

遠景論壇



蕭美琴、蔡英文與林佳龍相繼訪歐，是臺灣對歐外交的重要里程碑。(圖片來源：<https://www.flickr.com/photos/presidentialoffice/54909788347>)

蕭美琴、蔡英文、林佳龍相繼訪歐之 外交突破與臺灣之國際空間

張福昌

淡江大學外交與國際關係學系副教授

近年臺灣對歐外交出現明顯質變。隨著蕭美琴副總統、蔡英文前總統，以及外交部長林佳龍相繼訪歐，臺灣在歐洲政治場域中的能見度與互動層級，已突破過往長期受限的框架。此一發展，不僅反映臺

歐關係的結構性變化，也凸顯臺灣在當前國際局勢下，對外交資源配置與戰略選擇的再定位。

臺對歐「2+1」外交突破，層級與頻率創紀錄

若從外交層級與象徵意涵觀之，近期臺灣對歐互動可被概括為一種「2+1 外交突破」，即兩位具備現任副總統（蕭美琴）與前任總統（蔡英文）層級的政治人物先後出訪歐洲，並輔以一位外交部長林佳龍的正式訪歐行程。此一組合，在臺灣對歐外交史上前所未見。過往臺歐互動多停留在國會、智庫或部會技術層級，即使有高層互動，也多屬短暫、非正式或低調性質。此次三位關鍵政治人物在相近時間內密集訪歐，且行程涵蓋多個歐洲國家與重要政治節點，已清楚展現臺灣在歐洲外交布局上的主動性與自信度提升。

從比較角度來看，無論就訪歐人物的政治層級，或是在短期內出現的外交頻率，此一模式皆可視為「史上第一」。其突破性不僅在於形式本身，更在於歐洲方面對臺互動態度的相對鬆動與制度性空間的逐步擴展。這樣的發展，顯示臺歐關係已不再僅是「象徵性接觸」，而是逐步邁向可預期、可累積的政治互動結構。然而，層級與頻率的突破，本身並非終點，而是新階段外交經營的起點。

長期經營重於短暫曝光

值得警惕的是，外交是長期工程，非短暫作秀。若將高層訪問僅視為政治曝光或媒體事件，則容易誤判外交工作的本質。真正有效的外交，仰賴的是長期制度化互動、信任累積與政策協調，而非單次訪問所帶來的聲量。對歐外交尤其如此。歐洲政治體系高度制度化，決策節奏緩慢且層層制衡，短期聲量若未能轉化為持續的政策連結與行政互動，往往難以產生實質影響。因此，「能見度」固然重要，但若缺乏後續跟進與穩定溝通，終將流於象徵。

作為國際體系中的中小型政治實體，臺灣在外交資源上本就有限。過度分散外交戰線，不僅可能造成行政負荷，也可能稀釋原本已建立的關係深度。對歐外交的突破，正提示臺灣應更審慎思考「集中投資、深化經營」的外交策略。與其同時追求多點開花，不如選擇具結構性意義的夥伴與區域，進行長期、穩定且具政策連續性的投入。歐洲正是少數同時具備價值共鳴與制度成熟的對象，因此，如何將這次「2+1 突破」轉化為常態化對話機制，將是臺灣未來外交成效的關鍵指標。



總結而言，蕭美琴、蔡英文與林佳龍相繼訪歐，確實是臺灣對歐外交的重要里程碑，其象徵與實質意義不容低估。然而，真正的挑戰不在於是否「破紀錄」，而在於能否將這些突破轉化為可持續的外交成果。對臺灣而言，拓展國際空間的關鍵，從來不只是曝光，而是耐心、集中且有策略的長期經營。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

