



圖片來源：<https://www.globaltimes.cn/page/202103/1217453.shtml>

## 中國全國「兩會」部署今年經濟施政

### —從設定『保六』目標看大陸經濟內外挑戰

崔小茹

遠景基金會研究員

中國經濟在去(2020)年疫情全球大流行期間，仍然保住正成長，後疫情時代經濟規劃也受到外界高度矚目，但是李克強總理在今(2021)年政府工作報告提出的成長目標，只設定為6%以上，低於各方預期。北京的保守預估實際上凸顯出兩大難題，內部為經濟是否

已擺脫疫情影響，脫貧後的鄉村振興能否帶動內需，外部則是美中關稅戰與科技戰對國際國內「雙循環」影響未定，均形成今年中國經濟施政之重大阻礙。

### 一、經濟成長未設量化指標反映內外環境高度不確定性

李克強在政府工作報告中說明「十四·五規劃」經濟任務，主要包括保持經濟發展、失業率低於 5.5%、新增就業至少 1,100 萬人、研發經費年均成長至少 7%、擴大內需、推動鄉村振興、各區域平衡發展、改革國有與民營經濟、減碳與環保、維護糧食安全、建立良好的公共衛生體系，並針對人口老齡化提出全盤策略等。

中國去年 GDP 全年成長 2.3%，第 2 季出現正成長，第 4 季高達 6.5%，已恢復正常成長速度，國際主要經濟機構都預估今年中國成長將大幅反彈，如「國際貨幣基金」（IMF）、「世界銀行」及經合組織（OECD）預測分別為 8.2%、6.9% 及 6.8%，英國「經濟學人資訊社」（EIU）預測更高達 8.5%，今年 3 月中國海關資料也顯示 1 月至 2 月，出口同比成長 60.6%，進口成長 22.2%，今年經貿形勢看似大好。

中國自 3 月 4 日起召開「兩會」，全國人大會議審查「十四·五規劃」與「2035 年遠景目標綱要」草案，李克強總理 5 日發表政府工作報告，只把今年經濟發展預期目標設為成長「6%以上」，不但沒有具體數字，也低於外界預估甚多，「十四·五規劃」則未設定 5 年 GDP 年均成長預估指標，而是強調「保持在合理區間，各年度視情況提出」，反映中國官員仍然非常擔心大陸疫情復燃、脫貧後返貧拖累鄉村振興，無力消費而不能擴大內需，再加上拜登政府也未放棄對中國關稅戰及科技戰，國際產業供應鏈也存在脫鈎風險，都對國內大循環和國際國內雙循環投下重大變數。

### 二、「十四·五」時期最大經濟風險為長期消費不足

北京在兩會前舉行「全國脫貧攻堅總結表彰大會」，習近平親自出席，宣稱中國大陸農村貧困人口全部脫貧，完成了消除絕對貧困任務，同一天成立「國家鄉村振興局」，取代了將近 40 年的「國務院扶貧開發領導小組辦公室」，顯示「三農」工作重心從脫貧轉向鄉村振興，但是要從消除絕對貧困到提振消費擴大內需仍有漫漫長路。

由於鄉村振興的範圍、規模及目標之難度不下於脫貧，因此，去年底召開的中央農村工作會議，針對脫貧縣特別設立了長達 5 年的過渡期，這也反映返貧可能性非常高，如果再度出現絕對貧困或是演變

成相對貧困，老百姓收入不能增加，沒有消費能力，就難以擴大內需達成國內大循環目標。

雖然中國經濟從去年第 2 季以來出現強勁的 V 型反彈，但是卻呈現不對稱性，也就是工業生產、投資及出口的恢復很快，然而服務業及消費的恢復極慢，中共中央黨校經濟學部教授王小廣點出癥結所在，他認為中長期消費不足，將是「十四·五」時期最大的經濟風險。

### 三、拜登政府延續關稅戰與科技戰升高脫鈎風險

中國明定重大戰略任務為建構以國內大循環為主體、國內國際雙循環相互促進的新發展格局，儘管去年簽署了「區域全面經濟夥伴關係協定」（RCEP）、完成歐中投資協定談判、擴展帶路倡議，也大幅吸引外資成為全球最大外資流入國，但是川普時期綿密推出的對中脫鈎政策，已經嚴重衝擊全球產業供應鏈。拜登雖曾嚴厲批評川普對中國關稅政策，然而他提名的貿易代表戴琦日前在參議院任命聽證會上指出，關稅是美國對中貿易政策的合法工具，並要求中國繼續履行美中第一階段貿易協議，使外界對拜登政府盡快結束關稅戰與貿易戰的期待落空。

中國商務部長王文濤在兩會前的記者會上已經明確指出，北京研判今年外貿形勢仍然是嚴峻且複雜，李克強在政府工作報告強調必須提高科技創新能力，穩定產業鏈、供應鏈，「十四·五規劃」將科技自立定為國家發展戰略基礎，除了取消「十三·五」的「科技進步貢獻率」與「互聯網普及率」，並升級各項指標以帶動創新，如 2025 年數位經濟核心產業增值的 GDP 占比提高到 10%、研發經費年均增長 7% 以上，並強調創新的品質而不是數量，顯示北京急於彌補科技脫鈎造成的重大損失；考量到半導體等高科技產業並非立竿見影，拜登政府對中戰略尚未成形，難以評估對中國的衝擊，都使北京在設定經濟成長目標顯得保守。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策及立場。