會長古屋圭司等議員拜會立法院游錫堃院長時，再度提起安倍名言，他說「台灣有代誌，日本有代誌。」根據媒體披露，習近平在演習開始前最後時刻，批准向日本專屬經濟區發射飛彈，當時中國是考慮到日本可能協防台灣，故欲警告和阻止日本在台海出現緊急狀況時干預。其實，台海有事日本同樣會受波及，進而引發印太地區連鎖反應，所以台海情勢，其實是區域最大變數。

五、台日關係展望：針對中國威脅同時強化軍備，是台日安全融合契機

台灣與日本政府皆正積極加強軍備，並增加國防預算，足見此時是最該加強台日安全合作，以發揮「1+1>2」安全力量的時刻。日本防衛預算將持續提升，台灣明年國防預算也將提升至5,863億新台幣，比今年增加716億，成長13.9%，占GDP比率約2.4%，創下歷史新高，凸顯台日同時為因應中國軍擴及兩岸情勢變化，重視戰備防衛提升的重要性。對台日兩個東亞民主國家而言，現在正是時候將防衛計畫加以融合，特別是海上的合作，如能將美軍納入，由第七艦隊主導台美日聯合演習，形成三國海上聯合防衛力量，將有助嚇阻中國軍隊穿越太平洋第一島鏈，威脅印太地區安全。日本修憲成功將使其防衛力量不再局限於本土，如果台日防衛計畫能夠融合，這將是兩國安全最佳的保障途徑。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。