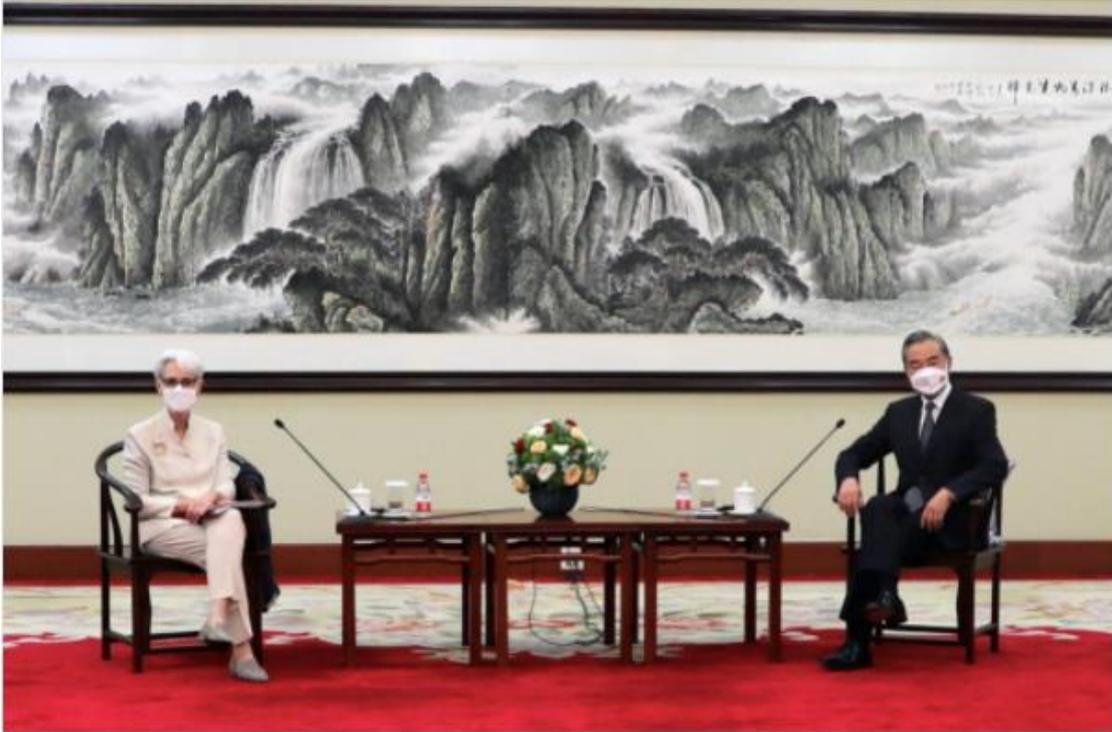


美副國務卿雪蔓天津試溫 美中關係沒有回暖



圖片來源：路透社

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

一、雪蔓天津行試探中國對美國的態度遇到挫折

美國副國務卿雪蔓（Wendy Sherman）7月25至27日訪問天津，這是她上任以來首次訪中，先後會見中國外交部副部長謝鋒與部長王毅，謝鋒上任沒多久卻態度強硬地指出，美方沒有資格對中國說教或指手畫腳，他的發言顯示中國對美國的態度依舊按照「戰狼式」對等報復原則沒有讓步。中國外交部發言人趙立堅還揚言：「我們在安克拉治不吃這一套，在天津更不會吃這一套！」還強調中美關係發展是要有護欄的，但是護欄不能由美國單方面定義，並強調「美方停止干涉中國內政，停止污蔑抹黑中國，停止損害中方利益，才是中美關係真正的護欄」。顯然，中國對於美國試探關係緩和的態度是堅持兩國

對等平起平坐，整體訪問過程之氛圍反映雪蔓這次出訪未能回暖美中關係。

二、謝鋒與王毅對雪蔓強硬的發言

在這次訪問過程中中國對美國強硬的態度主要表現在幾方面：

(一) 王毅的三條底線

中國外長王毅會見雪蔓時，即就美中如何有效管控分歧，防止雙邊關係失控，提出三條底線：一是不得挑戰、詆毀甚至試圖顛覆中國的社會主義制度；二是不得試圖阻撓甚至打斷中國的發展進程；三是不得侵犯中國的主權及破壞中國領土完整，並強調涉疆、涉藏、涉港問題並非人權與民主議題。王毅甚至表示，中國有責任偕同國際社會為美國「補上」如何與其他國家平等相處的一課。這種強硬態度與王毅3月在美國安克拉治與國務卿布林肯（Antony Blinken）及國安顧問蘇利文（Jake Sullivan）會談時如出一轍。

(二) 謝鋒的「糾錯清單」與中方關切之重點個案清單

雪蔓天津行遇到最難纏之對手是中國主管美中關係的副外長謝鋒，會談中謝鋒呈現出「戰狼外交」的典型態勢，會後亦於吹風會上表示，中方對美國的「糾錯清單」，包括：撤銷對中共黨員及家屬的簽證限制，撤銷對中方領導人、官員、政府部門的制裁，取消對中國留學生的簽證限制，停止「打壓」中國企業及「滋擾」中國留學生，取消對孔子學院的限制，撤銷將中國媒體登記為「外國代理人」或「外國使團」，撤銷對華為集團首席財務官孟晚舟的引渡等；另一份則是中方關切的重點個案清單，包括中國部分留學生赴美簽證遭拒，中國公民在美遭受不公正待遇，中國駐美使領館在美遭受滋擾與衝撞，美國內部仇亞、反華情緒滋長，中國公民遭暴力襲擊等。從這兩份清單可以看出，這是中國對美國近五年來關係惡化的癥結問題，這些問題

美國都有針鋒相對的立場且民主黨與共和黨有高度共識的看法，拜登政府在國際社會也都獲得各國支持的議題，很難改變。

（三）趙立堅火上加油

趙立堅是中國「戰狼外交」的典型，他在7月26日例行記者會上更表示，中方在天津會談中提出了「四個停止」，即「停止干涉中國內政，停止損害中國利益，停止踩紅線和玩火挑釁，停止打著價值觀幌子搞集團對抗」是對美國拜登政府在國際上推動「對付中國」的根本否定，是火上加油。

（四）雪蔓的回應：人權不是中國內政

針對中國有關美國干涉中國內政的指責，雪蔓在接受採訪時說，人權問題並不只是一國的內政，她指出：我們對人權的關切，包括北京在香港的反民主鎮壓、在新疆的種族滅絕和危害人類罪、在西藏的虐待，以及對媒體採訪和新聞自由的剝奪。她跟謝鋒也談到對北京在網路空間、臺灣海峽兩岸，以及東海和南海行為的關切。她的回應凸顯了美中對於關切的議題是南轅北轍，沒有交集。

三、拜登「對付中國」整體戰略部署中國難接受

拜登就任總統不久即推動「對付中國」戰略，這不是將中國置於敵對國的位置，而是在爭議問題上與中國對抗，同時也為合作應對全球威脅敞開大門。從雪蔓訪問天津過程可以清楚地看出中國似乎拒絕接受兩國可能在某些日子合作、在其他日子衝突的想法，幾乎沒有跡象表明兩國爭論不休的議題縮小分歧。雪蔓承認美中關係是一種複雜的關係，因此她說美國的政策也非常複雜，包括人權、香港迅速縮小的民主自由、「新疆發生的可怕行動」以及中國對臺灣的要求、在南海的軍事行動、美國和其他國家指責中國國安部門是微軟電子郵件系統遭駭客攻擊的幕後主使等等。更令美國感到訝異的是，在雪蔓與謝鋒的會談還未結束前，中國外交部即發表會談內容有關拜登政府政策

尖銳的聲明，認為這些政策就是「遏制打壓中國的『障眼法』」。根據中國外交部網站指出，「美國是全政府、全社會動員、全方位遏制中國，似乎都在遏制住中國的發展」。美國媒體甚至評論雪蔓和中方會談已經為拜登政府對中國戰略是否奏效提供了最新的衡量標準，迄今，這個戰略在緩和中國的行為方面收效甚微。對此，雪蔓強調她來參加會談並不期望立即取得成果。

四、結語：「坦率」會談為合作鋪路！

雖然中國在會談中將兩國關係僵局歸咎於美方，不過，雪蔓和王毅及謝鋒也表示，這是「坦率的」討論，雪蔓會後呼籲中國要超越美中之間的分歧，作為一個負責任的全球大國，與美國在氣候變遷和新冠肺炎疫情等全球議題進行合作。趙立堅亦態度強硬地表示，這次會談「對爭取下一階段中美關係健康發展是有益的」。既然雙方都以「坦率」描述這次會談，在諸多議題上存在分歧亦屬正常，雪蔓表示美國歡迎與中國進行強勁的經濟競爭，但不希望這種競爭轉為衝突；美國國務院發言人普萊斯（Ned Price）在會後聲明中也強調，雪蔓在會談中重申美中兩國在全球利益領域合作之重要性，如氣候變遷危機、打擊毒品、防擴散，以及包括北韓、伊朗、阿富汗、緬甸在內等地區之關切。整體而言，美中關係並未回暖，兩國之間兼具雙邊衝突與國際合作的議題，如何超越雙邊矛盾進行國際合作，正考驗著兩個大國領導人拜登和習近平的心胸與智慧。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。