



圖片來源：中央社

魏鳳和在香港里拉安全會議提對台灣問題不惜一戰難獲認同

臺北醫學大學兼任副教授 楊志恆

一、第 19 屆香格里拉安全會議主要議程

由英國智庫「國際戰略研究所」(IISS)主辦的第 19 屆「香格里拉對話」亞洲安全會議 6 月 10 到 12 日在新加坡舉行，今年逢俄羅斯入侵烏克蘭戰爭爆發，烏克蘭總統澤倫斯基(Volodymyr Zelenskyy) 11 日受邀以視訊對與會 42 國代表發表演說，感謝各國對烏克蘭的支持；日本首相岸田文雄以貴賓身分應邀發表〈維護和加強印太地區的和平秩序——岸田和平願景〉演講；美防長奧斯汀(Lloyd Austin)則是拜登政府執政以來首次參加，與中國國防部長魏鳳和皆為這次會議受矚焦點。這個會議也提供美日韓、美日澳、日星首腦會晤及中韓、星中、澳中等國雙邊會談機會，是各國國防官員及學者交換意見的重要平台。今年會議關注議題除了烏克蘭情勢與中國對印太地區的安全威脅外，亦特別關注台海安全情勢、北韓核武發展及中國在南海對航

行自由的威脅。特別是台灣安全問題，美國和中國國防部長發言更是針鋒相對，雙方在會議期間談話並沒有交集，魏鳳和在演講中提出對台灣主權問題不惜一戰成為關注焦點，但很難獲得國際認同。

二、美中防長在香格里拉會議的講話內容

（一） 奧斯汀著眼建構印太地區「護欄」以預防美中衝突

奧斯汀在演講中強勢表示：一、儘管北京在亞洲地區(包括台灣附近)變得越來越咄咄逼人，但美國將盡其所能管控與中國的緊張關係以防止衝突；二、中國機艦與其他國家間不安全、不專業的接觸狀況令人擔憂，美國將繼續支持包括台灣在內的盟友；三、強調美國決心維持長期以來的「一個中國」政策，但美從未承認北京對擁有 2,300 萬人民的民主國家之主張，特別是中國在台灣附近日漸增加的挑釁性和破壞穩定的軍事活動。在與魏鳳和的會晤中，雙方重申將更好地管控兩國關係；美國防部會後發布的一份聲明則表示，奧斯汀重申了美國在《台灣關係法》、美中三個聯合公報以及六項保證指導下長期奉行的一中政策。

（二） 魏鳳和強調台灣問題將不惜一戰

魏鳳和在 6 月 12 日以〈中國對地區秩序的願景〉為題發表演說，闡述中國的和平建軍現狀，其發言重點有：一是闡述習近平在國際會議上強調的多邊主義，稱中國致力推動構建人類命運共同體；二是中國堅定奉行防禦性國防政策，中國軍隊始終是和平之師，也必將堅決捍衛國家主權、安全與發展利益；三是就台灣問題表明嚴正立場，強調台灣是中國的台灣，台灣問題是中國內政，搞「台獨」分裂是絕對沒有好下場的，外部勢力干涉絕對不會得逞，如有人膽敢把台灣分裂出去，中國一定會不惜一戰、不惜代價。魏鳳和的演講內容多是反駁美國支持台灣等作為，沒有新意。其實，他參加這次會議的重點主要

是在捍衛中國對台灣問題的一貫主張，強調這是中國內政，不容美國將台灣問題國際化，並在國際會議場合討論。

三、布林肯闡述美國對中政策有關處理台灣問題的一貫立場

5月26日美國務卿布林肯（Antony Blinken）在喬治華盛頓大學發表美國對中國戰略演說時表示，拜登總統認為未來十年將是決定性的十年，為了在這個決定性的十年中取得成功，拜登政府的對中戰略可以用「投資、結盟、競爭」來概括。整體的中國政策是從增強美國本身建設，到擴大與深化和印太地區盟友及國家的合作，尤其是提出「印太經濟架構」（Indo-Pacific Economic Framework, IPEF）彌補了過去美國在區域的空白，也提升了區域國家經貿發展的品質，這兩部分的政策和中國是競爭關係。

在和中國的合作部分，主要是與意識形態無關的氣候問題。美國認為沒有中國發揮領導作用，根本無法解決氣候變遷問題，因為中國的碳排放量佔全球28%，國際能源機構已明確表示，若中國堅持目前計劃，直到2030年前都不會達到排放峰值，那麼世界想在2035年前實現零排放根本不可能，所以美將會加強與中在相關議題的合作。

而在台灣問題方面，美國的做法與過去幾十年的歷屆政府相同，並未改變。美國仍然堅持「一個中國」政策，此一政策由《台灣關係法》、美中三個聯合公報與對台六項保證所指導，這與奧斯汀在香格里拉會議所說的完全一致。至於在兩岸關係方面，美國反對任何一方單方面改變現狀亦不支持台灣獨立，希望兩岸分歧以和平方式解決，台海兩岸的和平與穩定依舊符合美國的長久利益。美國將繼續履行其在《台灣關係法》中的承諾，協助台灣保持足夠的自衛能力。美國稱讚台灣擁有充滿活力的民主體制，也是該區域主要的經濟體，美國與台擁有非常穩固的非官方關係，美國將繼續擴大與台灣在許多共同利

益與價值觀上的合作，支持台灣有意義地參與國際社會，並深化美國與台灣的經濟聯繫，而此種做法也符合美國的「一個中國」政策。

四、中國無視越南、菲律賓的主權受侵犯抗議

中國在南海海域 20 多年來無視越南、菲律賓等國抗議的軍事建設擴張，以及無視 2016 年 7 月國際法庭宣布南海地區主權不屬於中國的判決等行徑，是引起印太地區國家對中國軍擴威脅區域安全的主因。中國目前利用經濟援助利誘菲律賓政府「不再提起」前述國際法庭判決，並企圖藉排除美國參與研擬「南海行為準則」，拖延與南海周邊國家之主權爭議問題解決進程。其實，中國不但在拖延「南海行為準則」之制定，還在不斷擴張軍事建設並設法法制化管理南海。越南外交部最近便抗議中國在南海實施的年度伏季「禁漁令」，表示中國侵犯了根據 1982 年《聯合國海洋公約》以及 2000 年簽署的《越中北部灣劃界協定》所確定的越南的主權權利和管轄權；菲律賓也對中國宣布的休漁期提出了類似抗議，但中國都置之不理，更發表南海主權是自家海域的聲明，無視區域秩序與規則。

五、中國對台不惜一戰是霸權國家行徑難獲認同

在台灣問題上，魏鳳和演講時提及中國將不惜一戰，這是中國 20 多年來倡議不放棄武力對付台灣以來，最強烈的一次。但國際社會擔心的是像俄羅斯入侵烏克蘭的戰爭，對全球經濟發展、能源安全及糧食安全所可能產生之衝擊，各國避之猶恐不及，哪能接受中國不惜一戰的好戰之語？美國在這次會議中希望尋求在美中兩軍事大國間設置「護欄」以預防戰爭發生，但中國卻稱要為台灣主權而戰，且未來也會為南海主權而戰，甚至會為釣魚台主權而戰。從中國無視南海周邊國家抗議的作為可以推測，未來存在發生衝突的可能性。中國常訴諸民族主義與歷史主權，但實際上，和中國在領土主權衝突最大

的是俄羅斯，但俄羅斯軍事力量強大，中國不敢觸怒；對於周邊的中小型國家，中國則無視他們的抗議，這當然會促使這些國家團結在美國的軍事力量下，以對抗中國的霸道行徑。魏鳳和在國際會議上講出對台不惜一戰，就是在向國際社會挑釁，他強調將以軍事手段處理台灣主權爭議問題，這樣的國際形象已經顯示中國是霸權國家，是區域安全的麻煩製造者(trouble maker)，各國很難認同。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。