

遠景論壇



今年中國全國政協與全國人大會議分別於3月11日與12日在北京閉幕。

(圖片來源：https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/gwxw/ttxw/202603/t20260309_532497.html)

解讀 2026 年「兩會」期間的中共對臺政策論述

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

今年中國全國政協與全國人大會議分別於3月11日與12日在北京閉幕，對臺政策與兩岸關係雖非「兩會」的重點，不過在全國政協主席王滄寧的《政協工作報告》與渠至「臺灣代表團」的講話、國務院總理李強的《政府工作報告》（以下簡稱《報告》）、《十五五規



畫》及「外事辦」主任兼外交部長王毅的「外長記者會」，以及「兩會」期間國臺辦主任宋濤的談話，均不同程度觸及兩岸關係。

「兩會」之焦點

首先，對當前情勢的界定方面，「極不尋常」、「極不平凡」幾乎成為中共高層對 2025 年的「定性」，《報告》和《十五五規畫》是如此，習近平下「江蘇團組」的講話也是以此開頭。過去一年，對中共而言確實「很不平凡」，在外部環境部分，川普上臺一年後，國際政經局勢變動依然劇烈，美中博弈持續、中日關係陷入低谷、中東戰事方興未艾；在內部局勢部分，經濟持續下行、科技管制仍待突破、解放軍高層人事動盪等，此皆牽動明（2027）年將要舉辦的中共「二十一大」，這也跟習近平近年所提的「百年未有之大變局」相互呼應。而對於未來的情勢，則是如「十五五」所提及的「大國關係牽動國際形勢，國際形勢演變深刻影響國內發展，我國發展處於戰略機遇和風險挑戰並存、不確定難預料因素增多的時期」，其對臺政策也是在此情勢預判下推進。

其次，兩岸關係原本就非國務院總理直接「業管」，因此在《報告》中的對臺表述不脫《二十大政治報告》與 2026「對臺工作會議」，甚至幾乎是去年報告的「複製」再「貼上」，如對臺的「頂層設計」（新時代黨解決臺灣問題的總體方略）、「政治定位」（一中原則和九二共識），以及對臺政策的「標配」，反獨、促統、促融與反外部勢力干涉，以及強調中華文化與民族復興等。不過值得注意的是，《報告》從去年的「『反對』臺獨」改為「『打擊』臺獨」，此種表述在「政府工作報告」中是首次出現，而「對臺工作會議」則是從 2024 年開始，若更仔細觀察日期，該年會議是 2 月 22 日召開，而我國總統大選為 1 月 13 日，其意圖甚為明顯。

「兩會」對於兩岸之表述

再者，在此次「兩會」期間的各項報告與涉臺講話中，不斷提及「兩岸融合發展」，包含《報告》中的「落實臺灣同胞享有同等待遇政策，增進兩岸同胞福祉」，《十五五規畫》中的「推動兩岸關係和平發展、推進祖國統一大業」一章，主要為「推動兩岸經濟合作」與「深化兩岸交流」所組成，王滬寧下團組時也提及「要秉持『兩岸一家親』理念，深化兩岸交流合作、融合發展，共創中華民族綿長福祉」。換言之，中共當前仍是以「和統」，特別是「經濟社會融合」為主軸，



但對臺威逼的軍演與灰色地帶脅迫仍不會少，此種「一手蘿蔔、一手棍棒」的做法將會持續一段時間。

最後，不論是《報告》在中美經貿關係的表述相對緩和，或王毅在「外長記者會」評論近期中東問題多僅提及「原則」，未對美國有嚴厲的指責，並對「元首外交」的肯定並提出「今年確實是中美關係的『大年』，高層交往的議程已經擺在我們的桌面上」，代表北京對「川習會」的期待極高，其中「臺灣問題」將會是此一高峰會中無法迴避的議題。而值得注意的是，從王毅對日本高市早苗首相的「臺灣有事」論的回應來看，過去中共在對臺政策所提及的「反對外部勢力干涉」，通常指的是美國，近期有轉向日本的趨勢。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

