

## 遠景論壇



越共總書記蘇林於4月14至17日率領大規模代表團訪中。(圖片來源：[https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202604/t20260415\\_11892328.shtml](https://www.fmprc.gov.cn/web/zyxw/202604/t20260415_11892328.shtml))

### 蘇林訪中的對內與對外意涵

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

2026年入春，東南亞地緣政治進入關鍵轉折。美國川普政府對等關稅政策遭到最高法院宣判無效受挫之際，中國反積極透過「周邊外交」與「春季外交」拉攏東協國家。越共總書記蘇林於4月14至17日率領大規模代表團訪中，成員涵蓋過半數的中央政治局委員與多位部長級官員，展現對兩國關係的高度重視。這不僅是蘇林再次選擇中



國作為首次國是訪問之國家，更標誌著「蘇林時代」在外交與內政上的正式來臨。

## 權力集中與改革並進下的越南政治新格局

蘇林自 2024 年 8 月接任總書記，掌握最高權力以來，越南高層政治的權力結構出現了質與量的轉變。過去由總書記、國家主席、總理與國會主席共同構成「四駕馬車」模式，隨著蘇林兩次兼任總書記與國家主席，這種平衡被打破。而為了避免外界對權力過度集中抱有疑慮，一方面先將中央書記處常務書記列入主要領導人序列，形成「五駕馬車」體制；另一方面，蘇林則採取行政精簡與熔爐肅貪等大刀闊斧改革，提升執政正當性。然此種效法習近平「權力定於一尊」的模式，也埋下缺乏制衡的風險。

在經濟合作方面，此次訪中行的核心在於「鐵路經濟」。透過長時間體驗中國高鐵前往考察雄安新區與廣西南寧，顯示越南對引入中國技術興建南北高鐵展現高度興趣。對中國而言，藉由將高鐵技術與標準輸出越南，可在東南亞地緣經濟中透過交通基礎建設強化其戰略地位；對越南來說，在跨境鐵路對接與物流效率的考量下，蘇林試圖以此換取中國對其政權的支持。然而，這種交換也涉及南海爭端的冷處理，雙方在聯合聲明中強調「管控分歧」，意圖確保經濟合作不因領土爭議而受阻。

## 竹子外交深化下的越南戰略擺盪

儘管中越雙邊關係表述在此次蘇林訪中後，從「攜手構建」演進為更高水平的「命運共同體」，透露出加快戰略對接的急迫感。但一方面，蘇林仍延續過往「根深、幹堅、枝柔」的竹子外交策略。因此在訪中前，先於年初迅速宣布支持川普政府的「和平理事會」，成為首個公開加入的東協國家，並親自赴美，企圖抵銷可能的貿易制裁；而另一方面中越官方的熱絡與民間謹慎有著顯著落差。根據最新民調，越南受訪者對中國影響力的憂心程度居東協之冠，主因仍是海事爭端。這使得越南官方必須在維持對中友好之餘，謹慎應對國內對南海爭端的反彈情緒。

蘇林此行亦特別關注青年交流，包括：罕見前往清華大學發表主題演講，並與習近平共同與參加「紅色研學之旅」的中越兩國青年進行互動，顯示中國正試圖強化對越的教育與文化工作。當前來臺灣的



越南留學生人數較去中國的要多出一倍，但隨著新南向政策的調整，往後臺越兩國的交流恐怕更具挑戰。綜觀而言，蘇林 2026 年的訪中行標誌著越南進入權力核心的質變與竹子外交的深化階段。臺灣應對此深入解析，並重新檢討新南向政策與對越政策，善用文教交流優勢建立深層人脈，方能於中美在東南亞的地緣政治競爭中保持先機。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

