



圖片來源：路透社

拜登訪歐參加「特別峰會」團結民主力量支持烏克蘭

臺北醫學大學兼任副教授 楊志恆

一、拜登訪歐的主要行程

美國總統拜登 3 月 24 日赴歐訪問主要行程有二，一是參加在比利時布魯塞爾舉行的北約、歐盟與 G7 針對烏克蘭情勢召開之高峰會，截至當日，這場戰爭已屆滿一個月，和俄羅斯原訂要「速戰速決」的策略截然不同。儘管俄方表示，第一階段戰爭已經結束，但根據烏克蘭的數據，俄軍傷亡高達上萬人，且很明顯地，俄軍因在烏克蘭的進展停滯不前，已轉而採取加強在東部占領地區的防守策略；二是訪問波蘭慰問美國駐軍、親自探視烏克蘭難民、進行國是訪問並發表重要演說。拜登這次訪問整體而言是成功的，也為共同對抗專制政權威脅的民主國家陣營增強信心。

（一） 拜登在北約、歐盟與 G7 峰會的主要發言內容

拜登參加的北約、歐盟及 G7 國家領袖「特別峰會」會議都集中在 3 月 24 日一起舉行， 拜登發表的 30 分鐘演講主要重點如下：

- (1) 拜登提到北約從未像今天這樣團結，並指出，蒲亭進入烏克蘭後得到的結果與他的意圖（北約會分裂）完全相反。
- (2) 關於俄方入侵烏克蘭期間如使用化學武器一事，拜登表示各國將

根據俄方作為做出回應。

(3) 關於中國向俄提供援助的可能性，拜登表示上週已與中國國家主席習近平就此進行了「非常直截了當的對話」。拜登強調，他沒有威脅習近平，但明確表示中國幫助俄羅斯的後果。

(4) 拜登談到俄羅斯入侵烏克蘭可能引發全球糧食短缺的可能性時指出，與會眾領導人有討論這個問題，並點出糧食短缺將是「真實的」，因為烏克蘭和俄羅斯都是歐洲的「糧倉」。

(5) 拜登表示希望在訪歐期間拜訪烏克蘭難民。

(6) 對俄制裁將會增加，蒲亭的痛苦最終會阻止他的任何行動。

(7) 拜登認為俄羅斯應被排除在 20 國集團之外。

(二) 拜登訪問波蘭及會見烏克蘭難民時的發言

拜登除參加北約、歐盟及 G7 特別峰會外，更重要的是隨後的行程，其於 3 月 26 日和美國務卿布林肯及國防部長奧斯汀在波蘭首都華沙會見了烏克蘭外交部長庫列巴 (Dmytro Kuleba) 和國防部長列茲尼科夫 (Oleksii Reznikov)，並赴波蘭進行國是訪問，與波蘭總統杜達 (Andrzej Duda) 針對烏克蘭難民問題會談，後續則慰問美軍駐波蘭的 82 空降師官兵、前訪邊境探訪烏克蘭難民及在波蘭總統府前廣場發表重要演說。拜登在這些行程中的重要發言包含：嚴厲警告蒲亭「不要考慮在北約領土上移動」、表示美國將致力以集體力量履行北約憲章第 5 條規定的集體保護義務、譴責俄羅斯入侵烏克蘭是「扼殺民主」，並指責蒲亭為這場戰爭所做之辯護全是謊言，在波蘭會見難民後更稱蒲亭為「屠夫」、在波蘭的演講中則強硬指出蒲亭不應再繼續掌權。

拜登在波蘭的演講總結了這次訪歐行程，向北約、歐盟、G7 和所有熱愛自由的國家發出明確而堅定的訊息：我們現在必須承諾參與這場鬥爭，從長遠來看，我們必須在今天、明天、後天和未來的歲月裡保持團結。這是一場民主與專制、自由與威權間的鬥爭，然拜登也表示俄羅斯人民並不是敵人；不過，對於重申不會派遣軍隊到烏克蘭

參戰、拒絕波蘭送米格戰機給烏克蘭提議，及烏方要求每日援助 1000 枚飛彈等問題拜登都沒有回應，僅烏克蘭外長在雙邊會晤後說明美國會軍事援助的立場。比起歐洲國家，美國是積極些，但烏克蘭政府對此顯然並不滿意，甚至有些失望。

二、「特別峰會」聲明顯示各國對烏克蘭局勢看法漸趨一致

從拜登和北約秘書長史托騰柏格（Jens Stoltenberg）、歐盟執委會主席馮德萊恩（Ursula von der Leyen）及 G7 輪值主席德國總理蕭茲（Olaf Scholz）共同發表的聲明內容可以看出，這些組織的成員國對烏克蘭情勢的看法逐漸趨於一致，重點內容如下：

（一）將增強針對俄羅斯及蒲亭施加的經濟制裁力道

戰事爆發初期，許多前蘇聯國家因擔心得罪蒲亭將面臨更多來自俄國的安全威脅，遲遲不敢公開表態支持或發動對俄制裁措施，然這次美國、北約、歐盟及 G7 集體表態顯示，各國對蒲亭政權的施壓將更趨具體且強化，尤其在禁止俄羅斯藉機回填制裁損失方面，各國將施加更大的制裁壓力，包括對俄國會議員及寡頭富商經濟制裁等，對此與會各國都表示願意團結一致採取行動。

（二）針對蒲亭戰爭罪的控訴積極蒐證

譴責俄羅斯攻擊烏克蘭民眾及包括醫院和學校在內的民用基礎設施，並歡迎國際機制調查蒲亭之戰爭罪。

（三）保障歐洲能源供應安全，逐漸減少對俄進口依賴

研擬對俄制裁時，歐洲各國最顧忌的就是能源供應問題，尤其是高度仰賴俄國能源進口的德國與法國，起初並不敢支持，其他國家則是擔心俄方以能源進行報復。經過磋商協調後，各國對能源的供給已較為放心，亦承諾積極支持制裁並願逐步擺脫對俄國天然氣及石油進口的依賴。

（四）保障歐洲乃至全球食品供應安全

將協調並利用所有工具和籌資機制解決糧食安全問題，並根據氣候和環境目標強化農業部門之復原力，解決潛在的農業生產和貿易中

斷問題，特別是在脆弱國家發生的缺糧問題。

(五) 保障網路空間安全，打擊非法使用數字資產

透過加強協調一致的網絡防禦機制和提高對網絡威脅的共同認識，提升各國相關基礎設施的彈性，並合作打擊非法使用數字資產。

(六) 呼籲俄羅斯從烏克蘭撤軍、呼籲白俄羅斯不要動用軍隊攻擊烏克蘭，亦敦促所有國家不要援助俄羅斯，特別是中國。

(七) 烏克蘭核設施的安全及保障。

(八) 警告俄國不要使用生化武器、核武或相關的任何威脅。

(九) 譴責俄羅斯惡意且毫無根據的虛假宣傳活動。

三、拜登堅持印太戰略為美國長期外交政策

(一) 印太地區仍是拜登對付中國的長期戰略主戰場

從拜登這次參加北約、歐盟及 G7「特別峰會」所發表的聲明可以看出，不進入烏克蘭領土作戰、不對烏克蘭領空設禁航區、不提供戰機給烏克蘭是美國的「三不」政策，不過人道援助及武器的供應並不受限。拜登此行的重點在訪問波蘭及探視烏克蘭難民，他的活動及發言雖在媒體引起不少討論，但蒲亭殘暴入侵烏克蘭是事實，拜登的言論其實相當貼切。拜登此行於波蘭會見烏克蘭外長及防長，彼此談論的內容雖不得而知，但美、烏兩國官員實際見面商談，相信拜登對戰爭情勢是有相當把握。

事實上，在拜登出訪歐洲前美方就已公開說明，對付印太地區的中國擴張是拜登政府的長期主要戰略，中國在印太區域靠著強大軍備「霸凌」鄰國，比蒲亭入侵烏克蘭帶來的威脅更大，是長期的潛在敵人。習近平 2 月 24 日與蒲亭峰會的聯合聲明中，就把「北約東擴」與「印太戰略」相提並論，其實就已經把中國的企圖與俄羅斯的野心劃上等號，對於印太地區國家而言，烏克蘭現在的處境很可能就是其未來遭遇。美國把印太戰略當作長期政策，值得各國重視並及早準備防範習近平使用軍事手段解決爭議性問題。

(二) 民主與專制對抗仍是主軸

俄羅斯入侵烏克蘭是一場赤裸裸的以「民主」與「專制」對抗為主軸的鬥爭，民主制度雖被戲稱缺乏效率，但是民主國家一旦團結起來，其力量是專制體制無法比擬的。這次北約、歐盟及 G7「特別峰會」達成的聲明顯示，民主國家的意見一開始時雖不盡相同，但經過一段時間的協商與整合，就爭議性較大的各國能源需求，以及擔心俄羅斯軍事威脅等課題，都做了相當程度的妥善安排，目標也漸趨一致，即逐漸擺脫對俄國能源供應的依賴，並加強北約在東翼的防衛部署。拜登稱北約國家目前是空前的團結，與會各國領袖也都一致展現支持烏克蘭態度，這是民主國家的重大團結，對戰勝專制國家可說是前進一大步。

四、蒲亭政權的末路敲響警鐘與中共的夢魘

拜登此次訪歐行程不僅提升了民主國家對抗專制大國的信心與能量，也揭示俄羅斯蒲亭政權的前景不甚樂觀，這記警鐘將帶給習近平很明確的訊息，就是民主國家並非一盤散沙，各國如團結起來會把專制國家的前途越縮越小，甚至完全封閉。習近平將在今年下半年舉行的中共「二十大」爭取連任第三任總書記，如果成功，其權力將更大，蒲亭入侵烏克蘭已經促進民主國家團結，這股力量將成為專制體制國家，尤其是習近平的夢魘，拜登訪歐可說是給習近平領導的中共政權「當頭棒喝」！

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。