



圖片來源：自由時報

## 俄羅斯入侵烏克蘭陰影籠罩下的「慕尼黑安全會議」

臺北醫學大學兼任副教授 楊志恆

### 一、烏克蘭危機讓美歐民主國家展現一致外交立場

2022 年慕尼黑安全會議於 2 月 18 至 20 日舉行，討論的焦點是目前舉世關注的俄羅斯入侵烏克蘭事件。今年出席的各國政要有美國副總統賀錦麗(Kamala Harris)及國務卿布林肯 (Antony Blinken)、烏克蘭總統澤倫斯基(Volodymyr Zelensky)、英國首相強生 (Boris Johnson)、法國總統馬克宏(Emmanuel Macron)、德國總理蕭茲(Olaf Scholz) 及外交部長貝爾伯克(Annalena Baerbock)、北約秘書長史托騰柏格(Jens Stoltenberg)、聯合國秘書長古特瑞斯 (António Guterres)、歐盟委員會主席范德賴恩 (Ursula von der Leyen) 等。

「俄烏衝突事件」可說是 1991 年蘇聯解體冷戰結束以來，民主與專制國家陣營最嚴重的衝突，起因為俄羅斯蒲亭 (Vladimir Putin) 政權擔心烏克蘭加入北約將會使俄羅斯政局不穩，危及其政權穩定。

「北約東擴」到烏克蘭對蒲亭形同安全威脅逼近俄羅斯邊界，特別是在 2014 年俄羅斯佔領烏克蘭領土克里米亞後，歐盟及美國等國家對俄經濟制裁仍未結束的狀況下，蒲亭非常擔心國際社會對烏克蘭的支持，故欲使用軍事手段將烏克蘭目前「親西方」的政權換成「親俄」政權，使烏克蘭永遠不加入北約。不過，由於蒲亭的野心太明顯，且歐洲國家對俄可能威脅中東歐國家安全早有顧慮及戒心，因此自 1 月中旬俄羅斯藉與白俄羅斯演習機會，派遣十多萬軍隊赴俄、烏邊界時，不僅激起烏克蘭人團結抵抗侵略的愛國心，歐洲國家也對俄方隨時可能進犯烏克蘭之態勢保持警戒。截至目前，美國總統拜登(Joe Biden)、英國首相強生、法國總統馬克宏、德國總理蕭茲，乃至日本首相岸田文雄等，都輪番上陣與蒲亭電話會談或親自會面，希望能夠以外交途徑解決軍事衝突，而此時舉行的慕尼黑安全會議更是展現各國不放棄以外交手段解決俄烏緊張的機會，烏克蘭總統澤倫斯基甚至不顧美國總統拜登勸阻，親赴慕尼黑會議說明俄羅斯謊稱烏東地區親俄勢力受攻擊的實際情況與烏克蘭人民對歐美國家的安全需求；美國副總統賀錦麗也親自與會，強調俄羅斯如果入侵，將受到最嚴厲的經濟制裁；各國元首及外長也都紛紛發表談話展現要求俄羅斯以外交解決問題的一致立場。

## 二、 蒲亭與北約國家對入侵烏克蘭的態度

### (一) 蒲亭為自己政權安全入侵烏克蘭

今年會議最大的缺憾是俄羅斯沒有派代表參加，這是 30 年來俄方第一次缺席，顯示蒲亭的態度很清楚，軍事入侵烏克蘭他是掌握主動權且擁有絕對優勢，而他的要求也很明確，希望各國能了解俄國的安全處境。事實上，蒲亭的專制政權在國內有相當多潛在政敵，他擔心歐美國家民主風潮會像 30 多年前的中東歐「顏色革命」襲來，導致其政權垮台。因此其滿意的外交解答只有一項，即要求美國及其盟國簽署保證，將烏克蘭排除在北約之外，並限制北約在俄羅斯邊境附近的軍事活動。蒲亭多年來一直表示，「北約東擴」是克里姆林宮的

紅線，如果沒有這樣的保證，蒲亭可能會將軍事干預視為更有效扭轉烏克蘭轉向西方的方式。

## （二）北約國家將嚴厲經濟制裁俄羅斯入侵，但對烏克蘭加入冷處理

對北約而言，俄羅斯對烏克蘭的軍事攻擊可能會刺激北約增加其在東歐的存在，美國已經向該地區派遣了數千名軍隊，俄羅斯的舉動更使西方領導人團結起來面對威脅。經濟制裁俄羅斯是歐美的主要選項，賀錦麗在慕尼黑會議時即向烏克蘭總統澤倫斯基強調，如果俄羅斯入侵烏克蘭，美國將立即對俄實施迅速而嚴厲的經濟制裁。然而面對美歐國家遲遲不對俄羅斯實施實質制裁，只是口頭強硬表態，澤倫斯基在會議中頗有怨言地表示，西方若如此確信俄羅斯將發動攻擊，應該現在就制裁莫斯科，而不是威脅在進攻後制裁，很顯然澤倫斯基是擔心克里米亞被俄併吞事件歷史重演，澤倫斯基也說，各國應該明確表示他們是否希望烏克蘭加入歐盟和北約。不過，北約對此的回應是烏克蘭目前還沒加入，應靜觀情勢變化，這是考量到刺激俄羅斯的後果，因為俄羅斯將更有理由增兵烏克蘭邊界，造成北約與俄羅斯的長期緊張，這種變化並非所有北約成員國都樂見。事實上，烏克蘭加入北約問題一直被冷處理。

## 三、「兩岸關係」不同於「俄烏關係」

根據媒體披露，在習近平與蒲亭 2 月 4 日發表的聯合聲明中，中俄在烏克蘭、台灣問題上相互表達對對方的支持，俄羅斯公開支持中國在台灣問題上的立場，聲稱：「台灣是中國不可分割的一部分，堅決反對任何形式的台獨」。另外，蒲亭對與台灣安全有密切關係的美國「印太戰略」、美英澳 AUKUS 同盟也表達強烈反對。蒲亭的立場及聯合聲明可能將提升習近平今後對台採取「非和平統一」的膽量，部分媒體因此將俄羅斯入侵烏克蘭事件與兩岸情勢類比，對此台灣政府已進行反駁，強調台灣並非烏克蘭，台海穩定及台灣安全攸關印太地區所有國家之安全與利益，台灣及台海現已成為維持區域安全不可或缺的一環，和烏克蘭情勢有不同的歷史背景與發展。其實，中國將不

會就烏克蘭危機提供俄羅斯實質軍事支援，這一點蒲亭非常清楚，因此，在「反台獨」議題上，俄羅斯會不會實質幫助中國？這是很值得懷疑的，且就俄中兩國各自的長期戰略而言，幾乎是不可能。

#### 四、今年慕尼黑安全會議的成果

##### （一）中國與俄羅斯對烏克蘭問題的解決其實有衝突

今年的慕尼黑安全會議最突出的現象是，中國和俄羅斯對烏克蘭問題的解決方向是衝突的。2月19日中國外交部長王毅通過視訊在慕尼黑會議中發表講話，表示烏克蘭不應成為大國對抗的前沿，而俄方的合理安全關切應該得到尊重和重視。對俄烏爭議，王毅強調，各國的主權、獨立和領土完整都應當得到尊重和維護，這是中方一貫秉持的原則立場，對烏克蘭也不例外。王毅特別提出「新明斯克協議」是解決紛爭的方案，該協議是2015年德國、法國、烏克蘭和俄羅斯四國領導人在白俄羅斯首都明斯克簽訂的一系列落實2014年《明斯克協議》的措施。但是，現在連俄羅斯都反對「新明斯克協議」，2022年2月15日，隨著俄烏危機的加劇，俄羅斯國會以351票贊成，16票反對，1廢票通過了承認頓內茨克和盧甘斯克人民共和國獨立的法案，並要求蒲亭即刻簽署該法案，此舉被認為是破壞明斯克協議的重大轉折。其實，中國在烏克蘭具有重大利益，中國不但是烏克蘭最大貿易國，而且在俄羅斯不願技術轉讓的情況下，中國的軍備及相關技術主要由烏克蘭進口與導入。由此可見中俄關係不如習近平與蒲亭在2月4日發表聯合聲明中所顯示的密切，而是存在利益衝突。媒體在俄烏衝突期間的評論是，中國是在美、俄間走鋼絲般微妙應對烏克蘭問題，而蒲亭選在北京冬奧後入侵烏克蘭已經算給習近平面子了。

##### （二）北約遲早要解決烏克蘭加盟問題

烏克蘭總統澤倫斯基在今年的慕尼黑安全會議對歐美國家的講話非常引人注意，烏克蘭早就表明要加入北約的強烈意願，北約成員國卻因擔心俄羅斯的反彈而一直冷處理，如今俄羅斯已派兵進駐烏東

由分離主義勢力控制的地區，並承認其為兩個獨立共和國，形同侵犯烏克蘭領土及主權的完整，明顯違反聯合國憲章規定。北約處理烏克蘭加入議題已經是當務之急，再冷處理將形同無視俄羅斯的侵略，北約的存在價值將受到質疑，對新加入北約的中東歐國家儼然是威脅，這是這次慕尼黑安全會議後北約不能再拖延的重要問題。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。