遠景論壇



Q31 If ASEAN were forced to align itself with one of the strategic rivals, which should it choose?

《東南亞態勢報告：2026》顯示，東南亞受訪者選擇中國的比例重新超越美國並達到半數以上，而「川習二會」對南海爭端隻字未提，勢必更加深菲越兩國的焦慮（圖片來源：https://www.iseas.edu.sg/wp-content/uploads/2026/03/The-State-of-Southeast-Asia-2026-Survey-Final-Single.pdf）

「川習二會」對東南亞政經情勢的影響

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

中國國家主席習近平於日前訪問美國，川普罕見採取高規格接待，兩人並舉行「川習二會」。陸委會副主委沈有忠指出，「川習二會」後「美中競爭結構不變」，本次會晤雖具備極高規格的排場與禮遇，但從雙方公布的成果來看，包括：經貿投資、禁毒執法、人工智慧發展、貓熊外交乃至二戰歷史共識等面向，均未取得突破性進展，清單中亦完全未提及臺灣議題與南海衝突等區域敏感焦點。儘管東南亞地緣衝突並非此次檯面上的核心議程，但兩大國元首的會談，仍將影響著東南亞區域情勢。

「川普領導下的美國」躍居東南亞各國的首要戰略關切

根據新加坡智庫於四月發布的《東南亞態勢報告：2026》顯示，若被迫在美中兩大強權之間二選一，東南亞受訪者選擇中國的比例為52.0%，重新超越美國並達到半數以上；選擇美國的比例則降至 48.0%。在個別國家立場上，傾向中國的國家包括印尼（80.1%）、馬來西亞（68.0%）、新加坡（66.3%）、東帝汶（58.2%）、泰國（55.0%）與汶萊（53.5%）；而傾向美國的國家則為菲律賓（76.8%）、緬甸（61.4%）、柬埔寨（61.0%）與越南（59.2%）。

報告同時顯示，在所有地緣政治挑戰中，「川普領導下的美國」（51.9%）已正式超越「全球跨國詐騙」（51.4%）與「南海侵略行動」（48.2%），躍居東南亞各國的首要戰略關切。其中，對川普領導風格與政策不可預測性最感焦慮的，正是高度依賴對外貿易的新加坡（76.8%），緊隨其後的則是印尼（67.8%）、泰國（56.1%）與馬來西亞（51.5%）。當「川習二會」釋出大國關係回穩、經貿衝突短暫休兵的訊號時，這些高度暴露於全球經貿波動的東南亞國家，在短期內被迫選邊站的焦慮感，預期將獲得一定程度的舒緩，將可讓上述國家多花點心力處理內政問題，例如泰國的淹水問題。

南海爭端與貿易休兵也牽動著區域布局

另外，報告指出，高達 51.7%的受訪者對中國侵犯東南亞沿海國家專屬經濟區及大陸棚表達高度擔憂，較 2025 年的 48.2%進一步攀升，凸顯南海爭端仍有風險存在。而調查中堅定支持美國的菲律賓與越南，也是在南海議題上與中國產生衝突的前沿國家。「川習二會」對南海爭端隻字未提，勢必加深菲越兩國的焦慮，擔憂美國可能被迫放棄其在南海議題上的安全承諾以交換貿易休兵，如此也將對菲越兩國的外交政策與戰略布局造成影響。

兩國元首外交帶來的貿易休兵，另也將對全球供應鏈的「China+1」外移產生細微變化。中美元首此前於釜山會面達成的貿易休戰協議原訂十一月上旬到期，此次在會晤友好氣氛與年底峰會考量下，雙方決議展延至明年初。短期內爆發全面極端關稅戰的恐慌預期稍有降溫，企業外移的節奏或將從急劇撤出轉向更嚴謹的區域布局評估，後續也牽動著東南亞國家的經濟發展。

此次的「川習二會」雖然並未達成突破性發展，但後續還有兩次的川習會，對於東南亞國家可能產生的影響不可不慎。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366
Fax: 886-2-23679193
http://www.pf.org.tw