

## 遠景論壇



為因應中國軍力威脅的挑戰，於 2022 年 12 月 27 日時任總統蔡英文宣布，義務役從當時的四個月延長至一年。(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/141558741@N07/55015922543/in/album-72177720331203971>)

### 是該考慮再延長役期了

丁樹範

政治大學東亞研究所名譽教授

隨著中國軍力崛起，特別是習近平接任最高領導人後大肆鼓吹民族主義，大幅度採購部署新武器裝備並調整軍力結構，同時對外採取更具侵略性行為，臺海安全成為全球關注議題。臺灣如何因應兩岸軍力不對稱發展也成為全球關注議題。



為因應中國軍力威脅的挑戰，蔡英文總統於 2022 年 12 月 27 日宣布，義務役從當時的四個月延長至一年，於 2024 年元旦生效，適用於 2005 年（民國 94 年）起出生之役男。同時，國防部提高義務役男待遇，薪資從當時的每月新臺幣 6,500 元大幅上調至 26,307 元，接近基本工資。其目的是透過延長役期提升兵源數量和改善訓練品質。同時，提高役男待遇也是提高服役的誘因。這些措施是為因應過去 20 多年來役期從二年降低到四個月使得具有戰力的兵員減少，另一方面也是對於向募兵制轉型過程中投入不足、成效不彰而做出的調整。更何況，少子化對兵源造成極大挑戰。

相應的是整體兵力架構規劃。18 萬員額的志願役軍人組成主戰部隊，隨時守護國家安全的第一線。義務役人員組成常備的守備部隊負責國土守備和基礎設施的防護，並支援主戰部隊、協助民防。至於後備系統則以退役的志願役充實主戰部隊，退役的義務役充實守備部隊為原則。上述的構想於 2024 年開始具體實施。

## 整體人員不足仍是棘手問題

媒體報導，新作法和新訓練方式似有初步成效。因為政府投入資源使志願役的留營率有改善，同時，義務役者有相當數量志願轉到主戰部隊服役，局部補充了主戰部隊人員不足問題。這是值得欣喜的跡象。我們應該繼續追蹤其成效。

然而，必須指出的是，即使守備部隊人員願意轉到主戰部隊服役，整體人員不足仍然是棘手問題。其道理很簡單：守備部隊人員轉到主戰部隊，守備部隊自然有缺員問題。另外，媒體曾報導而引起諸多討論的國軍資通電軍人員調動是另一個例子：資通電軍為了具有一定員額而抽調軍種通信人員，這導致軍種通信人員不足而引起軍種疑慮。另外則是中國的軍事威脅持續增加，特別是中國除了持續建造航空母艦外，還持續建造號稱小型航母的兩棲攻擊艦。當航母和兩棲攻擊艦部署在我們四周形成包圍，配合其正在發展的資訊／電子戰，這將使其對臺灣多處發動三棲突擊能力提升。表示中國可能同時在多處對臺灣發動攻擊，而我們礙於兵員規模難於同時因應。

因此，隨著中國軍力發展，特別是他們發展三棲攻擊能力而能快速朝臺灣各地運動時，上述架構裡的主戰部隊和守備部隊區分變得沒有意義。換言之，守備部隊面臨的對手和主戰部隊面臨的對手其實是一樣：都是具有戰力的對手。



## 延長役期是維護獨立自主的必要選擇

如果上述的預測是正確的，我們該如何應處？首先，當然是主戰部隊和守備部隊在裝備和訓練必須是一致的，打破兩者的區別才能充分提升國軍的整體戰力。這涉及國防投資的安排。

然而，打破主戰部隊和守備部隊區別仍沒有解決兵源不足問題。這特別是臺灣少子化加劇下未來義務役人員都可能進一步減少。在此情形下，延長義務役役期（從現在的一年延長到二年）可能成為必要選擇。而且，延長義務役役期可以透過較長期的訓練提升義務役人員的戰力。

從民主政治角度而言，延長義務役服役役期對各政黨都是燙手議題。然而，中國軍力持續提升對我國獨立自主形成威脅時，延長役期勢必是維護獨立自主的必要選擇。

---

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

### 財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

---

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

