



圖片來源：路透社

拜登主辦「四方安全對話」峰會活化印太地區民主力量

臺北醫學大學兼任副教授 楊志恆

一、 峰會強化四國合作關係深度與廣度

(一) 峰會的緣由

由美國、日本、澳洲、印度組成的「四方安全對話 (Quad)」，9月24日在華府舉行首次面對面高峰會，由拜登 (Joe Biden) 主持，日本首相菅義偉、澳洲總理莫里森 (Scott Morrison) 和印度總理莫迪 (Narendra Modi) 都親自參加。今年3月12日，正值新冠病毒疫情危害人類安全最烈之際，拜登舉行視訊會議討論由美、日、澳提供財政支援，向開發中國家大量提供印度製新冠病毒 (COVID-19) 疫苗，以反制中國藉疫苗援助擴大國際影響力。由於中國擴張咄咄逼人，四國元首決定於9月24日舉行首次面對面會議，以確認這個民主國家合作機制。早在3月25日拜登在白宮舉行上任來首場記者會時，便對於中美關係警告稱，中國國家主席習近平將獨裁視為未來潮流；6月14日拜登參加七國峰會時在記者會中又表示，西方民主國家正和專制政府較量，拜登

特別提到中國，呼籲民主國家要團結才能與專制國家競爭。這次峰會是他展現民主國家團結定能抑制集權專制國家擴張威脅的決心之會議。

（二）本次峰會主要討論內容

根據會後發布的聯合聲明，Quad 將在：一、新冠病毒流行與全球健康合作對世界做出貢獻，包括 2022 年底前再生產至少 10 億劑疫苗，以及通過新冠病毒危機應對緊急支持貸款計劃中的 33 億美元；二、基礎設施對全球貢獻，包括啟動 Quad 基礎設施協調小組，引領高標準基礎設施；三、氣候變遷合作，包括形成綠色航運網絡，建立清潔合作夥伴關係，增強氣候適應；四、復原力準備、人文交流與教育合作，包括啟動 Quad 獎學金，預計每年資助 100 名學生——每個 Quad 國家 25 名——在美國領先的科學、技術、工程、數學（STEM）大學攻讀碩博士學位；五、關鍵和新興技術分享，包括引導世界走向負責、開放、高標準創新，建立技術標準聯絡組，啟動半導體供應鏈計劃，支持 5G 部署及監測生物技術掃描合作；六、網絡安全，包括啟動 Quad 高級網絡小組合作；七、太空合作，包括共享衛星數據以保護地球及其水域，促進可持續發展能力建設，並將就確保外太空環境長期可持續性的規範、指南、原則和規則進行磋商；八、阿富汗、北韓及緬甸等問題的合作，包括：（1）在阿富汗打擊恐怖組織和推展人道援助合作；（2）敦促北韓遵守聯合國義務不要挑釁，呼籲北韓進行實質性對話；（3）繼續呼籲結束緬甸的暴力，釋放包括外國人在內的所有政治被拘留者，參與建設性對話及早日恢復民主，致力於在印太地區及其他地區建立民主復原力。

在會議中拜登總統指出：「Quad 國家都是民主國家，擁有共同的世界觀和未來願景，聚集在一起解決新冠病毒、氣候和先進技術分享等重要問題。自由和開放是我們對印度—太平洋地區的努力目標。」從聯合聲明來看，這次峰會雖是四國領袖第一次面對面會議，但是合

作內涵都是當下全球最重視的議題，是既深且廣恢復印太地區民主活力的共識會議。

二、日澳印對美國推動印太安全合作的看法

(一) 日本歡迎 AUKUS，強調反對單方面改變東海和南海現狀及台海穩定

對於拜登與英國及澳大利亞三國成立印太安全同盟 (AUKUS)，日本首相菅義偉在與澳大利亞莫里森總理雙邊會談時表示歡迎該同盟的成立，雙方同意反對單方面改變東海和南海現狀的企圖，以及強調台海穩定的重要性，兩國在經濟和安全領域考慮共同對付中國，以實現自由開放的印太地區。至於美英將協助澳洲建造核潛艇艦隊，引起法國被澳洲放棄原先的建造計畫案而召回駐美澳大使風波，在經過美英與法元首電話溝通後，各方都願意採取緊密合作態度解決紛爭，已經趨於緩和。事實上，澳洲潛艇艦隊是為了反制中國潛艦而設計的，可能是採用性能比較適合的美英潛艦，不論任何一款其火力和感應器設備將會比中國潛艦強大。日澳反對中國在海域進行軍事擴張改變現狀，對美英協助澳洲反制中國潛艇威脅自然是歡迎的。

(二) 澳洲強調應將 Quad 與 AUKUS 合作擴大到東協

參與 Quad 及 AUKUS 兩個機制的澳洲總理莫里森在峰會結束後指出，Quad 是一項務實、積極的舉措，將我們生活的地區中具有未來思維的合作夥伴聚集在一起，他讚揚這次峰會是在向國際社會確認四國就提供新型冠狀病毒疫苗和清潔能源等領域促進合作。莫里森也強調與美英三國建立的 AUKUS 是一種夥伴關係，我們的技術、科學家、國防力量都在共同努力，以提供一個更安全的地區，最終將造福所有人。AUKUS 將加強我們對印太地區不斷擴大的夥伴關係網絡的貢獻，包括我們的東協朋友、雙邊戰略合作夥伴、五眼聯盟，還有所有的太平洋家庭。Quad 的每個國家都非常重視與東協的關係，我們將從東協的角度看世界，加強與東南亞國家的合作具有重要意義。

(三) 印度強調峰會將確保印太及世界的繁榮與和平

印度在 Quad 中的角色最受矚目，因其除了參加 Quad 外，還是中國主導的「金磚五國」成員，Quad 合作針對的對象主要是中國，莫迪於 9 月 10 日參加「金磚五國」第 13 屆峰會後，隔半個月便參加美國主導的 Quad 會議，立場令人好奇。事實上，從成員國的共識與團結性而言，新興的 Quad 是比「金磚五國」要有活力，莫迪雖兩邊都參與，但從他的發言內容來看，印度還是重視民主價值觀的同盟關係。莫迪在這次峰會中指出，當世界正努力對抗新冠病毒大流行時，我們以人類利益為基礎將疫苗計畫極大地幫助印太地區國家，以積極的思維和方法向前邁進，討論從供應鏈到全球安全，從氣候行動到疫情對抗，再到技術領域合作的廣泛話題，從某種意義上而言，Quad 將扮演一股促進全球利益的力量，我相信 Quad 的合作將確保印太地區和世界的繁榮與和平。印度外交傳統上標榜不結盟立場，但印度本身是世界上最大的民主國家，人民及政府領導人根深蒂固的民主思維是極權國家無法撼動的，莫迪這次到美國除參加 Quad 外，不僅會見了美副總統賀錦麗，更提供拜登與印度歷史淵源的檔案，加深了印度與民主最悠久的美國之關係。說莫迪把 Quad 看得比「金磚五國」更重，一點不為過。

三、 壯大中之 Quad 將是印太地區恢復民主活力和平穩定發展力量

這次 Quad 會議主要目的是要確認美日澳印四國加強合作，四位領導人同意為實現自由開放的印太地區加強合作，擴大在應對新冠病毒等問題上之合作，並同意每年舉行峰會以及外交部長會議，換句話說，Quad 將成為關注印太地區安全情勢的常態性合作機制。而且隨著合作議題擴大，以及美國逐漸從中東、阿富汗轉移資源到印太地區，Quad 是一個正在壯大的合作機制。連同最近誕生的 AUKUS，印太地區逐漸發展成一股抗拒中國軍事擴張威脅之力量，這在冷戰結束以來是前所未見的。在過去十多年來只有美國零星地與中國對抗，現在有集體組織抗衡的力量，對中國而言將會是新的挑戰，或許有人會擔心印太地區出現軍備競賽，但從這次 Quad 的聯合聲明內容來看，區域國

家是多了堅定的民主力量選項，不再懼於極權專制中國的軍事力量威脅而無所適從。未來印太地區將會是一個恢復民主活力和平穩定的繁榮區域。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。