



圖片來源：關鍵評論

中共「二十大」對台灣新部署新主張蠡測

臺北醫學大學兼任副教授 楊志恆

一、孫亞夫對中共「二十大」對台工作說法的研判

中共今（2022）年「全國對台工作會議」於1月25日舉行，會議主要是由全國政協主席汪洋講述2021年台海形勢嚴峻複雜，風險挑戰突出，肯定各部門有力塑造統一大勢，堅決開展涉台鬥爭，持續推動兩岸融合發展，堅決遏制「台獨」挑釁和外部勢力干涉，築牢「反獨促統」強大陣線，取得了積極成效，成績值得肯定。汪洋特別強調「祖國完全統一的時和勢始終在我們這一邊，要秉持『兩岸一家親』理念，完善同台企台胞分享發展機遇和落實同等待遇的政策，為台灣基層民眾、青年群體參與兩岸交流合作提供更多便利條件。要支援福建探索海峽兩岸融合發展新路、建設海峽兩岸融合發展示範區。要做好輿論宣傳工作，向台灣同胞講透我對台大政方針的核心意涵，引導廣大台胞堅守民族大義、辨別是非真偽。」整體而言，這些內容和去年對台工作會議時他所講述內容並無明顯差異，顯示今年中共對台工

作可能不會有太大調整。值得注意的是，1月9日中國海協會副會長孫亞夫在美國的媒體披露，中共「二十大」將提出「未來五年對台工作的指導思想，做出新的決策部署，也有可能提出一些新的主張。」兩岸關係近幾年最大的改變是，美國國會通過許多支持台灣的法案，讓中共認為美國是支持「台獨」勢力，這對中共統一台灣進程而言是倒退，尤其是當香港已經「中國化」了，台灣與美國卻發展出更深的關係，美國亦已把台灣變成其印太地區戰略利益重要一環。「美台關係深化」就是「兩岸關係弱化」，這是「零和賽局」，中國當然不能接受。因此，孫亞夫所謂對台工作新決策部署、新主張指的應該就是對「美台深化關係」採取新行動，同時可能也會採取直接以「武嚇」手段逼迫台灣政府談判，以扭轉目前台灣「親美反中」的局勢。

二、2022年是習近平忙碌的一年無暇顧及台灣事務

2022年對習近平而言是最忙碌且重要的一年，首先，2月中國將主辦冬奧及帕奧，中國目前正面臨許多民主國家的外交抵制，所以辦好這次奧運對中國而言是今年最重要的大事。習近平在1月4日視察冬奧會場時強調，辦好此次奧運是中國向國際社會作出的莊嚴承諾，成功舉辦北京冬奧及帕奧，不僅可以增強中國實現「中華民族偉大復興」的信心，亦有利於展示中國致力推動構建人類命運共同體，以增進各國人民對中國的瞭解和認識之努力；其次，中國將在3月4日及5日舉行全國政協與人大會議，這是影響習近平繼續掌權的重要會議，特別是有關議案的投票結果，他並不希望有過多的反對票，以顯示他的施政受到全國高度支持；最後，下半年舉行的中共「二十大」會議是習近平籌畫多年的大事，他必須花費更多時間與精力督促中共各部門精細掌握會議每一細節，不能在他的三連任總書記議題上出任何差錯。由於今年有國際和國內重要活動及會議，中共舉行全國對台工作會議相對低調，以使其對台部門能平穩地針對「十九大」後兩岸關係發展情勢做出總結，並研擬「二十大」工作方向。

三、「二十大」中國外交重點在打壓台美合作關係

去年7月27日秦剛赴美擔任大使，他到達美國後即積極展開拜會活動，並在接受媒體訪問時指出，美中兩國若不想打仗，就要一同反對和遏制「台獨」，說明秦剛擔任駐美大使的主要任務就是壓制美台合作關係，以遏止「台獨」勢力發展。其實拜登政府已公開表明，美國將以外交手段處理區域安全問題，因此不至於和中國發生戰爭，但加強盟邦的軍事準備非常重要，美國將會給予協助。我國立法院1月11日通過2,369億新台幣之提升海空戰力特別預算，主要用來採購美國軍備及自行生產軍事裝備，以因應中國未來可能對台採取之軍事手段；另外，我國防部去年12月30日新成立的「全民防衛動員署」也符合美國強化台灣軍力的願景與規畫，可說是為未來兩岸可能衝突預作準備。由此可見，對台軍售與美台軍事合作是必然的，秦剛未必能夠阻止，但其一定會全力打壓台美合作關係的深化。

四、中共可能靈活運用「統一戰線」策略

根據孫亞夫披露的內容，兩岸「和平統一」談判是有可能的。近兩年來因疫情影響，兩岸人員交流暫時中止，僅靠少量的視訊會議實在無法了解對方的想法，因此「二十大」後，若疫情趨緩，兩岸重啟人員交流，甚至政府間進行談判都是可能的。不過，在談判前中國可能會先要求在中國大陸做生意的台商表態，要求他們與中共主張的「九二共識，一個中國」立場一致，再透過「親中」政客與媒體造勢，在台灣內部營造一股「統一戰線」勢力，與中共裡應外合以對台灣政府施加壓力。雖然蔡英文總統也同意兩岸應該談判，但是，前提是她去年十月國慶日演說所提的「四個堅持(永遠要堅持自由民主的憲政體制、堅持中華民國與中華人民共和國互不隸屬、堅持主權不容侵犯併吞、堅持中華民國台灣的前途必須遵循全體台灣人民的意志)」。

但是，蔡英文的「四個堅持」已被中共定位為「新兩國論」，仍然是中共認定的「台獨」主張。因此，中共也有可能採取以「武嚇」逼迫

台灣談判的策略。

五、「二十大」的人事與法律布局

中共「二十大」的人事變動將是影響未來中國對台工作最重要的因素，特別是：(1) 負責美台外交關係的王毅部長。他現在是中共中央委員，如果在「二十大」接替楊潔篪成為「中共中央外事工作委員會」秘書長，且升任為中央政治局委員，他強調的對美國「三個要求」和「兩份清單」政策勢必推動，他將要求美國撤銷近幾年通過之「友台法案」，也會要求現任駐美大使秦剛將此作為重點工作。他若升任代表「二十大」後中國對美外交將更強硬，並以降低美台合作關係發展為目標；(2) 中共軍隊角色加重。根據我國防部資料顯示，中共軍機在 2021 年間侵擾我防空識別區約 250 次，總計約 960 架次。中國軍隊是「黨軍」，配合中共的決策行動，習近平推動軍改後提升的將領現已完全掌控軍隊，並聽命於他的指揮，「二十大」習近平為改變目前台灣親美態勢，採取某種形式的軍事行動是有可能的。目前最值得關注的是軍方在「二十大」中央委員及候補委員中的人數是否增加，以及要求「武統」的聲音是否增強；(3) 全國人大修改牽動兩岸關係的「反分裂國家法」。全國人大是否在今年或明年 3 月修改涉台相關法律，例如 2005 年頒布的「反分裂國家法」，以授予共軍出兵台灣的具體條件值得關注。此一法律是中國為了統一所制定的法律，為求動用軍隊「師出有名」而經全國人大決議，可以增加習近平「武統」的合法性。

六、團結是台灣對抗中共對台任何部署的唯一法寶

事實上，台灣安全靠美國的協助是過去四十多年來兩國的傳統關係，也是美國兩黨的對台政策，客觀而論，是習近平想在任內統一台灣以實現「中華民族偉大復興」，才有美台加強合作就是搞「台獨」的說法。現在台灣內部有越來越多聲音要求提升國防能量，蔡英文總統也清楚台灣的處境，所以一方面加強國防安全建設，一方面倡議兩

岸重啟對話。其實中共無論如何調整對台工作部署，最主要都還是利用台灣內部的分裂，以形成對其營造「統一戰線」有利之破口，反制之道無他，團結是台灣唯一的法寶。台灣朝野如能認清中共對台工作本質，團結一致，提高警覺，中共是無法得逞的。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。