

遠景論壇



中國的「網絡生態治理」包含網路和科技管理的關鍵元素。(圖片來源：Depositphotos)

中共第 23 次集體學習「加強網絡生態治理」之分析

王信賢

政治大學東亞研究所特聘教授

中共中央政治局集體學習制度萌芽於 1950 年代，到胡錦濤時期，2002 年 12 月正式制度化。集體學習由特定主題專家授課，授課人員主要為大學及科研院所的研究者，少數為職能部門與地方的領導幹部，而中共高層集體學習後，各部門、層級政府，以及各單位也都得跟進學習。此一制度在習近平掌政後持續推進，從「十六大」迄今，每屆



(五年)平均舉辦四十次左右。近期 2025 年 11 月 28 日中共中央政治局舉行了第二十三次集體學習，主題聚焦於加強「網絡生態治理」。

將網絡安全提升為政權安全

首先，習近平時期的「集體學習」主題，除黨史與黨建外，科技與網路為另一重點議題。習時期集體學習主題大致可區分為「意識形態與黨建」、「經濟社會發展與改革」、「科技創新與產業發展」、「國家安全與國防建設」、「生態文明與綠色發展」、「文化自信與軟實力」、「國際關係與全球治理」等，此次「網絡生態治理」包含網路和科技管理的關鍵元素，例如：對人工智慧（AI）、區塊鏈、量子計算、大數據等高端科技的戰略規劃，也體現了此次「十五五規劃」中關於「科技自主」的施政主軸。

其次，中國網民人數 11.23 億人，占總人口近八成，既是商機，也攸關社會穩定和政治安全。在習時期，網路安全和資訊化也是「總體國家安全觀」的重要組成部分，包括管理與引導網路輿論、防範網路風險，以實現「網絡強國」目標等。習近平在主持此次集體學習時也強調「利用人工智慧、大數據提升治理的『前瞻性、精準性、系統性』」、「網絡生態治理是網絡強國建設的關鍵任務，直接關係到國家發展、安全，以及人民群眾的切身利益」，故其與國家發展和安全的戰略高度相連結。換言之，中國大陸網路空間將會進一步受限，國家權力則不斷強化對網路言論的嚴密控制，將網路安全直接提升為政權安全。

習近平權力更為集中

再者，此次集體學習再次提出 2015 年於浙江義烏召開的第二屆世界網路大會開幕式所提及的「構建網絡空間命運共同體」，習提及「網絡生態治理是世界各國面臨的共同課題。要積極參與國際規則制定，攜手各國打擊網絡違法犯罪，推動構建網絡空間命運共同體」。就此而言，中國不僅向外出口網路相關硬體設備，也試圖加強向國際社會輸出其網路治理的理念和模式，特別是針對「全球南方」國家。透過強調網路生態治理的全球性，進行議題設定，推動「主權互聯網」概念與國家控制手段，尋求在國際網路治理中獲得更大的話語權。這將影響全球網路治理，並在數據安全、內容審查等議題上出現更激烈的標準與規則的對抗。



最後值得一提的是，根據央視報導畫面，已於 2025 年 7 月卸任新疆書記、新職仍未公布的馬興瑞缺席此次會議，且在此期間馬興瑞幾乎無任何公開行程與講話，引發了此前網傳關於其可能落馬的聯想，使外界高度懷疑其仕途安全。若此被證實，將會是「二十大」以來，繼前軍委副主席何衛東後又一中箭落馬的政治局委員，且在此期間李干杰與石泰峰又罕見互換職務，在同一屆政治局中人事的變動不可謂不小，再加上近期解放軍的人事清洗，顯示中共高層人事在「二十大」前仍持續有變數，不過並無跡象顯示此為習權力被削弱的結果，反而是習近平權力更為集中，但對權力不安全感加劇的表現。

編按：本文僅代表作者個人觀點，不代表遠景基金會之政策與立場。

財團法人兩岸交流遠景基金會

本基金會為研究國際政經情勢之民間學術智庫，旨在針對國際政經情勢及戰略與安全等領域，將學術研究成果具體轉化為政策研析，作為我政府參考，深化學術研究能量，並增進與國際重要智庫交流與互訪。

臺北市汀州路三段 60 巷 1 號

Tel: 886-2-23654366

Fax: 886-2-23679193

<http://www.pf.org.tw>

