

遠景論壇



美伊談判於4月12日舉行，美國副總統范斯宣布未達成協議，並立即返國。

(圖片來源：<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=122163407612723844&set=pb.61571715339324.-2207520000&type=3>)

美伊談判：議題焦點與主張分歧

崔進揆

政治大學外交學系副教授

美以伊戰爭自2026年2月28日爆發後，持續一個多月。美國總統川普更對伊朗下達最後通牒，要求伊朗在4月8日前開放荷莫茲海峽，否則將面臨文明被摧毀，並被打回石器時代的困境。美、伊兩國在巴基斯坦的積極斡旋下，終於在川普最後通牒期限的前一刻達成協議，彼此同意停火兩週、舉行談判。美伊談判於4月12日在巴基斯坦



首府伊斯蘭馬巴德召開，會議持續將近 21 個小時。美伊談判雖是兩國自 1979 年伊朗伊斯蘭革命後，雙方最高層級的會議，但兩國最終並無達成任何協議。中東戰爭再陷僵局，海峽危機並未解決。

美、伊兩國談判破局的主因在於雙方在伊朗核問題上的分歧。針對伊朗核問題，儘管川普多次公開表示伊朗永遠不可擁有核武，但美國在談判中的實際提議是要求伊朗所有核子相關活動「暫停」(suspension) 20 年。該提議讓伊朗得以保持其在《反核子擴散條約》(Nuclear Nonproliferation Treaty, NPT) 下的權利，而非完全的棄核，但遭到伊朗代表的拒絕，僅表示願意暫停核子活動 5 年。事實上，伊朗在今年二月於日內瓦與美國的談判中就曾提出過相似的提議，當時並未獲得美國的認可，並在談判仍在進行中的狀況下，遭到美國的軍事攻擊。此外，美國在談判中主張高純度的濃縮鈾必須被移出伊朗，伊朗不可持續持有濃縮鈾。伊朗則堅持持有濃縮鈾的權利，但願意在濃縮鈾的濃度和數量上和美國談判。根據國際原子能總署 (IAEA) 的統計，伊朗目前仍持有超過 400 公斤濃度達 60% 以上的濃縮鈾。雖然伊朗過去一再宣稱其核子計畫和濃縮鈾並非用於軍事用途，但國際社會並不信任伊朗。

錯綜複雜的區域情勢

除了伊核問題，區域代理人問題也是美國關切的議題。在代理人問題上，伊朗堅持停火必須同時包含伊朗以外，其他抵抗軸心 (Axis of Resistance) 成員，特別是位於黎巴嫩的真主黨 (Hezbollah)。然而，川普政府主張美伊之間的停火並不涉及黎巴嫩真主黨，且伊朗的戰爭和黎巴嫩的戰事應該澈底分開。由於黎巴嫩真主黨在美以伊戰爭中公開發持伊朗，並組織攻勢、襲擊以色列，因此遭到以色列的強力反擊。在 3 月的軍事進攻中，以色列同時擴大對黎巴嫩南部地區土地的控制，並要求黎巴嫩南部地區居民撤離住地。雖然川普政府曾要求以色列對黎巴嫩軍事攻擊保持「低調」，但真主黨問題對於以色列來說是國家生存的問題，因此以色列不僅未停止對真主黨的攻擊，還加大對黎巴嫩的進攻，試圖以軍事手段來擴大黎南地區的安全緩衝區。

事實上，除了核問題和代理人問題，美伊之間在伊朗彈道飛彈問題、荷莫茲海峽問題還存在許多分歧。川普政府認為未來伊朗的彈道飛彈不論是在射程和數量上都必須受到嚴格的限制，且伊朗的飛彈將僅能用於自我防衛。然而，伊朗政府認為飛彈問題不應是兩國談判的



議程，且該議題實際已涉及到伊朗的國家主權，僅願針對核議題和美國進行談判。在美以伊戰爭中，以色列和阿拉伯諸國都遭到伊朗的飛彈鎖定和攻擊，川普政府對彈道飛彈議題保持關切，顯示包含美國和區域國家在內的諸國，都對意圖擁核，又具備精確飛彈投射能力的伊朗高度不信任。

美伊談判前景不明

美伊談判破局後，美國宣布於4月13日起封鎖荷莫茲海峽，嚴禁任何進出伊朗港口的船舶，但非伊朗籍的船舶並不受限。美國單方面封鎖荷莫茲海峽，一方面是加大對伊朗經濟制裁的力道，阻止伊朗藉由收取船舶通行費而獲利；另一方面是向北約組織（NATO）成員施壓，因為川普總統日前要求北約成員協助美國維持荷莫茲海峽暢通一事上，遭到組織成員的冷回應。事實上，川普政府在一月對委內瑞拉發動軍事行動前，就曾以類似作法向進出委內瑞拉的船隻進行海上封鎖，並藉此逼迫委內瑞拉讓步、妥協。美國單方面封鎖荷莫茲海峽，除了試圖重新掌握海峽控制權，也為日後與伊朗的談判累積籌碼。海上航線的暢通對伊朗而言至關重要，除了能源的出口外，攸關伊朗民生的麥、玉米、穀類、大豆等原料和產品的取得都來自國外進口。伊朗的海運線遭切斷，將對本身國內食品價格已經高漲的伊朗，帶來經濟上更大的壓力。

整體而言，美伊之間待解決的分歧既多又繁複，談判恐相當耗時，並非幾次的會談就可結束，2015年的伊核談判就歷時數年才達成最終的協議。縱使交戰各方願意停火，結束軍事攻擊，預期雙方在外交和政治上的攻防，也將會持續非常久。在談判和共識達成前，國際能源市場和各國股匯市，恐需再經歷一段漫長的波動期。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

