

遠景論壇



經過快一年的艱難談判，臺灣在 2026 年 2 月與美國簽署《臺美對等貿易協定》與「臺美投資合作備忘錄」。(圖片來源：<https://www.president.gov.tw/News/39826>)

法源置換下的臺灣關稅棋局：

301 條款的必然與應對

連賢明

中華經濟研究院院長

經過快一年的艱難談判，臺灣在 2026 年 2 月與美國簽署《臺美對等貿易協定》（臺美 ART）與「臺美投資合作備忘錄」。這兩份協定

的核心成果包括：將對等關稅由 20% 降至 15% 且不與其他關稅疊加、在 232 條款下取得半導體最惠國待遇、逾兩千項輸美產品獲得豁免，同時臺灣承諾對美投資 2,500 億美元，並由政府提供 2,500 億美元信用擔保。由於投資備忘錄在投資年限上並沒有明確要求，臺灣可說在川普關稅風暴中爭取到比日韓優惠的待遇。

美國關稅法源的戰略轉換

然而，墨水未乾，對等關稅的法律地基卻已鬆動。2 月 20 日，美國最高法院以六比三裁定藉由《國際緊急經濟權力法》(IEEPA) 課徵對等關稅違憲，認定總統不得藉「緊急權力」(emergency powers) 之名行關稅之實。據此，白宮旋以《1974 年貿易法》第 122 條款對全球商品暫時加徵 15% 關稅作為過渡，同時美國貿易代表署 (USTR) 依據 301 條款，以「結構性產能過剩」與「市場失衡」，針對包括臺灣在內的 16 個貿易夥伴展開調查，對等關稅法源正式從總統的緊急權力轉向國會授權的貿易法體系。

在這個法源重建的過程中，臺灣被列入 301 調查並成案可說是預料之中。301 條款歷來是美國處理不公平貿易行為的工具，程序上遠比 IEEPA 來得穩固。301 調查的啟動，與其說是懲罰，不如說是為後續對等關稅建立法源基礎。面對這場法源大搬風，臺灣務實的策略是配合美國完成對等關稅的法源置換，確保對等關稅和投資協議的內容在新架構下得以延續，而不要挑戰已達成之貿易協議，日前臺美雙方均表達希望維持既有談判成果。而美國貿易代表葛里爾 (Jamieson Greer) 更表示，各國已簽的協議「獨立存在」，並會將各國承諾與執行情況納入 301 調查考量。換言之，只要臺灣積極履行 ART 承諾——包括 2,500 億美元的對美投資與半導體供應鏈合作——301 調查更可能成為一個形式上的法律程序，而非實質性的貿易制裁。

挑戰協議恐引發更高代價

但若臺灣內部朝野競爭或輿論壓力，迫使政府對現有協議採取挑戰姿態，像是質疑臺美 ART 中對美投資與採購承諾過大，或在立法院強力杯葛相關程序，那麼美國極可能順水推舟，將原本偏向法源置換的程序問題，升高為重新談判的實質審查。以目前 2025 年臺灣對美貿易順差飆升至 1,501 億美元來看，這些鉅額順差可能被用來要求臺灣進一步擴大投資、增加採購、縮減豁免範圍，甚至把原本不在臺美 ART 主框架中的議題納入談判。



更值得警惕的是，美國也可能進一步把安全保障與經貿談判綁定，在半導體、能源、國防採購、農產品開放與供應鏈布局等問題上要求臺灣作出更多讓步。對臺灣而言，真正的風險不在於美國換了哪一個法源，而在於臺灣自己打開了重新談判的潘朵拉之盒，在大國博弈的現實中，小型經濟體最務實的策略，往往不是挑戰規則本身，而是在規則轉換之際，盡力守住已達成的最佳協議。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>



由中華經濟研究院院長 #連賢明 所撰寫：

【法源置換下的臺灣關稅棋局：301 條款的必然與應對】

若臺灣內部朝野競爭或輿論壓力，迫使政府對現有協議採取挑戰姿態，像是質疑臺美 ART 中對美投資與採購承諾過大，或在立法院強力杯葛相關程序，那麼美國極可能順水推舟，將原本偏向法源置換的程序問題，升高為重新談判的實質審查。以目前 2025 年臺灣對美貿易順差飆升至 1,501 億美元來看，這些鉅額順差可能被用來要求臺灣進一步擴大投資、增加採購、縮減豁免範圍，甚至把原本不在臺美 ART 主框架中的議題納入談判。更值得警惕的是，美國也可能進一步把安全保障與經貿談判綁定，在半導體、能源、國防採購、農產品開放與供應鏈佈局等問題上要求臺灣作出更多讓步。對臺灣而言，真正的風險不在於美國換了哪一個法源，而在於臺灣自己打開了重新談判的潘朵拉之盒，在大國博弈的現實中，小型經濟體最務實的策略，往往不是挑戰規則本身，而是在規則轉換之際，盡力守住已達成的最佳協議。

#遠景論壇 #美臺關係 #貿易談判 #關稅 #川普 #301 條款