

遠景論壇



中國外長王毅於敏昂萊就職總統後不久訪緬，顯示中緬關係逐步回溫。(圖片來源：https://www.mfa.gov.cn/web/wjzbz_673089/tpsp/202604/t20260425_11899892.shtml)

敏昂萊當選緬甸總統後的政局變化

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

敏昂萊在 2021 年 2 月 1 日以緬甸國防軍總司令身分發動政變，指控全國民眾聯盟在大選中舞弊，隨即拘禁總統溫敏與國務資政翁山蘇姬等人，宣布緬甸進入緊急狀態，並承諾日後舉行大選「還政於民」。隨後因國內局勢持續動盪，大選一再延宕，直到 2025 年底才分三階段舉行。儘管這場選舉缺乏公平性與公正性，但最終敏昂萊還是於 4 月



3 日由議會組織的總統選舉中順利當選，並卸下國防軍總司令職務，以「文人總統」身分領導緬甸。

敏昂萊複製巴育模式下的緬甸威權轉型困境

敏昂萊此舉完全是複製鄰國泰國前總理巴育的做法，巴育於 2014 年 5 月 22 日以陸軍總司令的身分發動政變，並宣稱將在一年後舉行大選還政於民。然而，選舉時程一直被拖延，直到 2019 年在國內外壓力劇增的情況下，不得不舉行選舉，並透過其所制定憲法中的不公平遊戲規則，順利當選泰國總理。

儘管如此，緬甸與泰國所面臨的國內外環境並不相同。敏昂萊能否順利帶領緬甸重返國際社會令人存疑。此次選舉遭到國際抵制，主要國際組織拒絕派遣觀選團，僅有中國、俄羅斯與印度派團前往。4 月 10 日的宣誓就職典禮上，出席的國家代表也僅有來自東協的寮國、越南、泰國、柬埔寨，以及俄羅斯、白俄羅斯、尼加拉瓜等，顯示國際承認有限。

為了改善形象，敏昂萊一方面在國內特赦部分政治犯，並將翁山蘇姬改為軟禁，向國際社會釋放友善信號。另一方面，在外交上，敏昂萊則試圖拉攏中國作為突破。先是於 2024 年 11 月，首次前往昆明參加大湄公河次區域經濟合作會議；2025 年 5 月赴莫斯科參加慶典並與習近平會面；同年 8 月至 9 月再度訪華，出席上海合作組織峰會與九三閱兵；外界預期敏昂萊將以新任總統身分再次訪華。中國外長王毅也於其就職總統後不久訪緬，顯示中緬關係逐步回溫。

東協分裂與國際孤立成為敏昂萊政權最大挑戰

然而，緬甸在 5 月 8 至 9 日舉行的東協峰會上仍僅能派非政治代表出席，東協也並未承認其選舉結果，先前的五點共識進展有限，加上區域內部態度分歧：寮國、越南、泰國、柬埔寨等鄰國採取務實主義，希望透過漸進式接觸引導緬甸回歸正軌。但四個海洋東南亞國家：印尼、馬來西亞、新加坡、菲律賓則態度較為強硬。尤其東帝汶在 2026 年初受理欽邦人權組織對敏昂萊的戰爭罪與反人類罪起訴，使緬甸與其關係緊張。上述皆凸顯敏昂萊作為文人總統所面臨的一大挑戰，正是來自東協內部的分裂與壓力。

整體而言，敏昂萊的政治操作雖成功複製泰國模式，透過選舉形式取得總統身分，但緬甸的國際承認仍有限，東協態度分歧更使其重



返國際社會的道路充滿挑戰。軍方雖在國內特赦政治犯釋出善意，卻難以掩蓋選舉不公的事實。未來緬甸政局的走向，將取決於敏昂萊能否在軍方掌控與國際壓力之間找到平衡，並真正回應民主化的呼聲。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

