

遠景論壇



中國近日無預警展開「正義使命 2025」，使東北亞安保局勢進入前所未有的嚴峻狀態。圍臺軍演。（圖片來源：<http://www.mod.gov.cn/gfbw/wzll/dbzq/16434821.html>）

近期中俄軍演與東北亞安保局勢

李明峻

新台灣國策智庫研發長

自 2025 年 11 月 7 日日本首相高市早苗在國會答詢提及「臺灣有事可能構成日本存亡危機事態」後，中國自 11 月中旬起接連在黃海、渤海展開實彈射擊與軍事演練，中國軍機甚至頻繁對日本航空自衛隊做出雷達照射等威嚇行為，中國船艦一度超過 100 艘在該區域內活動，這是北京當局迄今最大規模的海上武力展示。同時，中國海警船巡航



釣魚臺周邊幾成常態，2025 年合計達到創紀錄的 356 天，有時甚至侵入日本領海領空，這讓中日對峙關係繼續延燒。

2025 年 12 月 9 日，俄羅斯與中國出動戰機轟炸機聯合繞飛日本，迫使日方緊急升空攔截監控，亦令日本防衛大臣小泉進次郎翌日與北約秘書長呂特 (Mark Rutte) 召開緊急視訊會議。其後，俄羅斯宣布自 2026 年 1 月 1 日起在日本主張擁有主權的北方四島海域，進行為期 2 個月的實彈軍事演習，顯然是意圖強化對日威懾的舉措。

日韓增加 2026 年度國防預算

隨著中俄持續軍事擴張，再加上美國川普政權要求盟國增加防衛費，因此日本 2026 年度防衛預算增加 3.8%，達到史無前例的 9 兆 353 億日圓，內容涵蓋飛彈防禦、遠程打擊能力與指管通情系統等項目，並提升無人機等新型戰鬥方式的應對能力，顯示日本正加速推動防衛體系的調整。雖然避免直接提及，但明顯是以中國為主要因應對象。同時，日本計畫在沖繩縣北大東島部署移動式警戒管制雷達部隊，積極加強對中國軍隊活動的監視能力，更直接在離臺灣最近的與那國島部署地對空飛彈，結合琉球群島的反艦飛彈部隊，與研發中的長射程改良型飛彈，增強對中國軍艦與飛彈的防禦能力。

另一方面，高市政府決定修訂國家安全保障戰略等安保三文書，持續推進防衛力的法律整備，同時依據 2014 年通過的《防衛裝備轉移三原則》，逐步放寬對武器出口的限制，甚至繼美國同意幫澳洲打造核動力潛艦之後，日前川普也承諾協助南韓打造核動力潛艦，因此為應對國際安全形勢的變化，日本雖未改變「不持有、不製造、不引進」核武的非核三原則，但主張其不禁止將核能用於船舶作為動力，顯示日本未來不排除以採用核動力潛艦作為強化國防的選項。

相較於此，由於近期中韓在黃海海域爭端不斷，因此中國在 2025 年 5 月就在兩國專屬經濟區重疊的共享海域（暫定措施水域，Provisional Maritime Zone，PMZ），劃定臨時禁航區舉行軍事演練，緊接著中國在 2025 年 7 月加強黃海油井平臺的部署，配備救生艇與直升機坪，甚至 2025 年中國軍艦侵入南韓領海達過去三倍的 330 次，侵入領空事件也上升到前一年兩倍多的 130 次，目的是模糊韓國與中國之間的黃海中線，加速「黃海內海化」以蠶食管轄權，將首都防衛圈從渤海延伸至黃海，變相壓縮駐日、駐韓美軍的防衛縱深，進而牽制美軍的調動能力。在此種國際環境下，中韓關係實不容過度樂觀。



在此同時，北韓領導人金正恩於 12 月 28 日在黃海海域監督遠程巡航導彈（long-range strategic cruise missiles）發射演練，並視察自家核潛艦建造工程。隨著北韓透過彈頭小型化、遠程飛彈開發和多彈頭分導技術的進步，讓韓國人普遍擔憂美國延伸威懾的可信度，因此有六成民眾支持韓國也發展核武。在此情況下，李在明總統宣布韓國應在國防領域「承擔更多責任」，並表示建立自主國防工業有助於經濟增長，也承諾要改善軍人待遇和安全，因此將 2026 年度國防預算增加 8.2%，這是自 2008 年以來近 17 年的最大增幅，達到史無前例的 66.3 兆韓圜（462 億美元），且強調未來 10 年內更將提高軍費至 GDP 的 3.5%，以確保國家擁有先進武器和軍事技術。

東北亞安保局勢嚴峻

然而，儘管目前美中摩擦、日中矛盾、美日韓與中俄朝對峙等因素仍在，同時還有中方在韓國專屬經濟區（EEZ）內設置構造物、中國漁船在韓國海域非法捕撈，以及韓國擬引進核動力潛艇等棘手議題，但南韓總統李在明還是決定於 2026 年 1 月 4 日前往中國進行國是訪問，這是自 2017 年以來南韓總統首次以國賓身份訪華。李在明的目的旨 在全面恢復韓中關係，將黃海打造成「和平與共榮之海」，並請求中國在南北對話與朝鮮半島和平方面發揮建設性作用。此點可以看出李在明對中國的態度，而中國刻意對日韓採取不同作法，其分化日韓的意圖相當明顯，顯示美日韓同盟存在隱憂。

尤有甚者，當美國批准對臺 110 億美元的創紀錄軍售之後，中國於 2025 年 12 月 29 日宣告動用軍艦、數百架軍機，無預警展開「正義使命 2025」圍臺軍演，這是中國自 2022 年以來的第六次圍臺軍事演習，也是對臺規模最大的一次軍事行動。儘管美、日、英、法、加、澳、紐、菲都強調臺灣海峽和平穩定的重要性，並公開反對加劇臺灣海峽緊張局勢的片面作為，但中國意圖破壞臺灣周邊區域現狀，改變國際秩序。特別是近期中俄軍事活動日益頻繁，而且規模不斷擴大，使得東北亞安保局勢進入前所未有的嚴峻狀態。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。



財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

