



圖片來源：中央社

## 習近平舉行「環台軍演」國內政治目的大於對台灣軍事威懾

台北醫學大學兼任副教授 楊志恆

### 一、中國誣蔑裴洛西訪台為「竄訪」臨時舉行「環台軍演」

2022年8月2日晚間，美國眾議院議長裴洛西(Nancy Pelosi)訪問台灣，根據她的說明，訪台原因是為了實現43年前美國國會通過《台灣關係法》的承諾。美國必須支持有韌性的台灣，但令人不安的是，這個強大的民主國家正面對中國威脅，所以美國不能袖手旁觀。她強調，美國與台灣現在的團結比過去任何時候都更加重要，透過訪台，美國兌現了對民主的承諾。中國在裴洛西出訪前雖有警告她，但她還是在訪問完馬來西亞後抵達台灣，而中國也立即在8月3日發布由解放軍東部戰區舉行環台六個區域的軍事演習，並動員所有涉台機構發表措辭強硬的聲明，誣蔑裴洛西訪台為「竄訪」。解放軍在8月4日對台發射9顆飛彈，其中5顆落在日本經濟海域，4顆飛越台灣上空的大氣層，中國戰機和船艦甚至越過海峽中線，成為國際矚目焦點。整體而言，對於中國以「環台軍演」回應裴洛西訪台，國際社會多認為中國反應過度，並對台灣人民的淡定以及未受影響正常生活表

示驚訝與敬佩。

## 二、習近平用「對台軍演」掩飾國內政治問題與人民不滿情緒

事實上，習近平目前面臨的國內問題相當嚴重，遠超過兩岸議題，這可以從：(1) 7月26到27日，習近平在中共召開的「省部級主要領導幹部學習『習近平總書記重要講話精神，迎接黨的二十大』專題研討班」會議上，要求幹部統一思想，完全效忠他的領導，好讓他在即將舉行的「二十大」中，能毫無異議地成功三連任總書記；(2) 7月28日，習近平主持政治局「分析研究當前經濟情勢和經濟工作」會議時指出，要堅持穩中求進工作的總基調，全面落實「疫情要防住、經濟要穩住、發展要安全」的要求，鞏固經濟回升向好趨勢，著力穩就業、穩物價，保持經濟運行在合理區間，力爭實現最好結果。「穩經濟」是中國當前頭等大事，但其實中國經濟不穩的真正原因是習近平政治掛帥心理作祟使然。他要求幹部先做好「疫情要防住」工作，樹立他防疫指導的政治威望，然後才是「經濟要穩住、發展要安全」解決國家與人民經濟民生問題。這種先政治後經濟的施政順序，表示習近平將他的個人權力慾望置於國家人民經濟利益之上。

兩次重要會議召開的時間也顯示，對習近平而言：(1) 確保中共幹部在「二十大」對他效忠；(2) 疏導人民對他「封城」防疫使得經濟無法恢復而高漲的不滿情緒，是中國優先要處理的兩大當務之急。習近平在7月25日中共召開的黨外人士座談會中，甚至就當前經濟形勢和下半年經濟工作，向黨外有力人士尋求支持，希望透過他們化解人民的不滿。會議中他也表示，希望黨外人士凝聚心力為召開「二十大」營造良好環境。這些事實都顯示，習近平舉行「環台軍演」針對中國內部問題的政治目的大於對台軍事威懾。

## 三、「環台軍演」之軍事目的是企圖改變台海現狀，但美國並不承認

## (一) 改變美國界定的「台海現狀」並測試「阻絕」外力協防台灣

美國公布的「2011年中國軍力報告書」中提到，中國對台發動武力攻擊時，為阻絕美國協防台灣，中國將採取「反介入(anti-access)/區域阻絕(area denial)」軍事行動(簡稱A2AD)，這是當時中國因與美國軍力差距懸殊研發出的不對稱戰略，主要是使用東風-21(DF-21D)中程彈道導彈攻擊接近台灣的美國航母。2016年中國研發出東風-26(DF-26)中程彈道飛彈，射程可以覆蓋美軍關島基地，兩者現在被稱為「航母殺手」，不過這次演習並非使用這兩型導彈。1996年中國針對台灣首次總統直選實施飛彈射擊和軍演，當時美國即派遣兩艘航母到台灣附近監控與威嚇，致中國提早結束演習。對照兩次演習，這次演習的六個區域緊密封鎖台灣，都是美國協防台灣可能靠近的地點，可見這次演習具有測試阻絕美國協防台灣戰略成效的意義。值得注意的是，隨著中國軍力成長、擴張，中國想要改變由美國認定的台海「現狀」(status quo)，這即是這次演習的軍事目的。

## (二) 消除解放軍對「海峽中線」的心理障礙

這次中國軍演的目的也在檢驗解放軍侵入台灣海空識別區的能力，特別是「海峽中線」的穿越。在冷戰時期，中國擔心自己的飛行員投奔台灣，限制中國戰機不得飛離大陸海岸線，加上當時台灣海空軍具有「制海權」與「制空權」優勢，飛越中線有被擊落之虞。所以海峽中線對台灣而言是安全警戒線，對中國的海空軍而言卻是一條「心理障礙線」，必須藉著不斷訓練才能克服，這次演習有數十架戰機和軍艦穿越，顯然是為此而來。

整體而言，習近平藉著裴洛西訪台發動這次軍事演習有其政軍目的，他希望通過演習改變台海現狀，然美國已表明不會上鉤，中國宣稱的成果也不會有效。且美國參議院外委會即將審議《台灣政策法》，

該法案因為這次中國演習，通過後將使美國對台軍售更為靈活，而且也不會只限售台不對稱武器。

#### 四、對中國的印太戰略環境之影響

##### (一) 中國想要突破美國「航行自由」的封鎖卻適得其反

中國認為，美國推動印太地區「航行自由」是要聯合區域民主國家圍堵中國，因此，台灣將是其軍事力量能夠突破第一島鏈的唯一途徑。這次軍演的戰略意義相當明顯，即是威懾台灣並使美國及其同盟無法協防台灣，以達成「統一台灣」的最終目標，這是中國的戰略邏輯。中國認為一旦能在軍事上壓制台灣和日本，就能迫使美國屈服，故這次演習也衝擊到日本安全，中國有 5 顆導彈落在日本經濟海域，對此中國隨即辯稱所謂的「日中中間線」和「海峽中線」一樣不存在。中國最近又宣布在黃海、渤海軍事演習，等於是出動三大艦隊牽制美日韓同盟的軍事力量。中國這次軍事演習要透露的訊息不僅是針對美台的安全合作，更是針對美日韓三國的軍事合作，根本企圖在突破美國印太戰略聯盟在東亞區域對中國的封鎖。而中國預期的連鎖反應是使東協國家為避免捲入紛爭而不敢與美國建立安全合作，甚至南太島國與美國關係也會弱化。不過中國卻適得其反，這次對台軍演導致印太地區國家對中國提高警覺，東協 8 月 10 日外長會議共同聲明即指出，東南亞各國憂心兩岸緊張情勢升高，希望各方不要升高情勢，保持區域和平。

#### 五、台美關係將越加緊密

根據媒體披露，習近平在軍演前不久和美總統拜登通話時表示，他根本沒有對台軍演的意圖。美國印太事務協調官康貝爾（Kurt Campbell）8 月 12 日也指出，中國對裴洛西訪台「反應過度」，是以此為藉口試圖改變台海現狀。他強調，面對北京不斷破壞和平穩定的

作為，美國會持續採取冷靜與果斷步驟以維護和平穩定，並依據長期政策支持台灣。此外，美國將在未來幾周內進行標準的飛越和穿過台海行動，他並預告，為深化與台灣的經貿聯繫，美國將宣布美台雄心勃勃的貿易談判路線圖。裴洛西訪台後一再強調，美國絕不會讓中國孤立台灣，美國絕對會支持台灣。整體而言，台美關係將來只會更加緊密，中國這次對台倉促軍演真是適得其反。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。