

遠景論壇



2026年5月13日至15日，美國總統川普時隔近九年再度訪問中國。(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/whitehouse/55271247042/in/album-72177720333667030>)

川習北京峰會後的美中外交動向

盧政鋒

金門大學國際暨大陸事務學系副教授

中國國家主席習近平掌政以來，曾分別與美國總統歐巴馬、川普及拜登進行雙邊峰會，其曾向美方提及太平洋夠大、地球夠大，容得下中美兩國；拜登與日本、澳洲、印度總理召開四國安全對話元首峰會後，習改稱容得下中美及其他國家；2025年10月底，與再次入主白宮的川普在韓國釜山會晤，習表示：「面對風浪和挑戰，兩國元首



作為掌舵人，應當把握好方向、駕馭住大局，讓中美關係這艘大船平穩前行」。美國向來是海洋強權，習近平上述談話提及風浪、掌舵人、中美關係大船，間接回應有關 G2 的聯想，持續展露中國強國外交自信。2025 年，川普有多次公開邀訪習近平，但是習並未前往美國訪問，而是出訪俄羅斯、東南亞與中亞周邊國家。

習近平去年與川普釜山會晤後，隨即前往慶州出席 APEC 第 32 次領導人非正式會議，期間也與加拿大、泰國、日本等國總理進行雙邊會晤，並對韓國進行國是訪問，11 月 1 日晚返回北京。此後，至今（6 月初）已有半年時間，習近平未再有出訪行程，是習近平自 2012 年底掌政以來之首次現象。實際上，2023 年習近平前往四國訪問、2024 年前往十國訪問、2025 年也前往六國訪問。習結束訪韓國後，西方主要國家領袖、南方國家、國際組織代表陸續抵北京訪問，北京有萬邦來朝的繁景，包括川普、普丁都在 5 月陸續前往北京。

各方關注中美構建「建設性戰略穩定關係」

川普啟程前往北京前，國務卿盧比歐（Marco Rubio）提及此行目標之一，是為尋求兩大強國國家關係穩定。雙方正式會晤後，《新華社》報導習提及與川普有共識「中美構建建設性戰略穩定關係」，白宮的新聞資料則指出，川習同意美中應建立一以公平及互惠為基礎的建設性戰略穩定關係（a constructive relationship of strategic stability on the basis of fairness and reciprocity）。晚宴川普致謝詞表示，中美關係非常獨特，並邀請習國是訪問華府，歡迎習近平夫婦 9 月 24 日作客白宮。未來 2 至 3 個月，雙方派駐大使將持續擔當溝通與安排重責，財政部長貝森特（Scott Bessent）與何立峰副總理的第三地對話也應是主要管道。北京川習會，是美中兩國領袖睽違 10 年來首次國是訪問，習近平也向川普指出大國領導人需要共同書寫時代答卷，讓 2026 年成為中美關係繼往開來的歷史性、標誌性年分。

各界認為川習年內有四次會面機會，自川普當選總統後，中方也持續強調共同支持主辦 2026 年 G20、APEC。今年初，法國總統馬克宏（Emmanuel Macron）訪問北京後，中法的共同聲明也有中法共同支持上述兩個多邊會議的文字。馬克宏有公開邀請習出席今年法國 G7 峰會，但日本表達反對，4 月馬克宏訪問東京後才決定不繼續此一邀請。川普在訪問北京行程確定後，日本首相高市早苗也希望川普順道再訪東京，川普由財政部長貝森特抵北京前先前往東京訪問，川普結



東北京訪問返美機上致電高市。美中戰略競爭牽動各國與北京、華府的互動，美國主要盟邦也關切美中建設性戰略穩定關係的動向。

美中外交交鋒走向競爭有度？

習近平指出：「『建設性戰略穩定』應該是合作為主的積極穩定，應該是競爭有度的良性穩定，應該是分歧可控的常態穩定，應該是和平可期的持久穩定。」現實看來，習所提以上四個穩定，當屬競爭有度、分歧可控最為關鍵，也當可以作為較具體的觀察指標。然而，美方強調的是公平與互惠基礎。中方有意擴大面向與層面，可能涵蓋科技、軍事、人文交流等諸多範圍，美方則較聚焦經貿與高層往來互動。

今年以來，美國出兵委內瑞拉、對伊朗軍事行動，但無法讓俄羅斯與烏克蘭戰爭結束。美國阻斷中國取得更多原油源頭，中國則在雙邊與國際多邊外交有更多著力。今年適值中華人民共和國成為聯合國安理會常任理事國 55 週年，5 月也為聯合國安理會輪值主席國。《南華早報》披露，川普在北京曾以個人身分尋求習協助俄烏戰爭走向結束。中國外交部長王毅在北京接待普丁訪問後，也即前往紐約聯合國擔任安理會輪值主席，主持有關伊朗決議案會議，該決議案由法國主導並獲波灣國家連署，且獲其餘 140 餘國支持。波灣國家遭受伊朗攻擊，他們也是中國在中東地區積極發展關係的對象。

川普揚言不支付聯合國會費後，中國駐聯合國大使傅聰藉此抨擊美國的單邊主義，認為中國分擔聯合國會費 20%，美國分擔 22%，倘若美國不支付，許多國家包括中國會起而承擔。王毅前往紐約的發言，也延續傅聰的立場，指出美國應該善盡在聯合國的責任。值得注意的是，此時美國國務卿盧比歐訪問羅馬、印度，在新德里與日本、澳洲、印度外長舉行四國安全對話外長會議，強調自由、開放印太、供應鏈韌性、稀土資源合作等，對象都指向中國，中國將經貿相互依賴關係武器化，但民主國家對於集體韌性網路的建立、強化更有力道；中國外交部對此的指控是不應針對第三方。

王毅主持聯合國安理會會議後並未前往華府，也未與盧比歐在美國會面。盧比歐對聯合國的功能與角色也有強烈指責，在聯合國安理會換屆非常任理事國選舉競爭激烈、新秘書長選舉也日益白熱化，中方密切與南方國家、主要參選人有接觸，並有候選人前往北京訪問。2026 年聯合國適逢成立屆滿 80 週年，習近平國是訪問華府，前往紐約出席聯合國一般性大會發表演說也可能是一重要行程，但是美國國



會對中國有高度強硬的立場，習近平難獲得前往國會演講的機會，這則可能對於「合作為主的積極穩定」及「和平可期的持久穩定」有所衝擊。

川習互動升溫下的臺灣議題戰略敏感性持續升高

川普在北京透過《福斯電視》專訪指出，他與習近平關係好不是壞事，他認為強國領導人保持好關係很重要，川普形容習是溫和、實事求是的人。川普在返美空軍一號上指出，習近平曾詢問他是否派兵協防臺灣，而他對此刻意不回應，他澄清對於臺灣的相關問題，他並未向習有所承諾。川普也表示，習近平對臺灣問題的立場相當強硬，但川普曾兩度向媒體表示將與臺灣的領導人（that's running Taiwan）談談。北京對於川普有可能與賴總統通話應是保持高度警戒，並且會增加與華府高層的互動以避免發生，臺灣持續期望川普與賴總統通話得以實現，也認為華府若有新一筆對臺軍售宣布將會相當有利臺灣海峽的穩定、和平。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

