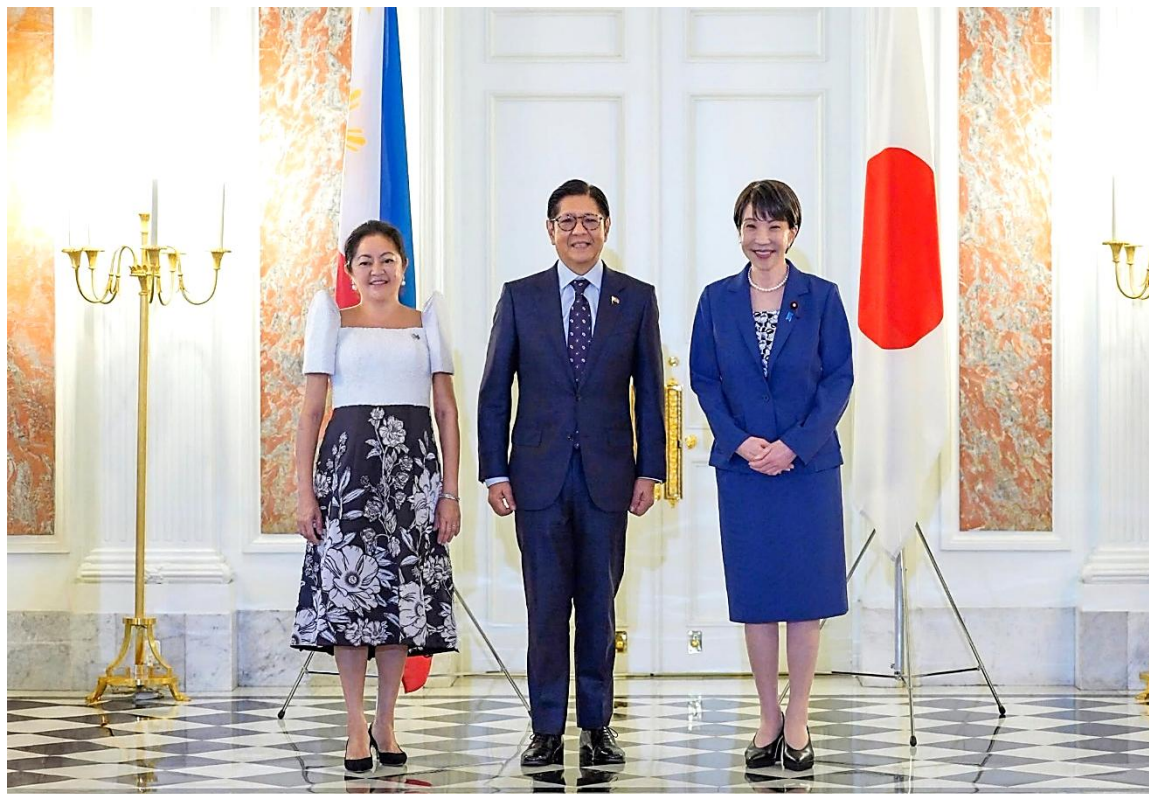


遠景論壇



2026 年 5 月，日菲關係迎來重要轉折，菲律賓總統成為高市政權上任以來首位國賓。（圖片來源：<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1548196126674962&set=pb.100044537672013.-2207520000&type=3>）

日菲強化軍事合作對東北亞安保的影響

李明峻

新台灣國策智庫研發長

日本與菲律賓同屬第一島鏈國家，近年來兩國同受中國的軍事威脅，因此兩國防衛合作不斷擴大。臺灣處於兩國之間，日菲強化軍事合作對臺灣十分重要，更會對東北亞安保局勢造成極大的影響。

然而，雖然菲律賓處於日本海上經貿與交通生命線通過南海的重要位置，但第二次世界大戰後規定由美國防衛日本的《美日安保條約》（*U.S.-Japan Security Treaty*），在 1960 年時僅將「遠東」的範圍定義為「菲律賓以北」，只涵蓋臺灣與朝鮮半島，直到冷戰結束後才逐漸擴大範圍。美日同盟於 1996 年〈美日安全保障共同宣言〉（*Japan-U.S. Joint Declaration on Security—Alliance for the 21st Century*）和 1997 年〈美日防衛合作指針〉（*Guidelines for Japan-U.S. Defense Cooperation*）擴大範圍，將範圍擴及隨著國際形勢發展而影響日本和平與安全的「周邊地區」，包括亞太地區、印度洋及波斯灣地區，甚至在 2005 年 2 月的美日「二加二」會談中，更首次表明臺海安全也包含在「周邊事態」範圍。然而，當時日本的實際作為仍相當有限，直到已故日本首相安倍晉三第二度執政後，近十餘年來日菲關係日益強化，此點對夾在兩國之間的臺灣十分重要，也使得東北亞的安保局勢發生轉變。

日本對菲安全合作由能力支援逐步走向防衛整合

日本在二戰後採行和平憲法，「不保持陸海空軍及其他戰爭力量，不承認國家的交戰權」，將防衛問題主要交由《美日安保條約》架構處理。當時日本與東南亞各國基本上以外交和經濟關係為主，與菲律賓的關係也是如此。直到 2011 年 9 月菲國總統艾奎諾三世訪問日本時，雙方發表「戰略夥伴關係聯合聲明」，提出兩國安保合作方針，日本開始積極協助菲國增強防衛能力。首先，日本於 2013 年 7 月提供菲律賓 10 艘巡邏艇，而菲律賓表示支持日本修改新安保法，並允許日本海上自衛隊使用菲律賓港口。再者，2017 年 11 月東協峰會期間，雙方協議由日本贈與菲律賓 TC-90 海上偵察機。此外，由於菲國與中國海警船發生對峙，日本於 2016 年通過在日圓貸款項目中增加「菲律賓海岸警衛隊海上安全應對能力強化計畫」，於 2018 年提供菲國海岸警衛隊（PCG）10 艘巡邏船，2022 年再交付 2 艘大型巡邏船，並預定再提供 5 艘大型海岸巡邏船。美日定期為菲國海警舉辦聯合訓練，並舉行三邊海警演習，提升三國海警間的互操作性。

其後，日本更於 2023 年 4 月依據國家安全保障戰略，設立「政府安全保障能力強化支援」（*Official Security Assistance, OSA*），以提供「友軍」防衛裝備與器材。日本 2026 財年編列的 OSA 預算達 181 億日圓，較前財年預算增加一倍以上，而菲律賓軍方每年均被納入支援對象。迄今，日本已提供沿岸監視雷達，並建設複合艦艇機庫及下水設施。接著，有「日本鐵娘子」之稱的高市早苗於 2025 年 10 月上臺，



擺脫過去公明黨在聯合政府中的掣肘，並在 2026 年 2 月眾議院選舉大勝，進一步推動日本大規模軍備擴張，並加速鬆綁戰後最大規模的軍售政策。

2026 年 4 月 21 日，日本通過廢除殺傷性武器出口禁令，而菲律賓正與中國在南海對峙，軍備升級需求迫切，因此兩國隨即於同年 5 月啟動軍事裝備協議談判，進一步擴大區域防衛合作，並考慮將 2027 財年前全部退役的 6 艘阿武隈級（Abukuma-class）護衛艦移交給菲律賓，甚至後續不排除出售飛彈防禦系統。日本軍工產業規模已可與南韓、德國等國並列，隨著全球軍事需求因地緣政治和戰事持續升溫，日本有望在新一波軍備供應鏈中占據關鍵位置，逐步重返全球軍事與政治舞臺的核心位置。

日菲白金時代開啟印太安全合作新階段

除了提供武器裝備外，日菲雙方於 2022 年在東京舉行首次「二加二」會議，強化兩國外交、國防合作。2025 年 9 月，日菲《相互准入協定》（*Reciprocal Access Agreement, RAA*）生效，提高日本自衛隊（JSDF）與菲律賓武裝部隊（AFP）之間合作與交流的效率，便利雙方進行聯合演習。2026 年 1 月，菲律賓與日本簽署《物品勞務相互提供協定》（*Acquisition and Cross-Servicing Agreement, ACSA*），為日後更頻繁的聯合軍演及人道救援提供後勤與法律架構。2026 年 5 月，日菲兩國元首在東京會面，共同宣布日菲兩國展開專屬經濟區與大陸礁層劃界談判，並同意就簽署《軍事情報保護協定》（*General Security of Military Information Agreement, GSOMIA*）啟動談判。此前與日本簽訂 RAA、ACSA 及 GSOMIA 等三項協定的國家，僅限於定位為「準同盟」的澳洲和英國，菲律賓有可能成為第四個國家。

另一方面，自美日菲三國元首於 2024 年 4 月在美國白宮會晤，共同宣布將三邊關係提升為所謂「印太地區和平、穩定與繁榮最前線的夥伴關係」以來，三國近年持續深化安全合作，並在南海頻繁舉行聯合軍事演習。2026 年 5 月，日菲關係更迎來重要轉折，菲律賓總統成為高市政權上任以來首位國賓，並由天皇親自接見表達歡迎之意，獲得日本最高規格的禮遇，凸顯雙邊關係的高度發展。兩國宣布日菲邦誼進入「白金時代」，將雙邊關係提升為「全面戰略夥伴關係」，以印太戰略打造一體化威懾的最前線。這將對東北亞安保局勢造成極大的影響。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

