

## 日本舉辦「東奧會」之國內外影響



圖片來源：美聯社

楊志恆

台北醫學大學兼任副教授

### 一、「東奧會」因日本疫情升高在無觀眾下開幕

7月8日晚上日本首相菅義偉宣布東京第四度防疫升級至緊急狀態至8月22日，並與同天抵達日本的國際奧林匹克會長巴赫(Thomas Bach)磋商決定在東京舉行之2020年「東奧會」開幕及所有競賽將無人觀賞。東京疫情在7月23日奧運會開幕前夕升高，日本人民逾半數反對舉辦的情況下，著實令菅義偉政府進退兩難，各國運動員已經抵達日本，只能在兩害相權取其輕下進行，這一屆奧運會是有史以來遇到疫情期間舉辦的盛會。按照以往主辦奧運會國家的經驗，如果成功舉辦不但可以藉機會獲得經濟利益，更可以宣揚國威提升國際影響力，可惜這次是在無外國觀眾及限制外國政要參加下進行，日本已經是和名利無緣，更有甚者是日本人民多數也反對舉辦，菅義偉的民意支持度也下滑，處於國內政治支持度損失且國際影響力受衝擊。

## 二、東京四度宣布緊急狀態，菅內閣民調支持度下降

日本從 7 月 12 日起東京因為疫情升高實施第四次的緊急狀態直到 8 月 22 日為止，涵蓋了「東奧會」舉辦的全部期程，而且開幕式將在沒有觀眾下舉行，這是很痛苦的決定，但是，面對這麼盛大的國際運動會菅義偉首相實在做不下停辦的決定。他甚至在 6 月前往英國參加 G7 峰會時，還大力宣傳「東奧會」將如期舉行並遊說各國支持與參加，峰會期間與會各國都表示支持且也派運動員參加。不過，在 7 月 4 日舉行的東京都議會選舉時，執政的自民黨與公明黨獲得席次沒有如預期的過半，黨內即有聲音要檢討「東奧會」的舉行與民意之落差。事實上，在野黨即根據日本人民擔心疫情擴大主張停辦，就天時、地利、人和三者而言，都沒有站在菅義偉首相這邊。東京疫情升高與「東奧會」舉行同時而來，對菅政府而言是進退兩難的政治問題。

根據 7 月 12 日 NHK 發布的民調指出，菅義偉首相的支持度已經降到 33%，是他去年九月上台後最低，不支持度更高達 46%。在不支持的理由中對菅義偉的防疫工作 38% 的人回答「不太好」，19% 的人回答「完全不好」，即有 57% 過半數以上的人民對菅義偉政府的防疫工作不滿。對舉辦東京奧運會的意義以及政府對感染控制的解釋有多信服，3% 的人「非常相信」，28% 的人「有點相信」，42% 的人「不太相信」，23% 的人「完全不相信」，即對政府堅持辦「東奧會」的防疫措施不太信任以上程度的民眾高達 65%。從上面的民調結果可以看出，日本在疫情升高之際舉辦「東奧會」人民的反應是不熱衷甚至反對舉辦，再加上在野黨為討好人民的炒作，尤其歐洲國家此時疫情也升高，日本人民擔心奧運會舉行會使日本疫情更惡化，這種擔心已經轉化為政治不支持度，「東奧會」結束後恐衝擊在 11 月舉行的眾議院改選及菅義偉自民黨總裁連任之路。

## 三、舉辦「東奧會」對日本國際影響力之影響

各國對日本此時舉辦「東奧會」是抱持同情態度，普遍的看法是

認為日本已經投入那麼多的金錢與時間籌辦這次大會表示同情，此外，在國際奧委會宣布開幕時除非與奧運會有關的人士外不邀請各國政要出席，無疑地這會衝擊日本期望提升國際影響力以應對國際問題的機會，尤其在下面兩個議題：

### （一）文在寅總統不訪日致日韓關係失去改善的契機

最引人關注的國際議題是南韓總統文在寅藉著參加奧運會訪問日本的傳聞。7月14日韓國跨黨派的「韓日議會聯盟」訪問團團長金振杓拜會了自民黨幹事長二階俊博，請他出面邀請文在寅總統訪日，日本和南韓關係因慰安婦問題和二次世界大戰期間的「強徵勞工」問題而陷入關係惡化低潮，如果能夠利用這次機會促成元首交流，那將打破兩國十多年來沒有正式互訪的困境。事實上，美國拜登總統的北韓無核化特使金成（Sung Kim）6月21日訪問首爾會見日韓兩國特使商討北韓無核化議題，就表示過盼望北韓能積極回應對話。美國更盼望日韓兩國能捐棄歷史恩怨，使同為民主國家的「美日韓同盟」團結一致。可惜，南韓青瓦臺在7月19日晚上發布新聞指出，兩國間的關係不是一次峰會能夠解決的，文在寅總統不在「東奧會」期間訪問日本。對於北韓無核化談判問題，金正恩可能會邀請中國加入，這也為拜登未來與中國合作創造機會，對美國要主導北韓無核化六方會談也將有很大助益。文在寅已決定不訪問日本，致日韓兩國失去這次改善關係的契機。

### （二）美推動因應中國威脅戰略的衝擊

雖然文在寅不訪問日本，令菅義偉慶幸的是由拜登總統的夫人吉爾·拜登（Jill Biden）率領美國運動員出席東京奧運會。雖然拜登總統沒有出席，但這種派遣有特殊關係的人物訪問友好國家模式，已經成為拜登和盟友建立親密關係方式。日本目前非常重視印太地區安全情勢，尤其是對中國外交和軍事的擴張對區域安全的威脅，日本外務大臣茂木敏充及防衛大臣岸信夫之國際發言，都指向中國的威脅。拜

登在上任後幾個月完成因應中國威脅的外交部署，拜登夫人藉著「東奧會」訪問日本，從戰略角度而言，這是強化「美日同盟」共同因應中國威脅的戰略。但是，在限制外國政要參加的情況下，拜登夫人能夠發揮的國際影響力會打折扣，也會衝擊菅義偉首相利用「東奧會」彰顯日本的國際影響力。

#### 四、結語

日本主辦 2020 年東京奧運會已經因為去年疫情嚴峻而延遲一年，目前又因為東京的疫情升高而發布第四次的緊急狀態，國內民調對舉辦「東奧會」有一半以上人民主張取消或延遲，菅義偉政府已經表示要在安心、安定的情況下舉辦，日本在經濟方面，因在無觀眾情況下舉辦開幕式及競賽活動已損失幾百億日圓，而且菅義偉在國內的支持度也下降，現在唯有靠著順利地進行這次奧運會，使其能夠在國際上獲得各國掌聲來彌補損失。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。