

遠景論壇



阿拉伯聯合大公國宣布於 2026 年 5 月 1 日正式退出石油輸出國家組織。

（圖片來源：Depositphotos）

阿聯退出 OPEC：決策考量及海灣國家團結問題

崔進揆

政治大學外交學系副教授

中東海灣國家阿拉伯聯合大公國（以下簡稱「阿聯」）宣布於 2026 年 5 月 1 日正式退出石油輸出國家組織（OPEC）。阿聯決策不僅震撼國際社會與國際能源市場，也同時揭示阿聯與沙烏地阿拉伯區域影響力之爭的白熱化。阿聯是 OPEC 第三大的石油輸出國，以及第四大的



石油生產國，年產量僅次於沙烏地阿拉伯、伊拉克和伊朗。阿聯退出後的 OPEC 雖然仍維持有 11 個會員國，對全球油價和石油產量仍具影響力，但國際社會已出現是否會有下一個成員退出 OPEC 的疑慮，以及許多關於海灣阿拉伯國家內部分裂的討論。

阿聯退出 OPEC 決策考量

阿聯退出 OPEC 的決策考量主要是保持外交自主性和維護自身利益，而美以伊戰爭和與沙烏地阿拉伯權力競爭的白熱化，則導致最終的結果。OPEC 是由伊拉克、伊朗、科威特、沙烏地阿拉伯、委內瑞拉五國在 1960 年成立，組織掌握全球至少七成的已探勘石油；透過集體決策的方式，OPEC 得以維持國際原油市場的產量和油價。做為 OPEC 的會員國，各國在石油產量上受到組織的嚴格限制與規範，不可任意增、減產。阿聯實際的原油產能每日可超過四百萬桶，但受到 OPEC 集體決策的限制，卻只能維持每日約二百萬桶的產量。阿聯對 OPEC 政策的不滿，是其退出組織的主因之一。

受到新冠疫情、俄烏戰爭、中東戰爭等國際局勢變化的影響，許多國家都面臨嚴峻的經濟和通膨問題，而能源價格漲跌，更讓多國政府和民眾感受到沈重的經濟負擔。對許多國家而言，OPEC 若能提高石油產能、降低油價，會是緩解國內經濟壓力的可行解方。然而，多數產油國家過去卻偏好高油價的政策，且 OPEC 在沙烏地阿拉伯的強勢主導下，嚴格控管石油產量，國際油價數度推高。美國在拜登總統主政時期，就曾經要求沙烏地阿拉伯和 OPEC 能增加石油產量，以舒緩美國民眾因為新冠疫情造成的經濟壓力。川普政府面對荷莫茲海峽因美以伊戰爭遭到伊朗封鎖的全球性能源危機，也同樣期待 OPEC 和產油國能增加產量。雖然 OPEC 願意針對國際緊張情勢調整產能，但高油價政策還是普遍被組織成員青睞。

阿聯雖非 2026 年 2 月美以伊戰爭的發動者，卻因伊朗的不對稱戰爭（asymmetric warfare）策略，被迫承受來自伊朗的軍事打擊，經濟發展連帶受到影響。根據國際智庫國際戰略研究所（International Institute for Strategic Studies, IISS）統計，伊朗在戰爭期間就至少對阿聯發動 3,000 次以上的軍事攻擊，數量居所有區域國家之冠。雖然美國和以色列的飛彈防禦系統攔截了多數來自伊朗的攻擊，仍有少數飛彈和無人機成功突破阿聯的防禦網。阿聯能源重鎮富察伊拉（Fujairah）的許多關鍵設施，都在戰爭期間成為伊朗軍事打擊的目標。



為了復甦經濟、進行基礎設施重建，阿聯政府希望透過增加石油產能，來取得重建的基金。然而，OPEC 成員的身分，卻限制了阿聯能源與外交政策的自主性。經濟發展的需求，以及與 OPEC 政策立場的歧異，都讓阿聯進一步思考並決定退出 OPEC。此外，增加石油產能，亦有助於阿聯提升與美國在經濟和軍事領域的合作。自戰爭開始迄今，川普已多次表示希望 OPEC 能調整產能，因為美國民眾正承擔高油價的戰爭苦果，而經濟因素也可能影響即將到來的期中選舉。阿聯若能提升產能、降低原油價格，可具體呼應和實踐川普政府的期待。

沙阿競爭與海灣國家團結

美以伊戰爭也讓阿聯與沙烏地阿拉伯的競爭更加白熱化。阿聯過去因為經濟成功轉型，國家整體實力和區域影響力顯著提升，並積極參與、主導區域事務發展。阿聯的崛起，讓沙烏地阿拉伯強烈感受到領導地位遭到挑戰。阿聯除了在能源議題的立場上與沙烏地阿拉伯相左，對於葉門政局也有自主看法。沙、阿兩國過去雖合作、介入葉門內戰，支持葉門政府對抗胡塞組織（Houthis），但阿聯近年來立場丕變，改支持「南方過渡委員會」（STC），並暗助葉門南部的獨立運動。STC 若脫離葉門獨立，沙烏地阿拉伯的邊境安全將受影響，沙國主導區域事務的威信也將受損。目前阿聯已結束在葉門的軍事和反恐任務，沙、阿兩國因葉門問題，彼此嫌隙更深。

沙、阿兩國競爭連帶影響海灣國家的團結。卡達曾在 2017 年遭到沙烏地阿拉伯、阿聯、巴林、埃及的聯合制裁，並因此退出 OPEC 組織。雖然制裁在科威特、美國的積極斡旋下最終解除，但海灣國家彼此之間的競合和政策矛盾已然浮現。美以伊戰爭期間，海灣諸國在伊朗政策，以及美國是否應該主導並發動戰爭的看法並不一致，卡達、阿曼的立場與主戰的沙烏地阿拉伯、阿聯、巴林就明顯不同。2026 年 2 月的美以伊戰爭再次考驗海灣諸國的團結，阿聯 5 月 1 日正式退出 OPEC，不僅只是沙、阿兩國的競爭問題，也反映海灣諸國彼此間確實存有許多複雜難解的外交與政治問題。

阿聯退出 OPEC 雖在短期內很難看出實際影響為何，但一般預期阿聯提升石油產能的結果，勢必會衝擊沙烏地阿拉伯和 OPEC 的能源政策，而沙、阿兩國彼此間的競爭亦將持續白熱化。失去阿聯的 OPEC，加上全球對於石油依賴的降低，其未來左右國際能源市場的影響力，可能也將隨著阿聯的離去而降低。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

