

遠景論壇



2026 年 5 月，美國總統川普赴中國進行國是訪問，這是川普睽違九年後再度踏上中國土地。(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/whitehouse/55272306223/in/photostream/>)

從美中峰會看日本東北亞安保政策的轉變

李明峻

新台灣國策智庫研發長

2026 年 5 月 12 日至 15 日，美國總統川普赴中國進行國是訪問，這是川普睽違九年後再度踏上中國土地。這次「川習會」雖然雙方在實質貿易與地緣政治上並未取得重大突破，也未為終結戰爭提供任何實質幫助，更未消弭兩國安保問題與戰略的結構性分歧，只是重申雙



邊關係的重要性和臺灣議題等立場，但仍達成讓美中關係出現戰術性緩和的目的。

川普震撼再現日本對美中戰略交易的深層焦慮

然而，以這次美中峰會為分水嶺，可以看到日本在東北亞安保方面的政策轉變。首先，自冷戰結束以來，除 1998 年柯林頓訪中的「破冰行」之外，30 多年歷任美國總統在前往中國進行國是訪問之前，慣例上都會訪日事先溝通，以協調美日同盟對中政策的一致性，但這次川普並沒有於會前訪日，使得日本對整個狀況掌握不足，迫使高市只能於會後致電川普來彌補日本的情報落差。這種情況喚起日本對 1971 年「尼克森震撼」的焦慮記憶，擔憂日本再度被排除在亞洲戰略重組之外，美中跳過東京而以 G2 模式重塑區域秩序，因此日本部分人士將這場峰會稱為「川普震撼」。由於川普主張美國優先且性格上被認為唯利益至上，再加上其不喜與盟友充分溝通的做法，讓日本對川習可能的「密室交易」相當警戒。

在這場國是訪問美中雙方雖未公開簽署任何合作文件，也未對貿易採購、伊朗停火談判、稀土與晶片出口管制等議題達成任何具體共識，而川習會後盧比歐（Marco Rubio）明確表示對臺政策沒有改變，但日本戰略圈的歷史觀察是：每當美中關係改善，中日關係往往就會惡化，就算這次狀況有些不同，但日本仍擔心美國對日本的重視程度是否會降低。特別是今年還有 9 月習近平將訪美、11 月 APEC 深圳峰會和 12 月 G20 邁阿密峰會等三場「川習會」將要登場，日本對於美中雙方下半年的互動勢必密切關注。

其次，東北亞安保局勢進入相互穿梭的新階段。自普丁（Vladimir Putin）與金正恩於 2024 年簽訂《全面戰略夥伴關係條約》（*North Korean-Russian Treaty on Comprehensive Strategic Partnership*）以來，兩國深化軍事與經濟合作，北韓在國際社會的角色陡然升起。2026 年 4 月，俄羅斯國家杜馬主席沃洛金（Vyacheslav Volodin）率團訪朝，5 月 19 日普丁也在川普離開後隨即訪中，與習近平簽署超過 40 份雙邊合作文件，並在聯合聲明中六次點名日本，明確反對「亞洲北約」，譴責日本加速再軍事化嚴重威脅地區的和平與穩定。6 月 8 日，習近平赴北韓進行國事訪問，表明「幫助朝鮮人民同中國人民一道邁向現代化之路」，不提「無核化」而要用經濟合作重新拉近距離。



日本正以多層次夥伴網絡重塑印太與歐亞戰略布局

另一方面，在普丁訪中的同時，日本首相高市早苗訪問南韓，再加上今年 1 月李在明訪日，近 7 個月內日韓元首 4 度會面，甚至還互訪故鄉，成為共同應對急劇變化國際局勢的戰略夥伴，強調韓美日、韓中日合作對區域和平的重要性。同時，自 2024 年 4 月首次美日菲三國峰會以來，三國正加速深化「準同盟」夥伴關係，日菲《相互准入協議》（*Reciprocal Access Agreement, RAA*）於 2025 年 9 月生效，菲律賓總統小馬可仕於 2026 年 5 月訪問日本，並宣布正式啟動「專屬經濟區」（*Exclusive Economic Zone, EEZ*）與大陸礁層劃界談判，進一步強化海洋管理與防衛合作，逐步透過「網格化防禦」與供應鏈戰略形成「綜合嚇阻」架構。

第三，隨著俄羅斯和伊朗陷入戰爭，中國也面臨貿易戰等經濟政治壓力，日本的印太戰略範圍不再局限於第一島鏈和海洋國家，逐步擴大到歐亞大陸中心部。日本早於 2004 年即創立與中亞五國（哈薩克、吉爾吉斯、塔吉克、土庫曼、烏茲別克）的對話架構，至 2025 年 12 月召開首屆「中亞＋日本」領袖峰會，規畫在未來五年對該區域投資三兆日圓，聚焦於強化關鍵礦產供應鏈、建設連結歐洲的「裏海運輸路線」及人工智慧（AI）領域合作，全面深化戰略與經貿夥伴關係，藉此平衡中俄在中亞的影響力。此外，日本外相與蒙古外長多次會談，2025 年 7 月促成日本天皇德仁訪問蒙古，2026 年初《日蒙防衛裝備品和技術轉移協定》（*Japan-Mongolia Defense Equipment and Technology Transfer Agreement*）生效，6 月 9 日蒙古外長巴特策策格（Batmunkh Battsetseg）訪問日本，建立「緊密戰略夥伴關係」，日本承諾協助蒙古擴建烏蘭巴托國際機場，蒙古允許日本企業參與稀土開採並優先供應日本，這些迫使中國外交部長王毅緊急於 6 月 13 日至 15 日訪問蒙古，除強調支持蒙方發展經濟外，並重申「一個中國原則」。

由上可知，日本的安保議題已從「專守防衛」和「先制攻擊」，進一步從自身防衛轉變為關注「區域安全」，這是戰後安保政策的重大歷史轉折。日本近年不斷增加防衛費，修訂「防衛裝備移轉三原則」及運用方針，廢除過去僅限「救難」、「運輸」等五類裝備的出口限制，原則上允許對外出口具備殺傷力的武器，接著準備修改「安保三文件」、修改非核三原則，甚至進一步修改憲法。日本試圖以綜合國力和與盟友、夥伴之間的合作，應對前所未有的最大戰略挑戰。面對當前形勢，日本正在發展獨立的危機管理策略。



編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

