

遠景論壇



李在明定調 2026 年為「韓中關係全面恢復元年」，在今年初即前往中國。

(圖片來源：https://www.beijing.gov.cn/gate/big5/www.beijing.gov.cn/ywdt/dzyjs/202601/t20260106_4403111.html)

李在明訪中與東北亞安保情勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

近幾年韓國政治波濤洶湧，保守與進步兩派對抗激烈，甚至發生朴槿惠和尹錫悅兩位總統未能任滿的狀況，而立場不同政權的反覆更迭，當然會影響到南韓外交與安保的走向。雖然韓國總統李在明一上任就宣布採取以國家利益為核心的「務實外交」，表明不會選擇極端親美還是親中的路線，但南韓一方面作為美國戰略團隊的成員，必須



參與抵制中俄朝的聯盟，另一方面卻還想討好中國與緩和北韓，這在實際運作上極難達到真正的平衡。

與強調歷史問題、堅持對日強硬的文在寅不同，李在明上任後首度外交出訪打破 60 年來的慣例，罕見地選擇先到東京再到華府，與時任日本首相的石破茂舉行會談，兩國並睽違 17 年再次發表共同聲明走向破冰。其後的訪美行程，不但與川普總統相談甚歡，讓美方將韓國輸美產品關稅降低至 15%，還在造船、核能等戰略產業合作方面取得顯著成果。然而，不同於積極強化美日韓合作而對中朝強硬的尹錫悅，李在明希望在中美之間維持微妙的平衡，因為美國雖然是主要的安全盟友，但中國卻是最大的貿易夥伴，更何況他認為北京在實現韓半島和平與穩定方面能發揮關鍵作用，所以必須與中國恢復友好關係。

因此，早在他訪問日美的同時，即為「安撫中國」而派出特使團赴中，並向習近平轉達親筆信，凸顯他對韓中關係同樣高度重視。緊接著，他再利用習近平去年 11 月出席慶州 APEC 的契機，緩解雙方因部署薩德反導系統而惡化的關係。僅僅時隔兩個月之後，李在明又定調 2026 年為「韓中關係全面恢復元年」，在今（2026）年初即前往中國，這是韓國總統時隔九年的對中國是訪問，並建立雙方定期對話與協商機制。

在中美博弈間尋求迴旋的韓國新路線

除表明外交立場之外，此次還有包括三星、SK、現代、LG 四大財團會長，以及超過 200 位企業代表隨行，雙方簽署 14 項合作備忘錄，此點顯示韓企決定重新投資中國市場，尋求特定市場紅利的決心。此外，李在明還在四年來首次缺席北約峰會，並重申一個中國原則，希望藉討好北京為韓國在中美博弈上爭取戰略迴旋空間，以有效減低地緣政治的衝擊。

對於李在明的密集示好，目前外交相對孤立的中國，也想藉此「拉韓制日」，因而大力予以鼓勵。在李在明訪華後，雙方簽署零部件採購協議，韓國對中出口突然暴漲，特別是在半導體產業方面，今年 1 月較去年同期增長三成，遠超對美出口的增幅。同時，對於黃海韓中暫定措施水域內設置的構造物，過去南韓政府一貫堅持反對，現在中國居然主動加以移動。此外，對於鬆綁延續近十年的「限韓令」等文化交流，兩國商定從圍棋、足球等領域逐步擴大，並放寬南韓文化公



司在中國的投資，雙方還就努力消除兩國內部「仇韓」、「厭中」情緒達成共識。

懷柔北韓與承壓美國之間的安全兩難

在安全保障方面，李在明將韓半島緊張局勢的責任歸咎於前任保守派政府，認為南韓過去的國防政策與軍事行動，確實可能被北韓視為威脅，導致目前兩韓溝通管道「完全阻斷」，因而希望中國能出面擔任調停者。對於李習會前一天北韓發射2枚彈道飛彈示威一事，李在明主張雖然長期目標仍是無核化，但南韓將以「補償」作為交換條件，換取北韓「凍結」核武發展，只要不再生產核武、不輸出核材、不發展洲際彈道飛彈（ICBMs）、不試射，停留在現階段就給獎勵。對於此點，習近平雖肯定南韓的努力，但提醒處理北韓問題需要耐心，顯示短期內不會採取行動。

另一方面，北韓對於李在明的懷柔政策並不領情，由於日前美軍在委內瑞拉執行的軍事抓捕，讓一向擔憂美軍斬首行動的北韓更為緊張，平壤甚至宣稱核部隊已做好戰爭準備，看不到東北亞安保情勢有緩解的跡象。就在此時，川普總統突然以南韓對美投資進度遲緩和立法程序遲滯為由，宣布將韓國汽車、木材、製藥及其他對等產品的關稅調回25%，讓韓國政府手忙腳亂。更何況目前美國不僅要求擴大《美韓共同防禦條約》適用範圍至印太地區，還試圖迫使韓國與美國合作「應對中國威脅」，否則極可能縮減駐韓美軍規模，導致「對美同盟可能生變」。再者，日本高市早苗意外獲得史詩級的勝選，其政權強勢回歸將進一步強化美日同盟，中日關係勢將再度惡化，李在明想在外交天秤尋求平衡實屬不易。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

