

## 遠景論壇



外交部長林佳龍於3月23日宣布成立「榮邦經貿辦事處」，鼓勵企業投資友邦。

(圖片來源：[https://www.facebook.com/photo/?fbid=1487503996075066&set=pcb.1487526939406105&locale=zh\\_TW](https://www.facebook.com/photo/?fbid=1487503996075066&set=pcb.1487526939406105&locale=zh_TW))

### 「新南向政策+」的未來

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

在區域局勢劇烈動盪之際，臺灣的對外戰略出現了若干值得關注的調整。首先，外交部宣布「為配合政府整體對外政策資訊整合與數位治理優化方向，並因應新南向政策已進入常態化推動階段」，營運許久的「新南向政策資訊平臺」已完成階段性任務，於三月底停止營



運。與此同時，外交部長林佳龍於3月23日宣布成立「榮邦經貿辦事處」，鼓勵企業投資友邦。最後則是3月16-17日舉行的玉山論壇，連續兩年皆以「印太」為核心主軸，今年更聚焦於「印太未來夥伴：臺灣價值、科技與韌性方案」。

玉山論壇原本應是以新南向為主場，然今年來自新南向國家的與會貴賓占比明顯減少，更多的是來自歐洲的波蘭、保加利亞、立陶宛、英國、德國、捷克，美國與加拿大，印太國家的斐濟、日本、韓國，以及我友邦國家：巴拉圭等。雖說新南向政策與印太戰略在地理範圍與地緣政治上相輔相成，並不存在著本質上的衝突，但從上述政策微調中，仍能明顯感受到政府對新南向政策的論述重點正在轉移。

### 「新南向政策+」之轉變

新南向政策自2016年由蔡英文總統推動至今十餘年來，在與新南向國家的民間交流成效顯著，包括：透過免簽或簽證便利措施，增進人與人雙向交流；透過政策引導鼓勵臺灣學生前往新南向國家留學，也推升新南向國家學生選擇臺灣作為海外留學目的國；經貿投資的成效更是明顯，臺灣打破以往對於中國單一市場的依賴。

然而隨著進入後疫情時代，全球政經情勢出現明顯變化，美中對峙加劇、烏俄與中東戰事等，臺灣的區域政策思維被迫從教育、文化及經貿投資等「低度政治」層次，拉升至涉及軍事與外交同盟的「高度政治」範疇。這也是賴清德政府上臺後，透過「總和外交」的戰略落實「價值外交」與「經濟日不落國」的願景，強調價值、同盟與經濟三大面向，以及「全球民主價值鏈」、「印太第一島鏈」與「非紅供應鏈」，強化與友邦及理念相近國家的合作。在這樣的邏輯下，政府試圖透過「新南向政策+」將其納入更宏觀的印太戰略框架中，並隨之啟動一連串的政策調整。

### 臺灣追求戰略轉型之餘的反思

當政策重心從「低度政治」轉向「高度政治」的「新南向政策+」或印太戰略時，新南向國家是否能接受？目前多數東南亞國家在區域安全與經濟利益上仍受制於中國的強大影響力，與臺灣的互動存在難以突破的「政治天花板」。這意味著，維持民間交流或經貿合作對新南向國家來說已經是底線，但若涉及軍事外交同盟等高度敏感概念，恐將遭遇阻力。



隨著政策重心移轉，教育部已停止新南向計畫的執行，而來臺唸書的東南亞學生面臨「學工化」的爭議。且放眼區域，目前似僅有菲律賓能在同盟外交上與我方契合。這種高度政治化且融合印太戰略的「新南向政策+」，究竟是否符合多數新南向國家的真實需求與避險邏輯？這恐怕是執政者在追求戰略轉型之餘，必須深刻反思的課題。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

