



圖片來源：

<https://news.cgtn.com/news/2020-09-28/Photos-from-the-ancient-city-of-Kashgar--U9wFR6kWUE/img/5cffeeff89c847cf8acbcd8af7369d20/5cffeeff89c847cf8acbcd8af7369d20.jpeg>

中國應對國際涉疆「種族滅絕」指控

—北京如何反制西方人權外交之觀察

崔小茹

遠景基金會研究員

美國務院 3 月 30 日公布 2020 年度《各國人權報告》，明文指出在新疆發生種族滅絕與反人類罪，美財政部已於 3 月 22 日新增制裁 2 名涉疆中國官員，歐盟、英國及加拿大亦就涉疆人權問題對中國官員發起制裁行動。近來西方國家要求抵制 2022 年北京冬奧及禁購新疆棉花等原物料呼聲也在上漲，顯示美與盟友藉涉疆議題對中國施加壓力，使國際人權問題日益成為中國外交工作焦點。近期中共高層除了親訪新疆視察，對外極力駁斥違反人權的指控，並且宣布制裁西方官員及實體，同時積極拉攏俄國等威權國家，更發表《2020 年美國違反人權報告》，積極塑造北京式人權觀，意欲與美式人權分庭抗禮，以下將對北京反制西方人權外交的作法提出綜合觀察。

美前國務卿龐培歐（Mike Pompeo）在拜登總統就職前一天（1 月 20 日）的聲明中，認定中國在新疆進行「種族滅絕」，加拿大及荷蘭國會近期也相繼通過決議，認定中國治理新疆構成種族滅絕。³

月 22 日歐盟、美國、英國及加拿大外交部聯合聲明表示，中國在新疆踐踏人權的證據來自於政府官方文件、衛星圖像及目擊者證詞。

英國、加拿大、澳大利亞及紐西蘭外交部的聲明指出，新疆普遍存在中國當局系統性及國家主導之侵犯人權行為，如大規模拘留與監視、政治再教育、強迫勞動、酷刑、限制宗教自由及強制絕育等，這些都是嚴重踐踏人權的明確證據。英國保守黨議員要求成立議會司法委員會，對種族滅絕指控作出獨立評估。

美國等西方國家對中國對待維吾爾族的行為定性為「種族滅絕」，使涉疆議題超越主權、族群及宗教，美中意識形態競爭已不再侷限於民主自由等價值觀，而是升級至反人類與種族滅絕的普世價值，足以反映在制裁中國涉疆政策具有正當性，有利於推動後續相關立法。

隨著國際社會升高譴責中國侵犯新疆維吾爾族人權構成種族滅絕，北京更加提高警覺西方「以疆制中」及「以恐遏中」的圖謀，近期中共高層先後率團前往新疆各地調研，如全國政協主席汪洋於 3 月 14 至 17 日率領 4 個調研小組赴烏魯木齊、喀什、吐魯番、哈密、克孜勒蘇及昌吉等地，前往農村、社區、學校、企業、黨政機關、科研機構及宗教場所等進行訪視，深入瞭解當地狀況。公安部長趙克志則於 3 月 19 至 24 日赴新疆烏魯木齊、吐魯番及新疆生產建設兵團，視察公安警務站、看守所及特警訓練基地，強化反恐維穩工作。

至於對外的回應主要由中國外交部發言，北京對西方涉疆人權指控的駁斥在於強調新疆面臨的問題是反恐、去極端化及反分裂，而不是人權問題。北京一方面舉證新疆維吾爾族人口增加及經濟社會發展數據，用以反駁「種族滅絕」指控，另一方面聲稱西方國家人為製造新疆問題，想要透過政治操弄以阻礙中國發展壯大，所以大陸學者認為西方的人權外交就是對中國的「外交博弈甚至戰略壓制的工具和手段」。

由於中國認為人權外交成為西方國家干涉其他國家內政的工具，而且要求其他國家遵循西方人權觀，說穿了人權就是為了實現強權國家利益的一種外交手段。因此，西方國家以涉疆人權對中祭出制裁，北京也不甘示弱，針對歐盟與美國、英國及加拿大 3 月 22 日聯手宣布對參與迫害新疆維吾爾族的中國官員實施制裁，中國迅速作出回應，23 日宣布對歐洲 10 名個人與 4 個實體進行制裁，其中包括多名歐洲議會議員、歐洲知名智庫及學者。26 日宣布對英方 9 名人員

與 4 個實體實施制裁，27 日宣布對美國及加拿大相關人員與實體實施制裁。

歐洲議會國際貿易委員會副主席溫克勒（Iuliu Winkler）稱對中國的制裁令人無法接受，因此歐洲議會決定取消原定 3 月 23 日審議《歐中全面投資協定》（CAI）；由於該協定歷時多年方於去（2020）年完成談判，也成為北京重大外交成果之一，如今節外生枝，將使簽署時程牽延；但是針對中國對歐制裁引發的反彈，中國外交部的回應是雙邊協定應該是互惠互惠，而不是「恩賜」，除了表達強烈不滿西方國家以人權作為制裁理由，也藉此凸顯人權標準不是美國說了算。

北京的態度從中方代表楊潔篪在 3 月 18 日美中高層戰略對話發言即可表露無遺，他向美方表示，美國不代表國際輿論，西方也不代表國際輿論，美國所謂的普遍價值並非各國都接受，很多國家不承認美國的言論就是國際輿論，也不承認少數人制定的規則就是所謂以規則為基礎的國際秩序。

北京當然瞭解人權議題孤掌難鳴，近年極力拉攏俄羅斯等威權統治國家，營造出共同反對西方人權觀的共識；如 3 月 23 日王毅利用與俄外長拉夫洛夫（Sergey Lavrov）在桂林會晤簽署《俄中外長關於當前全球治理若干問題的聯合聲明》，強調俄中主張之人權、民主、國際秩序及多邊主義等概念，表明其內涵如何不同於西方人權觀。24 日王毅訪問沙烏地阿拉伯時，也表示反對以所謂意識形態與價值觀為藉口干涉內部事務。

中國不僅與威權國家在人權主張同聲共氣，也拉攏友中國家塑造國際輿論，因此自 2 月 22 日至 3 月 19 日舉行的聯合國第 46 屆人權理事會，成為美中激烈交鋒場合。在本次會議期間，有 116 個國家代表及國際機構評議美國人權狀況時指出，美國少數族裔被壓迫、貧困階層被踐踏，防疫不力與槍枝暴力泛濫使人民健康與生存權被剝奪，甚至提出了 347 條人權改進意見。此外，古巴代表 64 個國家在共同發言時推崇中國人權事業，少不了再強調新疆是中國不可分割的一部分。

聯合國人權理事會落幕後，中國國務院新聞辦公室 3 月 24 日發表《2020 年美國侵犯人權報告》，羅列美國疫情嚴重失控無異於是「國家批准的屠殺」、美式民主失序削弱人民對美國民主制度信心、種族歧視加劇少數族裔不平等、社會治安不佳威脅公眾安全、貧富日益分化使貧困人口處境艱難等，全面抨擊美國人權狀況，指責美國才

是全球安全與穩定的最大麻煩製造者。

自從中國對人權議題由守轉攻以來，中國回應涉疆指控的作法涵蓋對內維穩、振奮民族主義及塑造北京式人權觀，對外駁斥各項指責，繼而採取報復性制裁，同時與威權主義及「一帶一路」參與國組成人權聯合陣線，反過來抨擊美國人權，無怪乎拜登在3月25日首場記者會闡述美中關係時表示，世界處於「民主與專制的較量」。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。