

遠景論壇



菲律賓能否扮演東協的「領頭羊」，有賴於小馬可仕的政治智慧與抉擇。(圖片來源：<https://www.facebook.com/photo.php?fbid=1450795976414978&set=pb.100044537672013.-2207520000&type=3>)

菲律賓接任東協輪值主席國之展望

陳尚懋

佛光大學公共行政與國際事務學系教授

自 2025 年 8 月起，由 Z 世代發起的示威浪潮橫掃東南亞與南亞，菲律賓亦於 9 月 21 日因防洪工程貪腐問題爆發大規模示威。雖然總統小馬可仕 (Ferdinand Marcos Jr.) 公開表示支持示威的正當性，但軍方仍提前發布紅色警戒，以防止活動演變成失控的暴力衝突。當時有學者分析，一旦國內政治情勢緊張，不排除小馬可仕透過操作臺海或南海議題，以轉移社會對其貪腐指控的不滿。若真如此，勢必對區域和平構成嚴重威脅。



在這樣的背景下，菲律賓於 2026 年接任東協輪值主席國時，恐將面臨兩大重大挑戰。首先是在「南海行為準則」（Code of Conduct in the South China Sea, COC）簽署方面，雖然小馬可仕表示希望能加速制定「有效且具實質性」的「南海行為準則」，但菲律賓能否在中美雙方壓力下維持立場，仍屬未知。若小馬可仕迫於中美雙方壓力選擇採取強硬立場，「南海行為準則」的簽署進程恐將再度延宕。其次，國內政治因素同樣不可忽視。2025 年示威浪潮與反貪腐壓力，可能迫使小馬可仕政府透過操作外部議題轉移焦點，藉民族主義情緒凝聚支持。若菲律賓選擇以南海或臺海議題作為「民族主義出口」，不僅可能加劇區域緊張，也將衝擊東協內部的凝聚力。

菲律賓在東協的角色升級

除了安全與政治挑戰之外，經濟與區域合作的新架構也逐漸浮現。國際社會近年推動的「呂宋經濟走廊」（Luzon Economic Corridor, LEC）與「美日菲三邊架構」（JAPHUS），為菲律賓在 2026 年擔任東協輪值主席國時提供了新的外部資源與合作平臺。若臺灣能參與呂宋經濟走廊，將可強化菲律賓北部與臺灣南部之間的經濟鏈結，透過港口、交通、能源與數位基礎建設的整合，打造第一島鏈的經濟安全網絡。臺灣不僅能輸出半導體投資與技術，協助菲律賓建立「非紅」全球半導體供應鏈，降低對中國的依賴，更能透過新能源、造船、無人機、智慧農業、數位基礎建設、海纜運送等其他產業與菲律賓對接，建構科技與人才合作的「臺菲經濟走廊」，深化臺菲實質交流。

另一方面，JAPHUS 雖然目前是美日菲三邊合作架構，但臺灣透過上述經濟走廊的串連，實質上已被納入第一島鏈的經濟安全架構。臺灣的參與使第一島鏈不僅是地緣政治防衛合作，更升級為經濟、科技、貿易的多層次合作網絡。這樣的架構將使菲律賓在東協內部更有能力推動「南海行為準則」的進程，並在面對大國博弈時，能以更堅實的經濟與安全支撐來維持戰略自主。

關鍵為小馬可仕的政治智慧與抉擇

綜合觀之，菲律賓在擔任東協輪值主席國期間極可能採取兩手策略：在形式上繼續強調中立與東協中心性（ASEAN Centrality）；但在安全實務上，於南海與臺海議題將更向美國靠攏。這將使 2026 年的東協峰會籠罩在高度不確定性之中，同時也考驗東協在大國博弈加劇的情勢下，能否維持集體行動與戰略團結。屆時，菲律賓究竟是如王毅



所形容，成為區域內格格不入、為美國馬首是瞻的「馬前卒」，還是能扮演東協的「領頭羊」，將有賴於小馬可仕的政治智慧與抉擇。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

